



# 晋城市人民政府公报

JINCHENGSHI RENMIN ZHENGFU GONGBAO

2022

第4期(总第274期)

## 编辑委员会

顾问：薛明耀

主任：杨晓雷

委员：

卫志宏 许钟蔚 赵毅鹏

张建明 杨 浩 徐小忠

尚亚鹏

主编：杨晓雷

副主编：李俊强

执行总编：秦朝利

本期责编：常丽丽 和 璟

主办单位：

晋城市人民政府办公室

编辑出版：

晋城市人民政府政务公开协调服务中心

地址：

市区凤台西街 289 号

市政府办公楼 1102 室

邮编：048000

电话：(0356)2198496

网址：

<http://www.jcgov.gov.cn/>

电子邮箱：jcszfgb@126.com

印刷：

山西新浪印业有限公司

# 目 录

2022 年 8 月 28 日出版

(双月刊)

## 市政府文件



晋城市人民政府关于进一步深化“证照分离”改革激发市场主体发展活力的通知 晋市政发〔2022〕16 号 .....1

## 市政府办公室文件



晋城市人民政府办公室关于印发晋城市全面推行“房证同交”“地证同交”改革实施方案的通知 晋市政办〔2022〕16 号 .....57

晋城市人民政府办公室关于印发晋城市全民科学素质行动规划纲要实施方案(2021-2025 年)的通知 晋市政办〔2022〕17 号 .....61

晋城市人民政府办公室关于全面提升“获得电力”服务水平延伸电力工程投资界面的通知 晋市政办〔2022〕18 号 .....69

晋城市人民政府办公室关于印发晋城市地下水污染防治试验区建设方案的通知 晋市政办〔2022〕19 号 .....71

晋城市人民政府办公室关于印发晋城市自建房安全专项整治实施方案的通知 晋市政办〔2022〕20 号 .....77

晋城市人民政府办公室关于印发晋城市防汛抗旱应急预案的通知 晋市政办〔2022〕21 号 .....84

晋城市人民政府办公室关于印发晋城市境内高速公路交通安全属地救援应急预案的通知 晋市政办〔2022〕22 号 .....106

晋城市人民政府办公室印发关于加快建立健全我市绿色低碳循环发展经济体系的实施方案的通知 晋市政办〔2022〕23 号 .....119

晋城市人民政府办公室关于印发晋城市推进服务业提质增效 2022 年行动计划的通知 晋市政办〔2022〕24 号 .....131



# 晋城市人民政府

## 关于进一步深化“证照分离”改革 激发市场主体发展活力的通知

晋市政发〔2022〕16号

各县(市、区)人民政府、开发区管委会,市人民政府各委、办、局:

为深入贯彻落实国务院、省政府决策部署,深化“证照分离”改革,进一步激发市场主体活力,根据《山西省人民政府关于进一步深化“证照分离”改革激发市场主体发展活力的通知》(晋政发〔2021〕43号)精神,现就进一步做好我市“证照分离”改革工作通知如下。

### 一、严格落实新版事项清单

各级各部门要严格落实本通知要求,根据《山西省“证照分离”改革事项清单(2021年版)》,继续按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务四种方式优化调整我市改革事项清单,推动更多涉企经营许可事项实行告知承诺改革方式,切实提高市场主体办事的便利度和可预期性。要结合清单中的具体改革举措和加强事中事后监管措施,及时调整完善所涉及许可事项的审批办事指南、监管规则 and 标准,改革实施过程中遇到重大问题,要及时向市人民政府请示报告。《晋城市人民政府关于印发晋城市开展“证照分离”改革全覆盖工作实施方案的通知》(晋市政发〔2021〕15号)不再执行。

### 二、细化改革配套举措

按照“证照分离”涉企经营许可进好“四扇门”改革要求,各级各部门对应承接每一项改革任务,细化改革举措,实现市、县两级同一事项一套标准、一个规范。对市、县两级“证照分离”改革涉企

经营许可事项梳理的清单依法公开调整,细化改革举措,明确单位职责。市、县两级“证照分离”涉企经营许可事项共122项,其中:直接取消审批15项;审批改为备案9项;实行告知承诺39项;优化审批服务59项。对于直接取消审批的事项,审批部门不得要求企业提供相关行政许可证件。对于审批改为备案的事项,原则上实行事后备案,制定标准的备案流程,并向市场主体和企业群众公示公布,企业取得营业执照即可开展经营活动;确需事前备案的,企业完成备案手续即可开展经营活动。对实行告知承诺的事项,审批部门制定告知承诺书,发现企业不符合许可条件的,要依法调查处理,将失信违法行为记入企业信用记录,依法实施失信惩戒,并及时将企业履行承诺情况归集至全国信用信息共享平台。

### 三、明晰事中事后监管责任

各县(市、区)、各部门要落实放管结合、并重的要求,按照“谁审批、谁负责,谁主管、谁监管”原则,履行监管职责,防止出现监管真空。对于直接取消审批、审批改为备案的事项,由原监管部门继续履行监管职责。要严格按照《山西省一枚印章管审批条例》《山西省相对集中行政许可权办法》《山西省人民政府关于加强和规范事中事后监管的实施意见》《山西省人民政府办公厅关于加快推进综合行政执法改革的通知》有关规定,认真履行监管职责,健全审管衔接机制。有关主管部门不得以企业登记的经营范围为由,限制其办理涉企

经营许可事项或者其他政务服务事项。

#### 四、做好信息归集应用

各级各部门要用好全省政务服务平台和各部门审批系统,强化“证照分离”改革系统集成和协同配套,做好信息归集和数据共享。要推进电子证照归集运用,全面实现涉企证照电子化,强化电子证照的归集、共享和应用工作,及时将电子证照归集至全国一体化政务服务平台、全国信用信息共享平台、国家企业信用信息公示系统。要加强电子证照运用,实现跨地域、跨部门互认互信,在政务服务、商业活动等场景普遍推广企业电子亮照亮证。凡是通过电子证照可以获取的信息,一律不再要求企业提供相应材料。

#### 五、强化政策宣传培训

深化“证照分离”全覆盖改革,是中央、省、市惠企利企、推动照后减证、优化审批服务作出的重大改革决策。各级各部门要高度重视,抓好“证照分离”改革政策宣传培训工作。一是加大政策宣

传力度,充分利用电视、报纸、网络等主流媒体,宣传“证照分离”惠企利民政策,做好“证照分离”涉企经营许可事项清单动态公布,在全市上下营造推进“证照分离”全覆盖改革浓厚氛围。二是强化政策培训引导,帮助基层业务人员弄懂吃透各项改革举措和工作方法,全面提升干部队伍的业务知识和工作能力,调整优化流程,完善工作规则和服务指南,确保“放”精准、“管”到位、“服”更优。

附件:晋城市“证照分离”改革事项清单(2022年版)

晋城市人民政府

2022年7月25日

(此件公开发布)

附件

晋城市“证照分离”改革事项清单（2022年版）

| 序号 | 国家主管部门  | 省级主管部门    | 改革事项         | 许可证名称       | 设定依据                             | 审批层级和部门   | 改革方式   |        |        | 具体改革举措                       | 监管层级和部门             | 加强事中事后监管措施                                                                                                                                                                                                           |
|----|---------|-----------|--------------|-------------|----------------------------------|-----------|--------|--------|--------|------------------------------|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |         |           |              |             |                                  |           | 直接取消审批 | 审批改为备案 | 实行告知承诺 | 优化审批服务                       |                     |                                                                                                                                                                                                                      |
| 1  | 公安部     | 省公安厅      | 典当业特种行业许可证核发 | 典当业特种行业许可证  | 《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》       | 市、县公安机关   | ✓      |        |        | 取消该项许可审批。                    | 省、市、县金融监管局及地方金融监管部门 | 1. 加强部门间信息共享，省、市、县金融监管局及地方金融监管部门在实施“证照分离”后，及时将相关信息推送至公安机关，由公安机关依法查处。2. 开展“双随机、一公开”监管，省、市、县金融监管局及地方金融监管部门在实施“证照分离”后，及时将相关信息推送至公安机关，由公安机关依法查处。3. 开展“双随机、一公开”监管，省、市、县金融监管局及地方金融监管部门在实施“证照分离”后，及时将相关信息推送至公安机关，由公安机关依法查处。 |
| 2  | 住房城乡建设部 | 省住房和城乡建设厅 | 房地产开发企业资质核定  | 房地产开发企业资质证书 | 《中华人民共和国城市房地产管理法》《城市房地产开发经营管理条例》 | 市、县行政审批部门 | ✓      |        |        | 将房地产开发企业资质由四级调整为三级，取消二级资质条件。 | 市、县住房和城乡建设局         | 1. 开展“双随机、一公开”监管，省、市、县住房和城乡建设局在实施“证照分离”后，及时将相关信息推送至公安机关，由公安机关依法查处。2. 开展“双随机、一公开”监管，省、市、县住房和城乡建设局在实施“证照分离”后，及时将相关信息推送至公安机关，由公安机关依法查处。3. 开展“双随机、一公开”监管，省、市、县住房和城乡建设局在实施“证照分离”后，及时将相关信息推送至公安机关，由公安机关依法查处。               |
| 3  | 住房城乡建设部 | 省住房和城乡建设厅 | 房地产开发企业资质核定  | 房地产开发企业资质证书 | 《中华人民共和国城市房地产管理法》《城市房地产开发经营管理条例》 | 市、县行政审批部门 | ✓      |        |        | 将房地产开发企业资质由四级调整为三级，取消二级资质条件。 | 市、县住房和城乡建设局         | 1. 开展“双随机、一公开”监管，省、市、县住房和城乡建设局在实施“证照分离”后，及时将相关信息推送至公安机关，由公安机关依法查处。2. 开展“双随机、一公开”监管，省、市、县住房和城乡建设局在实施“证照分离”后，及时将相关信息推送至公安机关，由公安机关依法查处。3. 开展“双随机、一公开”监管，省、市、县住房和城乡建设局在实施“证照分离”后，及时将相关信息推送至公安机关，由公安机关依法查处。               |





| 序号 | 国家主管部门  | 省级主管部门 | 改革事项                                                                          | 许可证名称           | 设定依据            | 审批层级和部门    | 改革方式<br>直接取消审批<br>审批改为备案<br>审批告知承诺<br>优化审批服务 | 具体改革举措                                                                                                         | 监管层级和部门  | 加强事中事后监管措施                                                        |
|----|---------|--------|-------------------------------------------------------------------------------|-----------------|-----------------|------------|----------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|-------------------------------------------------------------------|
| 7  | 国家卫生健康委 | 省卫生健康委 | 医疗机构（除三级医院、妇幼保健院、急救中心、急诊站、临床检验中心、综合医院、专科医院、中医馆、诊所、口腔门诊、医疗美容机构、健康体检中心等）设置审批核准发 | 医疗机构设置医疗机构执业许可证 | 《医疗机构管理条例》      | 市、县级行政审批部门 | ✓                                            | 除三级医院、妇幼保健院、急救中心、急诊站、临床检验中心、综合医院、专科医院、中医馆、诊所、口腔门诊、医疗美容机构、健康体检中心等外，其他不再设置医疗机构。在《医疗机构设置规划》中明确医疗机构的设置数量、布局、功能等要求。 | 市、县卫生健康委 | 1. 对医疗机构开展定期校验，加强对医疗机构违法行为的查处，发现违法违规行为的，依法予以处罚。2. 依法及时受理医疗机构投诉举报。 |
| 8  | 国家卫生健康委 | 省卫生健康委 | 卫生技术人员职业资格准入许可                                                                | 卫生技术人员职业资格证书    | 《中华人民共和国职业病防治法》 | 市级行政审批部门   | ✓                                            | 将卫生技术人员职业资格调整为全国统一，由卫生健康部负责实施。明确卫生健康行政部门的职责，强化事中事后监管。                                                          | 市卫生健康委   | 1. 开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规行为要及时处理并公开结果。2. 依法及时处理投诉举报。                |

| 序号 | 国家主管部门 | 省级主管部门 | 改革事项           | 许可证件名称                 | 设定依据                       | 审批层级和部门       | 改革方式   | 具体改革举措                                   | 监管层级和部门             | 加强事中事后监管措施                                                                                          |
|----|--------|--------|----------------|------------------------|----------------------------|---------------|--------|------------------------------------------|---------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 9  | 市场监管总局 | 省市场监管局 | 广告发布登记         | 关于准予发布广告登记的通知书         | 《中华人民共和国广告法》               | 市、县行政审批部门     | 直接取消审批 | 取消该项许可审批。                                | 市、县市场监督管理局          | 1. 加大广告监测力度，发现广告发布机构发布虚假违法广告要依法查处。2. 加强协同监管，联合有关部门共同做好广告发布机构监管工作。                                   |
| 10 | 国家林草局  | 省林草局   | 在草原开展经营性旅游活动审批 | 草原作业许可证（草原旅游经营活动）      | 《中华人民共和国草原法》               | 县行政审批部门、县林业部门 | ✓      | 取消该项许可审批。                                | 市规划和自然资源局、市草原局、市林业局 | 开展“双随机、一公开”监管，在草原征占用行为监管过程中，一并对有关经营性旅游经营活动进行检查，发现违法违规的要依法查处并公开结果。                                   |
| 11 | 国家人防办  | 省人防办   | 人民防空工程乙级认定     | 人民防空工程监理单位（乙级）资质证书（乙级） | 《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》 | 市级行政审批部门      | ✓      | 取消该项许可审批，取得住房和城乡建设部门的工程资质即可开展人防工程监理单位业务。 | 市人防办                | 1. 开展“双随机、一公开”监管，根据不同风险程度、信用水平，合理确定抽查比例。2. 对实施企业“互联网+监管”，针对人防工程质量和安全问题，开展专项检查。3. 加强信用监管，建立相关失信惩戒制度。 |

| 序号 | 国家主管部门  | 省级主管部门 | 改革事项         | 许可证名称          | 设定依据                            | 审批层级和部门  | 改革方式   |        |        | 具体改革举措                                | 监管层级和部门 | 加强事中事后监管措施                                                                                                         |
|----|---------|--------|--------------|----------------|---------------------------------|----------|--------|--------|--------|---------------------------------------|---------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |         |        |              |                |                                 |          | 直接取消审批 | 审批改为备案 | 实行告知承诺 | 优化审批服务                                |         |                                                                                                                    |
| 12 | 国家人防办   | 省人防办   | 人防工程监理资质认定   | 人防工程监理资质证书（丙级） | 《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》      | 市级行政审批部门 | ✓      |        |        | 取消该项许可审批，取得住房城乡建设部门认定的工程资质即可开展人防工程监理。 | 市人防办    | 1.开展“双随机、一公开”监管，根据不同风险程度、信用水平，合理确定抽查比例。2.对企业实施信用监管。3.对重点行业实施“互联网+监管”，针对发现的问题和薄弱环节，开展专项检查。4.加强信用监管，依法依规构建黑名单惩戒制度。   |
| 13 | 住房城乡建设部 | 省住建厅   | 施工企业认定（专业资质） | 建筑业企业资质书       | 《中华人民共和国建筑法》《建设工程质量管理条例》        | 市级行政审批部门 |        | ✓      |        | 取消该项许可审批，改为备案管理。                      | 市住建局    | 1.开展“双随机、一公开”监管，对在建工程项目实施重点监管，依法查处违法违规行为。2.严厉查处违法分包、转包和挂靠行为，依法依规予以处理。3.加强信用监管，依法依规对失信主体实施惩戒。                       |
| 14 | 交通运输部   | 省交通厅   | 机动车驾驶员培训许可   | 道路运输经营许可证      | 《中华人民共和国道路交通安全法》《中华人民共和国道路运输条例》 | 县级行政审批部门 |        | ✓      |        | 取消该项许可审批，改为备案管理。                      | 县交通局    | 1.健全培训管理制度，强化信用监管。2.加强教练员、驾驶员培训考核，对培训学时造假等行为依法严厉打击。3.开展“双随机、一公开”监管，对培训机构实施信用监管。4.加强信息公示，对严重违法失信行为依法予以处理，情节严重的依法禁入。 |

| 序号 | 国家主管部门  | 省级主管部门 | 改革事项        | 许可证名称        | 设定依据           | 审批层级和部门 | 改革方式   |        |        | 具体改革举措                                             | 监管层级和部门 | 加强事中事后监管措施                                                                                                 |
|----|---------|--------|-------------|--------------|----------------|---------|--------|--------|--------|----------------------------------------------------|---------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |         |        |             |              |                |         | 直接取消审批 | 审批改为备案 | 审批告知承诺 | 优化审批服务                                             |         |                                                                                                            |
| 15 | 商务部     | 省商务厅   | 对外贸易经营者备案登记 | 对外贸易经营者备案登记表 | 《中华人民共和国对外贸易法》 | 市、县商务部门 |        | ✓      |        | 实行多证合一、一照一码改革，部门管关需办由将企业对外贸易登记至业部门信部门，企业务登记再到商案登记理 | 市、县商务局  | 1.开展“双随机、一公开”监管，发现违法经营行为，依法予以查处，并公开违法结果。2.加强信用监管，依法联合惩戒失信主体。3.支持行业协会发挥自律作用。                                |
| 16 | 国家卫生健康委 | 省卫生健康委 | 诊所执业登记      | 医疗机构执业许可证    | 《医疗机构管理条例》     | 县行政审批部门 |        | ✓      |        | 取消对诊所执业的许可，改为备案管理。                                 | 市委、市卫健委 | 1.建立健全诊所准入制度，强化对诊所执业行为的监管。2.完善诊所备案系统，实现诊所备案信息互联互通。3.加强诊所执业监管，依法查处违法违规行为。4.强化诊所信用监管，建立诊所信用档案。5.加强行业自律和社会监督。 |



| 序号 | 国家主管部门 | 省级主管部门 | 改革事项             | 许可证名称             | 设定依据           | 审批层级和部门   | 改革方式   |        |        | 具体改革举措                                                                                                                                       | 监管层级和部门  | 加强事中事后监管措施                                                                                                                                              |
|----|--------|--------|------------------|-------------------|----------------|-----------|--------|--------|--------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |        |        |                  |                   |                |           | 直接取消审批 | 审批改为备案 | 实行告知承诺 | 优化审批服务                                                                                                                                       |          |                                                                                                                                                         |
| 17 | 海关总署   | 太原海关   | 报关企业注册登记         | 中华人民共和国报关单位注册登记证书 | 《中华人民共和国海关法》   | 晋城海关      |        | ✓      |        | 取消对报关企业准入管理，改为备案管理。                                                                                                                          | 晋城海关     | 1. 将报关企业备案纳入“多证合一”登记注册系统，在企业备案时同步推送信息，实现信息共享。2. 在海关总署备案的企业，在晋城海关备案时，海关通过系统自动核验信息，无需企业重复提交材料。3. 加强事中事后监管，对备案企业实施动态管理，对违规企业依法查处。4. 加强信用管理，对信用良好的企业实施便利措施。 |
| 18 | 海关总署   | 太原海关   | 进出口食品生产企业备案核准    | 进出口食品生产企业备案证明     | 《中华人民共和国食品安全法》 | 晋城海关      |        | ✓      |        | 取消对进出口食品生产企业的准入管理，改为备案管理。                                                                                                                    | 晋城海关     | 1. 健全进出口食品生产企业备案管理制度，实现备案信息互联互通。2. 加强事中事后监管，对备案企业实施动态管理，对违规企业依法查处。3. 加强信用管理，对信用良好的企业实施便利措施。                                                             |
| 19 | 市场监管总局 | 省市场监管局 | 食品经营许可（仅预包装食品销售） | 食品经营许可证           | 《中华人民共和国食品安全法》 | 市、县行政审批部门 |        | ✓      |        | 1. 对仅销售预包装食品的企业，取消食品经营许可，改为备案管理。2. 将“仅销售预包装食品”纳入“多证合一”登记注册系统，在企业备案时同步推送信息，实现信息共享。3. 加强事中事后监管，对备案企业实施动态管理，对违规企业依法查处。4. 加强信用管理，对信用良好的企业实施便利措施。 | 市、县市场监管局 | 1. 对仅销售预包装食品的企业，取消食品经营许可，改为备案管理。2. 将“仅销售预包装食品”纳入“多证合一”登记注册系统，在企业备案时同步推送信息，实现信息共享。3. 加强事中事后监管，对备案企业实施动态管理，对违规企业依法查处。4. 加强信用管理，对信用良好的企业实施便利措施。            |

| 序号 | 国家主管部门    | 省级主管部门  | 改革事项         | 许可证名称      | 设定依据                                  | 审批层级和部门 | 改革方式   |        |               | 具体改革举措                 | 监管层级和部门                                   | 加强事中事后监管措施                                                                                             |
|----|-----------|---------|--------------|------------|---------------------------------------|---------|--------|--------|---------------|------------------------|-------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |           |         |              |            |                                       |         | 直接取消审批 | 审批改为备案 | 实行告知承诺、优化审批服务 |                        |                                           |                                                                                                        |
| 20 | 国家粮食局和储备局 | 省粮食和储备局 | 粮食收购资格认定     | 粮食收购许可证    | 《粮食流通管理条例》                            | 县行政审批部门 | ✓      |        |               | 取消“粮食收购资格认定”，改为备案管理。   | 市委、市政府、县委、发改委                             | 1. 通过“双随机、一公开”监督检查等方式，依法查处违法失信行为，对违法失信企业依法予以处罚。2. 加强信用体系建设，依法向社会公布企业信用状况，依法依规开展失信惩戒。3. 严厉查处虚开增值税专用发票案。 |
| 21 | 公安部       | 省公安厅    | 旅馆业特种行业许可证核发 | 旅馆业特种行业许可证 | 《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》《旅馆业治安管理办法》 | 县级公安机关  |        | ✓      |               | 制订并公布告知文本，申请和申请符合要求的，可 | 安责要级关务监<br>公负主市机业及<br>级关常管安行导<br>县机日监公进指管 | 1. 加强对承诺内容真实性核查，发现虚假承诺、承诺严重失信的，要依法处理。2. 开展“双随机、一公开”监管，依法查处违法违规行为。                                      |
| 22 | 公安部       | 省公安厅    | 制章特种行业许可证核发  | 制章特种行业许可证  | 《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》《印章业暂行管理条例》 | 县级公安机关  |        | ✓      |               | 制订并公布告知文本，申请和申请符合要求的，可 | 安责要级关务监<br>公负主市机业及<br>级关常管安行导<br>县机日监公进指管 | 1. 加强对承诺内容真实性核查，发现虚假承诺、承诺严重失信的，要依法处理。2. 开展“双随机、一公开”监管，依法查处违法违规行为。3. 督促制章企业落实主体责任，严格制章管理，及时报送制章信息。      |

| 序<br>号 | 国家主管<br>部门 | 省级主管<br>部门 | 改革事项                | 许可证<br>名称       | 设定依据              | 审批层级<br>和部门 | 改革方式           |                |                | 具体改革<br>举措                              | 监管层级<br>和部门 | 加强事中事后监管措施                                                                                                                                     |
|--------|------------|------------|---------------------|-----------------|-------------------|-------------|----------------|----------------|----------------|-----------------------------------------|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|        |            |            |                     |                 |                   |             | 直接<br>取消<br>审批 | 审批<br>改为<br>备案 | 实行<br>告知<br>承诺 | 优化<br>审批<br>服务                          |             |                                                                                                                                                |
| 23     | 公安部        | 省公安厅       | 互联网上网服务营业场所网络信息安全审核 | 互联网上网服务营业场所批准文件 | 《互联网上网服务营业场所管理条例》 | 县级公安机关      |                |                | ✓              | 制订并公布告知文本，一次性告知申请人所需材料。对符合要求的，当场作出许可决定。 | 市、县级公安机关    | 1. 加强对承诺内容真实性核查，发现虚假承诺，依法严肃处理，决不姑息。2. 开展“双随机、一公开”监管，依法查处违法违规行为。3. 加强信用监管，建立从业人员信用记录，依法依规对失信主体开展失信惩戒。                                           |
| 24     | 财政部        | 省财政厅       | 中介机构代理记账业务审批        | 代理记账许可证书        | 《中华人民共和国会计法》      | 县级行政审批部门    |                |                | ✓              | 制订并公布告知文本，一次性告知申请人所需材料。对符合要求的，当场作出许可决定。 | 县财政局        | 1. 对取得代理记账资格的机构，在实施监督检查时，要重点检查其是否按照《代理记账管理办法》的要求，建立健全内部管理制度，依法开展代理记账业务。2. 开展“双随机、一公开”监管，其他监管部门依法实施联合监管，依法依规查处违法违规行为。3. 加强信用监管，依法依规对失信机构开展失信惩戒。 |

| 序号 | 国家主管部门    | 省级主管部门 | 改革事项             | 许可证名称     | 设定依据                | 审批层级和部门   | 改革方式                                 | 具体改革举措                                    | 监管层级和部门 | 加强事中事后监管措施                                                                   |
|----|-----------|--------|------------------|-----------|---------------------|-----------|--------------------------------------|-------------------------------------------|---------|------------------------------------------------------------------------------|
| 25 | 人力资源社会保障部 | 省人社厅   | 民办职业学校分立、合并、终止审批 | 民办学校办学许可证 | 《中华人民共和国民办教育促进法》    | 市、县行政审批部门 | 直接取消审批<br>审批改为备案<br>审批告知承诺<br>优化审批服务 | 制订并公布告知文本，一次性告知申请人所需材料。对承诺并材料出符合要求的，当场决定。 | 市、县人社局  | 1.开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规行为要依法查处，并依法向社会公开。2.加强信用监管，依法向社会公开信用状况，依法依规对失信主体开展失信惩戒。 |
| 26 | 人力资源社会保障部 | 省人社厅   | 人力资源服务许可         | 人力资源服务许可证 | 《中华人民共和国人力资源市场暂行条例》 | 市、县行政审批部门 | 直接取消审批<br>审批改为备案<br>审批告知承诺<br>优化审批服务 | 制订并公布告知文本，一次性告知申请人所需材料。对承诺并材料出符合要求的，当场决定。 | 市、县人社局  | 1.开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规行为要依法查处，并依法向社会公开。2.加强信用监管，依法向社会公开信用状况，依法依规对失信主体开展失信惩戒。 |



| 序号 | 国家主管部门  | 省级主管部门 | 改革事项                          | 许可证名称                          | 设定依据                       | 审批层级和部门          | 改革方式   |        |        | 具体改革举措                              | 监管层级和部门   | 加强事中事后监管措施                                                                             |
|----|---------|--------|-------------------------------|--------------------------------|----------------------------|------------------|--------|--------|--------|-------------------------------------|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------|
|    |         |        |                               |                                |                            |                  | 直接取消审批 | 审批改为备案 | 实行告知承诺 | 优化审批服务                              |           |                                                                                        |
| 27 | 住房城乡建设部 | 省住建厅   | 从事生活垃圾（含粪便）清运、收集、运输、清扫、处理服务审批 | 从事生活垃圾（含粪便）清运、收集、运输、清扫、处理服务许可证 | 《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》 | 市、县城市管理部门、行政审批部门 |        |        | ✓      | 制定并公布告知承诺文本，申请人自愿选择材料，符合要求的，当场作出决定。 | 市、县城市管理部门 | 1. 发现企业不遵守承诺条款，逾期不改，要求整改，逾期不改，依法撤销许可，并记入信用记录。2. 构建监管体系，强化日常监管。3. 推行“双随机、一公开”监管，提高监管效能。 |
| 28 | 交通运输部   | 省交通厅   | 道路货物运输经营许可                    | 道路货物运输经营许可证                    | 《中华人民共和国道路运输条例》            | 县级行政审批部门         |        |        | ✓      | 制定并公布告知承诺文本，申请人自愿选择材料，符合要求的，当场作出决定。 | 县交通运输局    | 1. 强化部门监管，对不符合承诺条款的企业，依法撤销许可，并记入信用记录。2. 构建监管体系，强化日常监管。3. 推行“双随机、一公开”监管，提高监管效能。         |



| 序号 | 国家主管部门  | 省级主管部门  | 改革事项              | 许可证件名称               | 设定依据                             | 审批层级和部门  | 改革方式   |        |        | 具体改革举措      | 监管层级和部门                                                                                                   | 加强事中事后监管措施 |
|----|---------|---------|-------------------|----------------------|----------------------------------|----------|--------|--------|--------|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
|    |         |         |                   |                      |                                  |          | 直接取消审批 | 审批改为备案 | 实行告知承诺 |             |                                                                                                           |            |
| 29 | 交通运输部   | 省交通厅    | 道路运输客运站经营许可       | 道路运输经营许可证            | 《中华人民共和国道路运输条例》                  | 县级行政审批部门 |        | ✓      | 优化审批服务 | 县交通运输局      | 1. 强化市场监管、交通运输信息共享。2. 向社会公开承诺内容，可共享。3. 在实施许可、检查、整改时，加强社会监督。4. 在实施许可、检查、整改时，加强社会监督。5. 在实施许可、检查、整改时，加强社会监督。 |            |
| 30 | 国家卫生健康委 | 省卫生健康委  | 公共场所卫生许可          | 公共场所卫生许可证            | 《公共场所卫生管理条例》                     | 县级行政审批部门 |        | ✓      |        | 市、县、市、卫健委   | 1. 开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规行为，依法查处。2. 加强信用监管，依法查处违法违规行为。3. 加强信用监管，依法查处违法违规行为。                                 |            |
| 31 | 应急部     | 省消防救援总队 | 公众聚集场所投入使用前消防安全检查 | 公众聚集场所投入使用前消防安全检查意见书 | 《中华人民共和国消防法》、《山西省消防条例》、《山西省消防条例》 | 县级消防救援机构 |        | ✓      |        | 市、县、市、应急管理局 | 1. 开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规行为，依法查处。2. 加强信用监管，依法查处违法违规行为。3. 加强信用监管，依法查处违法违规行为。                                 |            |

| 序号 | 国家主管<br>部门 | 省级主管<br>部门 | 改革事项                   | 许可证<br>名称 | 设定依据           | 审批层级<br>和部门  | 改革方式   |        |        | 具体改革<br>举措 | 监管层级<br>和部门 | 加强事中事后监管措施                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|----|------------|------------|------------------------|-----------|----------------|--------------|--------|--------|--------|------------|-------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 32 | 市场监管<br>总局 | 省市场<br>监管局 | 食品生产许可<br>(含食品添加剂生产许可) | 食品生产许可证   | 《中华人民共和国食品安全法》 | 市级<br>行政审批部门 | 直接取消审批 | 审批改为备案 | 实行告知承诺 | 优化审批服务     |             | 1.对以告知承诺方式取得监管事项的，市场监管部门应当加强事中事后监管，对承诺内容与实际不符、弄虚作假的，应当依法查处，并记入信用记录，在一定期限内限制其参与食品生产经营。2.对食品生产许可事项，市场监管部门应当加强事中事后监管，对承诺内容与实际不符、弄虚作假的，应当依法查处，并记入信用记录，在一定期限内限制其参与食品生产经营。3.对食品生产许可事项，市场监管部门应当加强事中事后监管，对承诺内容与实际不符、弄虚作假的，应当依法查处，并记入信用记录，在一定期限内限制其参与食品生产经营。4.对食品生产许可事项，市场监管部门应当加强事中事后监管，对承诺内容与实际不符、弄虚作假的，应当依法查处，并记入信用记录，在一定期限内限制其参与食品生产经营。5.对食品生产许可事项，市场监管部门应当加强事中事后监管，对承诺内容与实际不符、弄虚作假的，应当依法查处，并记入信用记录，在一定期限内限制其参与食品生产经营。 |

| 序号 | 国家主管部门 | 省级主管部门 | 改革事项                                                     | 许可证名称       | 设定依据         | 审批层级和部门   | 改革方式   |        |        |                                                 | 具体改革举措      | 监管层级和部门                                                             | 加强事中事后监管措施 |
|----|--------|--------|----------------------------------------------------------|-------------|--------------|-----------|--------|--------|--------|-------------------------------------------------|-------------|---------------------------------------------------------------------|------------|
|    |        |        |                                                          |             |              |           | 直接取消审批 | 审批改为备案 | 实行告知承诺 | 优化审批服务                                          |             |                                                                     |            |
| 33 | 新闻出版署  | 省新闻出版局 | 从事印刷品、包装装潢印刷品和其他印刷品经营活动，不含票据、密封、印字（不包括营业外）、变更经营范围的企业设立审批 | 印刷经营许可证     | 《印刷业管理条例》    | 县级新闻出版部门  |        | ✓      |        | 制定并公布告知文本，一次许可。对承印件材料出申请所需材料，对承印件材料出符合要求的，当场决定。 | 市、县新闻出版局    | 1. 开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规行为要及时依法查处。2. 开展专项整治，逾期不改的依法处理。3. 依法依时投诉举报。   |            |
| 34 | 国家林草局  | 省林草局   | 林木种子生产经营许可证核发                                            | 林木种子生产经营许可证 | 《中华人民共和国种子法》 | 市、县行政审批部门 |        | ✓      |        | 制定并公布告知文本，一次许可。对承印件材料出申请所需材料，对承印件材料出符合要求的，当场决定。 | 市、县自然资源局（局） | 1. 开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规行为要及时依法查处。2. 制定检查程序、标准、时间、计划等。3. 信用记录并向社会公开。 |            |

[illegible]



| 序号 | 国家主管部门 | 省级主管部门 | 改革事项            | 许可证名称   | 设定依据           | 审批层级和部门  | 改革方式   |        |        | 具体改革举措                                             | 监管层级和部门  | 加强事中事后监管措施                                                                             |
|----|--------|--------|-----------------|---------|----------------|----------|--------|--------|--------|----------------------------------------------------|----------|----------------------------------------------------------------------------------------|
| 37 | 农业农村部  | 省农业农村厅 | 兽药经营许可证核发(非制成品) | 兽药经营许可证 | 《兽药管理条例》       | 县级行政审批部门 | 直接取消审批 | 审批改为备案 | 实行告知承诺 | 优化审批服务                                             | 市、县农业农村局 | 1. 对以告知承诺方式取得经营许可的企业,加强对其承诺内容的核查,发现弄虚作假的,依法予以处罚。2. 开展“双随机、一公开”监管,对风险等级高、投诉举报多次的企业重点监管。 |
| 38 | 农业农村部  | 省农业农村厅 | 动物诊疗许可证核发       | 动物诊疗许可证 | 《中华人民共和国动物防疫法》 | 县级行政审批部门 |        |        | √      | 对动物诊疗机构(包括布局、设施设备、人员要求等)实行告知承诺,申请材料符合要求的,当场作出审批决定。 | 市、县农业农村局 | 1. 开展“双随机、一公开”监管,发现违法违规行为的,依法予以处罚。2. 对以告知承诺方式取得经营许可的企业,加强对其承诺内容的核查,发现弄虚作假的,依法予以处罚。     |

| 序号 | 国家主管部门 | 省级主管部门 | 改革事项       | 许可证名称       | 设定依据                | 审批层级和部门  | 改革方式   | 具体改革举措                                                                                                                            | 监管层级和部门 | 加强事中事后监管措施                                                                            |
|----|--------|--------|------------|-------------|---------------------|----------|--------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------------------------------------------------------------------------------------|
|    |        |        |            |             |                     |          | 直接取消审批 | 审批改为备案                                                                                                                            | 实行告知承诺  | 优化审批服务                                                                                |
| 39 | 文化和旅游部 | 省文旅厅   | 旅行社设立许可    | 旅行社经营许可     | 《中华人民共和国旅游法》《旅行社条例》 | 市级行政审批部门 | ✓      | 1. 有关单位承诺已具备经营场所、注册资本、导游人员、经营条件，并承诺按质量保证金制度，经作出审批决定后，在业务审批程序、受理条件和办理标准。2. 网上办理网上审批。                                               | 市文旅局    | 1. 开展“双随机、一公开”监管，发现未经许可经营旅行社业务，出借、转让业务经营许可证等违法违规行为的，要依法查处并公开结果。2. 加强信用监管，对失信主体开展联合惩戒。 |
| 40 | 交通运输部  | 省交通厅   | 国内水路运输经营许可 | 国内水路运输经营许可证 | 《国内水路运输管理条例》        | 市级行政审批部门 | ✓      | 1. 改革方式由“优化审批服务”调整为“实行告知承诺”；对具备条件和技术、人员、设施设备（相关证书、管理制度等）经作出审批决定后，当场作出审批决定。2. 推动全省水路运输企业“一网通办”。3. 推进水路运输企业信用体系建设，建立社会公布水路运输企业信用状况。 | 县级交通运输局 | 1. 对不符合承诺条件开展经营整改的，责令限期整改；逾期不整改的，依法撤销许可证件。2. 加强信用监管，建立健全诚信管理制度，及时向社会信用状况。             |

| 序号 | 国家主管部门 | 省级主管部门 | 改革事项        | 许可证名称        | 设定依据         | 审批层级和部门 | 改革方式                       | 具体改革举措                                                                                                                                            | 监管层级和部门  | 加强事中事后监管措施                                                                                         |
|----|--------|--------|-------------|--------------|--------------|---------|----------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 41 | 农业农村部  | 省农业农村厅 | 水产原种和良种生产许可 | 水产原种和良种生产许可证 | 《中华人民共和国渔业法》 | 县级审批部门  | 审批改为备案<br>直接取消审批<br>优化审批服务 | 改革方式由“优化审批服务”调整为“实行告知承诺”：申请人提交的申请材料符合要求的，当场作出审批决定。                                                                                                | 市、县农业农村局 | 1. 开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规行为依法查处。2. 对风险等级较高、投诉举报多的企业实施重点监管。3. 依法及时向社会公开处理结果并记入企业信用档案。                 |
| 42 | 农业农村部  | 省农业农村厅 | 农药经营许可      | 农药经营许可证      | 《农药管理条例》     | 县级审批部门  | 审批改为备案<br>直接取消审批<br>优化审批服务 | 1. 改革方式由“优化审批服务”调整为“实行告知承诺”：对除限制使用农药经营许可以外的其他农药经营许可，申请人提交的申请材料符合要求的，当场作出审批决定。2. 不再要求申请人同时提供纸质材料和电子文档。4. 不再要求申请人提供身份证明、营业执照等能通过部门信息共享获取的信息，由申请人提供。 | 市、县农业农村局 | 1. 开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规行为依法查处。2. 加强渠道、将风险隐患、投诉举报较多的企业列入重点监管对象。3. 对企业的承诺真实性、承诺内容或承诺履行情况进行核查，发现虚假处理。 |

| 序号 | 国家主管<br>部门 | 省级主管<br>部门 | 改革事项            | 许可证件<br>名称 | 设定依据           | 审批层级<br>和部门      | 改革方式           |                |                | 具体改革<br>举措                                                                                                    | 监管层级<br>和部门        | 加强事中事后监管措施                                                                                                           |
|----|------------|------------|-----------------|------------|----------------|------------------|----------------|----------------|----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 43 | 农业<br>农村部  | 省农业<br>农村厅 | 动物防疫合格证<br>条件核发 | 动物防疫合格证    | 《中华人民共和国动物防疫法》 | 县级<br>行政审批<br>部门 | 直接<br>取消<br>审批 | 审批<br>改为<br>备案 | 审批<br>告知<br>承诺 | 优化<br>审批<br>服务                                                                                                | 市、县<br>农业农村局<br>监管 | 1. 对以告知承诺方式取得动物防疫合格证的企业，加强对其承诺内容真实性的核查，发现弄虚作假或承诺严重不实的，依法处理。2. 开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规行为的依法公开并公开结果。3. 强化社会监督，依法及时受理投诉举报。 |
|    |            |            |                 |            |                |                  |                |                |                |                                                                                                               |                    |                                                                                                                      |
|    |            |            |                 |            |                |                  |                |                | ✓              |                                                                                                               |                    |                                                                                                                      |
|    |            |            |                 |            |                |                  |                |                |                | 1. 改革审批方式：由“审批+告知”调整为“告知+承诺”。2. 优化审批服务：实行告知承诺制，申请人承诺符合审批条件，并提交相关材料，经审批部门审核后，当场作出审批决定。3. 将审批时限由20个工作日压减至8个工作日。 |                    |                                                                                                                      |



| 序号 | 国家主管部门 | 省级主管部门 | 改革事项       | 许可证名称    | 设定依据        | 审批层级和部门  | 改革方式   |        |        | 具体改革举措                                            | 监管层级和部门 | 加强事中事后监管措施                                                            |
|----|--------|--------|------------|----------|-------------|----------|--------|--------|--------|---------------------------------------------------|---------|-----------------------------------------------------------------------|
|    |        |        |            |          |             |          | 直接取消审批 | 审批改为备案 | 实行告知承诺 |                                                   |         |                                                                       |
| 44 | 文化和旅游部 | 省文旅厅   | 游艺娱乐场所设立审批 | 娱乐经营许可证  | 《娱乐场所管理条例》  | 县级行政审批部门 |        | ✓      |        | “优化营商环境”专项行动：申请审批材料齐全、条件具备的，经当场公示、听证、作出决定，即可开展经营。 | 县文旅局    | 通过“告知承诺”取得审批事项的，审批部门要依法加强事中事后监管，发现违法的，依法予以查处，对违法的，依法予以处罚，对违法的，依法予以处罚。 |
| 45 | 文化和旅游部 | 省文旅厅   | 文艺表演团体设立审批 | 营业性演出许可证 | 《营业性演出管理条例》 | 县级行政审批部门 |        | ✓      |        | “优化营商环境”专项行动：申请审批材料齐全、条件具备的，经当场公示、听证、作出决定，即可开展经营。 | 县文旅局    | 通过“告知承诺”取得审批事项的，审批部门要依法加强事中事后监管，发现违法的，依法予以查处，对违法的，依法予以处罚，对违法的，依法予以处罚。 |

| 序号 | 国家主管<br>部门  | 省级主管<br>部门 | 改革事项                          | 许可证件<br>名称           | 设定依据                                            | 审批层级<br>和部门       | 改革方式           |                | 具体改革<br>举措     | 监管层级<br>和部门    | 加强事中事后监管措施                                                                               |
|----|-------------|------------|-------------------------------|----------------------|-------------------------------------------------|-------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |             |            |                               |                      |                                                 |                   | 直接<br>取消<br>审批 | 审批<br>改为<br>备案 | 实行<br>告知<br>承诺 | 优化<br>审批<br>服务 |                                                                                          |
| 46 | 国家卫生<br>健康委 | 省卫健康委      | 放射源诊疗<br>医疗机构<br>放射技术<br>应用许可 | 放射诊疗<br>许可证          | 《中华人民共和国职业病防治法》<br>《放射诊疗管理规定》<br>《放射诊疗场所安全防护规定》 | 市、县<br>行政审批<br>部门 |                |                | √              |                | 申请人通过告知承诺制取得《放射诊疗许可证》后，卫生健康行政部门在2个月内开展监督检查，发现不符合条件的，依法撤销许可，并记入诚信档案。2年内再次申请许可的，不予受理。      |
| 47 | 国家卫生<br>健康委 | 省卫健康委      | 麻醉药品<br>和精神药品<br>使用许可         | 麻醉药品<br>和精神药品<br>使用卡 | 《麻醉药品和精神药品管理条例》                                 | 市、县<br>行政审批<br>部门 |                |                | √              |                | 申请人通过告知承诺制取得《麻醉药品和精神药品使用卡》后，卫生健康行政部门在2个月内开展监督检查，发现不符合条件的，依法撤销许可，并记入诚信档案。2年内再次申请许可的，不予受理。 |

| 序号 | 国家主管部门  | 省级主管部门 | 改革事项                                          | 许可证名称         | 设定依据            | 审批层级和部门      | 改革方式<br>直接取消审批<br>审批改为备案<br>审批实行告知承诺<br>优化审批服务 | 具体改革举措                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 监管层级和部门 | 加强事中事后监管措施                                                                         |
|----|---------|--------|-----------------------------------------------|---------------|-----------------|--------------|------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|------------------------------------------------------------------------------------|
| 48 | 国家卫生健康委 | 省卫生健康委 | 生产、使用传染病防治产品的单位于消毒产品生产企业卫生许可范围内，开展消毒产品生产经营活动。 | 消毒产品生产企业卫生许可证 | 《中华人民共和国传染病防治法》 | 市、县级卫生健康行政部门 | ✓                                              | 由“事前审批”调整为“事中监管”。<br>1. “优化审批”：对于消毒产品生产企业卫生许可，实行告知承诺制。企业申请时，填写承诺书，承诺符合相关标准和要求，并提交相关材料。卫生健康行政部门收到申请后，当场受理，并在规定的时限内完成审批。<br>2. “事中监管”：卫生健康行政部门加强对消毒产品生产企业的日常监督检查，重点检查企业是否按照承诺内容落实各项要求，是否存在违法违规行为。对违反承诺的企业，依法予以处罚，并列入失信黑名单。<br>3. “事后监管”：卫生健康行政部门建立信用体系，对守信企业进行激励，对失信企业进行惩戒。同时，鼓励社会监督，畅通举报渠道，及时发现和处理问题。 | 市卫生健康委  | 申请人通过取得《消毒产品生产企业卫生许可证》，在有效期内，严格按照标准组织生产，并接受卫生健康行政部门的监督检查。如发生违法违规行为，将被依法查处，直至吊销许可证。 |

| 序号 | 国家主管部门 | 省级主管部门 | 改革事项             | 许可证名称  | 设定依据         | 审批层级和部门   | 改革方式   |   |  | 具体改革举措                                                                         | 监管层级和部门  | 加强事中事后监管措施                                                                                                                                                |
|----|--------|--------|------------------|--------|--------------|-----------|--------|---|--|--------------------------------------------------------------------------------|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 49 | 市场监管总局 | 市场监管局  | 国家承担法定计量机构授权任务审批 | 计量授权证书 | 《中华人民共和国计量法》 | 市、县行政审批部门 | 直接取消审批 |   |  | “优化营商环境”：对新建、扩行、变更、整改审批事项，实行告知承诺制，由“优调告知”改为“告知承诺”，对承诺事项进行事中事后监管，对失信企业依法依规予以惩戒。 | 市、县市场监管局 | 1.在作出准予计量授权决定后30天内，对申请企业承诺内容是否属实进行核查。2.对于承诺内容不实的，由市场监管部门依法予以撤销，并依法予以公告。3.申请企业严重失信的，列入失信名单，在信用修复前，不得再次申请计量授权。4.以告知承诺方式取得计量授权的企业，违反法律法规规定的，依照法律法规的有关规定予以处理。 |
|    |        |        |                  |        |              |           | 审批改为备案 |   |  |                                                                                |          |                                                                                                                                                           |
|    |        |        |                  |        |              |           | 告知承诺   | √ |  |                                                                                |          |                                                                                                                                                           |
|    |        |        |                  |        |              |           | 优化审批服务 |   |  |                                                                                |          |                                                                                                                                                           |



| 序号 | 国家主管<br>部门 | 省级主管<br>部门 | 改革事项          | 许可证<br>名称 | 设定依据           | 审批层级<br>和部门 | 改革方式   |        |        | 具体改革<br>举措 | 监管层级<br>和<br>部门 | 加强事中事后监管措施                                                                                                                                                                                               |
|----|------------|------------|---------------|-----------|----------------|-------------|--------|--------|--------|------------|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 50 | 市场监管局      | 市场监管局      | 食品销售（除预包装食品外） | 食品经营许可证   | 《中华人民共和国食品安全法》 | 市、县行政审批部门   | 直接取消审批 | 审批改为备案 | 实行告知承诺 | 优化审批服务     | 市、县市场监管局        | <p>1. 对食品生产经营单位落实食品安全主体责任情况进行监督检查，对不符合要求的，责令限期改正；逾期不改的，依法予以处罚。</p> <p>2. 对食品生产经营单位落实食品安全主体责任情况进行监督检查，对不符合要求的，责令限期改正；逾期不改的，依法予以处罚。</p> <p>3. 对食品生产经营单位落实食品安全主体责任情况进行监督检查，对不符合要求的，责令限期改正；逾期不改的，依法予以处罚。</p> |

| 序号 | 国家主管<br>部门 | 省级主管<br>部门 | 改革事项          | 许可证<br>名称                 | 设定依据                         | 审批层级<br>和部门       | 改革方式   |        |        | 具体改革<br>举措 | 监管层级<br>和部门 | 加强事中事后监管措施                                                                                                              |
|----|------------|------------|---------------|---------------------------|------------------------------|-------------------|--------|--------|--------|------------|-------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 51 | 市场监管<br>总局 | 省市场监管局     | 移动式压力容器充装单位许可 | 移动式压力容器充装许可、移动式压力容器充装单位许可 | 《中华人民共和国特种设备安全法》《特种设备安全监察条例》 | 市级行政审批部门（气瓶充装许可证） | 直接取消审批 | 审批改为备案 | 实行告知承诺 | 优化审批服务     | 市市场监管局      | 1. 开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规行为的依法查处并公开监督检查结果。2. 根据规定的法定职责，开展年度监督检查工作。3. 对有投诉举报的企业实施重点监管。4. 针对通过企业自我声明承诺直接提交的申请材料中有虚假内容的依法处理。 |

| 序号 | 国家主管部门 | 省级主管部门 | 改革事项       | 许可证名称       | 设定依据                             | 审批层级和部门    | 改革方式   |        |        | 具体改革举措                                                                                                                               | 监管层级和部门    | 加强事中事后监管措施                                                                                                          |
|----|--------|--------|------------|-------------|----------------------------------|------------|--------|--------|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |        |        |            |             |                                  |            | 直接取消审批 | 审批改为备案 | 审批告知承诺 | 优化审批服务                                                                                                                               |            |                                                                                                                     |
| 52 | 体育总局   | 省体育局   | 设立气功健身站点审批 | 气功健身站点注册登记证 | 《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》       | 县级行政审批部门   |        | ✓      |        | 1. 改革审批方式调整为“实审实批”：由申请人提交申请材料，经审批部门审核后，出具审批决定。2. 推行“告知承诺”：对符合条件的申请人，实行告知承诺制，简化审批流程。3. 加强事中事后监管：建立健全信用监管制度，对承诺不实的申请人，依法予以处罚，并列入失信黑名单。 | 市、县级体育主管部门 | 1. 实行重点监管，发现违法违规行为的，依法公开处罚结果。2. 建立健全信用监管制度，对承诺不实的申请人，依法予以处罚，并列入失信黑名单。3. 加强事中事后监管：对承诺不实的申请人，依法予以处罚，并列入失信黑名单。         |
| 53 | 国家药监局  | 省药监局   | 药品零售企业许可   | 药品经营许可证     | 《中华人民共和国药品管理法》《中华人民共和国药品管理法实施条例》 | 市、县级行政审批部门 |        | ✓      |        | 1. 改革审批方式调整为“实审实批”：由申请人提交申请材料，经审批部门审核后，出具审批决定。2. 推行“告知承诺”：对符合条件的申请人，实行告知承诺制，简化审批流程。3. 加强事中事后监管：建立健全信用监管制度，对承诺不实的申请人，依法予以处罚，并列入失信黑名单。 | 市、县级市场监管部门 | 1. 对药品经营企业，实行重点监管，发现违法违规行为的，依法公开处罚结果。2. 建立健全信用监管制度，对承诺不实的申请人，依法予以处罚，并列入失信黑名单。3. 加强事中事后监管：对承诺不实的申请人，依法予以处罚，并列入失信黑名单。 |

| 序号 | 国家主管部门 | 省级主管部门 | 改革事项          | 许可证名称   | 设定依据                       | 审批层级和部门  | 改革方式   |        |        |        | 具体改革举措                                                                                                                                                                                                                                         | 监管层级和部门 | 加强事中事后监管措施                                                                                      |
|----|--------|--------|---------------|---------|----------------------------|----------|--------|--------|--------|--------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 54 | 中国气象局  | 省气象局   | 无人驾驶航空器系统实名登记 | 升放气球资质证 | 《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》 | 市级行政审批部门 | 直接取消审批 | 审批改为备案 | 实行告知承诺 | 优化审批服务 | 1.改革审批方式：由“实审”调整为“承诺制”。申请人或企业向审批部门提出申请，审批部门对申请材料进行形式审查，符合要求的，当场出具受理通知书。对申请材料齐全、符合法定形式，能够当场作出决定的，应当当场作出行政许可决定。2.优化审批流程：实行“一网通办”，申请人可以通过网上平台提交申请，审批部门通过系统自动流转，提高审批效率。3.加强事中事后监管：审批部门应当加强对申请人的信用监管，对失信申请人实行联合惩戒。4.提升服务水平：开展“放管服”改革，简化审批程序，降低企业负担。 | 市气象局    | 1.通过“双随机、一公开”监管，提升监管效能。2.加强信用监管，对失信企业实施联合惩戒。3.开展“放管服”改革，简化审批程序，降低企业负担。4.提升服务水平，开展“一网通办”，提高审批效率。 |



| 序号 | 国家主管部门    | 省级主管部门 | 改革事项        | 许可证名称       | 设定依据                       | 审批层级和部门    | 改革方式   | 具体改革举措                                                | 监管层级和部门 | 加强事中事后监管措施                                                                                                                                                                                                            |
|----|-----------|--------|-------------|-------------|----------------------------|------------|--------|-------------------------------------------------------|---------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 55 | 商务部       | 省商务厅   | 成品油零售经营资格审批 | 成品油零售经营批准证书 | 《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》 | 市级行政审批部门   | 直接取消审批 | “优化营商环境”：对成品油零售经营资格审批实行告知承诺制，申请材料齐全、符合法定条件的，当场作出审批决定。 | 市商务局    | 1. 商务主管部门重点检查企业生产、销售台账、安全情况，对违法违规行为依法查处。依据《成品油流通管理办法》（商务部令2011年第1号）和《成品油流通管理办法实施细则》（商务部令2011年第1号）进行监管。2. 公安、自然资源、生态环境、住房城乡建设、交通运输、商务、应急管理、税务等部门按照职责分工，依法加强监管，承担安全生产监管责任，守牢安全底线。依据《国务院关于进一步激发市场主体发展活力的通知》（国发〔2021〕7号）。 |
| 56 | 人力资源社会保障部 | 省人社厅   | 劳务派遣经营许可    | 劳务派遣经营许可证   | 《中华人民共和国劳动合同法》             | 市、县级行政审批部门 | 优化审批服务 | “优化营商环境”：申请人承诺符合条件的，即可开展经营。                           | 市、县人社局  | 1. 开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规行为依法查处。2. 加强劳务派遣企业信用监管，依法对失信主体开展失信惩戒。                                                                                                                                                          |

| 序号 | 国家主管部门 | 省级主管部门 | 改革事项         | 许可证名称     | 设定依据         | 审批层级和部门  | 改革方式   |        |        | 具体改革举措                                                            | 监管层级和部门  | 加强事中事后监管措施                                                                                                                     |
|----|--------|--------|--------------|-----------|--------------|----------|--------|--------|--------|-------------------------------------------------------------------|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 57 | 新闻出版署  | 省新闻出版局 | 出版物零售单位变更、审批 | 出版物经营许可证  | 《出版管理条例》     | 县级行政审批部门 | 直接取消审批 | 审批改为备案 | 实行告知承诺 | 优化审批服务                                                            | 晋城市新闻出版局 | 1.开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规行为要及时依法处理并公开举报。2.推进部门信息共享应用。                                                                             |
|    |        |        |              |           |              |          |        |        | ✓      | 改革方式由“优化审批服务”调整为“实行告知承诺”：申请材料齐全、符合法定条件的，行政审批部门即可作出许可决定，无需进行现场核查。  |          |                                                                                                                                |
| 58 | 国家药监局  | 省药监局   | 第三类医疗器械经营备案  | 医疗器械经营许可证 | 《医疗器械监督管理条例》 | 市级行政审批部门 |        |        | ✓      | 改革方式由“优化审批服务”调整为“实行告知承诺”：对申请材料齐全、符合法定条件的，行政审批部门即可作出许可决定，无需进行现场核查。 | 市市场监管局   | 1.对以告知承诺方式取得许可的医疗器械经营单位，在许可有效期内实施监督检查，对于承诺内容与实际不符的，依法撤销许可，并记入信用记录。2.对于承诺内容与实际不符的，依法撤销许可，并记入信用记录。3.对于承诺内容与实际不符的，依法撤销许可，并记入信用记录。 |
|    |        |        |              |           |              |          |        |        |        | 改革方式由“优化审批服务”调整为“实行告知承诺”：对申请材料齐全、符合法定条件的，行政审批部门即可作出许可决定，无需进行现场核查。 |          |                                                                                                                                |

| 序号 | 国家主管<br>部门 | 省级主管<br>部门 | 改革事项           | 许可证件<br>名称    | 设定依据                     | 审批层级<br>和部门  | 改革方式           | 具体改革<br>举措                                                                                                                                                                                           | 监管层级<br>和部门 | 加强事中事后监管措施                                       |
|----|------------|------------|----------------|---------------|--------------------------|--------------|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|--------------------------------------------------|
| 59 | 国家<br>电影局  | 省电影局       | 电影放映单位<br>设立审批 | 电影放映经营<br>许可证 | 《中华人民共和国电影产业促进法》《电影管理条例》 | 县级<br>行政审批部门 | 直接<br>取消<br>审批 | <p>改革方式由“优<br/>化审批服务”：申<br/>请人承诺，承诺<br/>材料齐全、技术<br/>人员具备条件，<br/>经当场审查，即<br/>可作出行政许可<br/>决定，开展经营。</p> <p>“优<br/>化审批服务”：申<br/>请人承诺，承诺<br/>材料齐全、技术<br/>人员具备条件，<br/>经当场审查，即<br/>可作出行政许可<br/>决定，开展经营。</p> | 市文<br>旅局    | 1. 开展“双随机、一公开”监<br>管，畅通投诉举报渠道。2. 发<br>挥行业协会自律作用。 |

[illegible]



| 序号 | 国家主管部门 | 省级主管部门 | 改革事项      | 许可证名称     | 设定依据                                                                         | 审批层级和部门   | 改革方式   |        |        | 具体改革举措 | 监管层级和部门  | 加强事中事后监管措施                                                                             |
|----|--------|--------|-----------|-----------|------------------------------------------------------------------------------|-----------|--------|--------|--------|--------|----------|----------------------------------------------------------------------------------------|
|    |        |        |           |           |                                                                              |           | 直接取消审批 | 审批改为备案 | 实行告知承诺 | 优化审批服务 |          |                                                                                        |
| 61 | 公安部    | 省公安厅   | 爆破作业单位许可  | 爆破作业单位许可证 | 《民用爆炸物品管理条例》                                                                 | 市级公安机关    |        |        |        | ✓      | 县级公安机关   | 开展“双随机、一公开”监管，依法查处违法违规行为。1.开展“双随机、一公开”监管，依法查处违法违规行为。2.利用技术手段开展检查，发现不符合资质条件规定的依法处理。     |
| 62 | 民政部    | 省民政厅   | 经营性公墓建设审批 | 无         | 《殡葬管理条例》                                                                     | 市、县行政审批部门 |        |        |        | ✓      | 市、县民政局   | 1.完善殡葬设施规划，通过规划对殡葬设施进行总量控制。2.开展“双随机、一公开”监管，建立完善殡葬服务清单，增强监管效能。3.强化公墓行业规范建设。4.推进跨部门联合监管。 |
| 63 | 自然资源部  | 省自然资源厅 | 开采矿产审批    | 采矿许可证     | 《中华人民共和国矿产资源法》《中华人民共和国矿产资源法实施细则》《矿产资源开采登记管理办法》《矿产资源勘查区块登记管理办法》《矿产资源开采登记管理办法》 | 市、县自然资源部门 |        |        |        | ✓      | 市、县自然资源局 | 1.开展“双随机、一公开”监管，依法查处违法违规行为。2.利用有关信息公示等手段，加强对采矿权人行为的监管。                                 |

| 序号 | 国家主管部门 | 省级主管部门 | 改革事项        | 许可证名称     | 设定依据                                                          | 审批层级和部门   | 改革方式   |        |        | 具体改革举措                                                                                                                                                            | 监管层级和部门 | 加强事中事后监管措施                                                                                   |
|----|--------|--------|-------------|-----------|---------------------------------------------------------------|-----------|--------|--------|--------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |        |        |             |           |                                                               |           | 直接取消审批 | 审批改为备案 | 实行告知承诺 |                                                                                                                                                                   |         |                                                                                              |
| 64 | 生态环境部  | 生态环境厅  | 排污许可        | 排污许可证     | 《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国大气污染防治法》《中华人民共和国水污染防治法》《中华人民共和国土壤污染防治法》 | 市、县行政审批部门 |        |        |        | 通过建设项目现有衔接，推行评价与排污许可信息共享，不再重复填报有关信息。                                                                                                                              | 市、生态环境局 | 1.开展“双随机、一公开”监管，依法查处违法行为。2.畅通投诉举报渠道，对反映问题多的行业和企业实施重点监管。3.加强信用体系建设，将企业环境守法情况纳入信用记录，并依法依规予以奖惩。 |
| 65 | 生态环境部  | 生态环境厅  | 危险废物经营许可证核发 | 危险废物经营许可证 | 《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》《危险废物经营许可证管理办法》                           | 市、县行政审批部门 |        |        |        | 不再要求申请人提供以下申请材料：<br>贮存、利用处置危险废物的设施、设备经卫生、消防等部门验收合格的证明；文件复印件，销毁记录复印件，污染防治设施竣工验收意见复印件，公安部门证明材料，材料生产安全评估报告及备案材料，从事危险货物运输的道路运输经营许可证、危险货物道路运输车辆营运证、危险货物运输驾驶员证和押运员证复印件。 | 市、生态环境局 | 1.开展“双随机、一公开”监管，合理确定抽查比例。2.畅通投诉举报渠道，依法及时处理。3.要求有关经营单位定期报告经营活动对环境造成的影响，并将违法失信行为记入信用记录。        |

| 序号 | 国家主管部门  | 省级主管部门    | 改革事项             | 许可证名称          | 设定依据                             | 审批层级和部门      | 改革方式   |        |        | 具体改革举措 | 监管层级和部门     | 加强事中事后监管措施                                                             |
|----|---------|-----------|------------------|----------------|----------------------------------|--------------|--------|--------|--------|--------|-------------|------------------------------------------------------------------------|
|    |         |           |                  |                |                                  |              | 直接取消审批 | 审批改为备案 | 实行告知承诺 | 优化审批服务 |             |                                                                        |
| 66 | 生态环境部   | 生态环境厅     | 废弃电器电子产品处理企业资质审批 | 废弃电器电子产品处理资格证书 | 《废弃电器电子产品回收管理条例》                 | 市级行政审批部门     |        |        |        | √      | 生态环境部       | 1. 开展“双随机、一公开”监管，合理确定抽查比例。2. 对失信主体强化信用约束，依法查处记录，依法向社会公开。3. 发挥行业协会自律作用。 |
| 67 | 住房城乡建设部 | 省住房和城乡建设厅 | 房地产开发企业资质核定      | 房地产开发企业资质证书    | 《中华人民共和国城市房地产管理法》《房地产开发企业资质管理规定》 | 市、县住房和城乡建设部门 |        |        |        | √      | 市、县住房和城乡建设局 | 1. 开展“双随机、一公开”监管，依法查处违法违规行为，公开执法结果。2. 加强信用监管，依法惩戒。3. 发挥行业协会自律作用。       |

| 序号 | 国家主管部门  | 省级主管部门    | 改革事项                            | 许可证名称       | 设定依据         | 审批层级和部门   | 改革方式   |        |        |        | 具体改革举措                                                | 监管层级和部门 | 加强事中事后监管措施                                                    |
|----|---------|-----------|---------------------------------|-------------|--------------|-----------|--------|--------|--------|--------|-------------------------------------------------------|---------|---------------------------------------------------------------|
|    |         |           |                                 |             |              |           | 直接取消审批 | 审批改为备案 | 实行告知承诺 | 优化审批服务 |                                                       |         |                                                               |
| 68 | 住房城乡建设部 | 省住房和城乡建设厅 | 燃气经营许可证核发                       | 燃气经营许可证     | 《城镇燃气管理条例》   | 市、县行政审批部门 |        |        |        | ✓      | 1. 实行电子化审批。2. 不再要求申请人提供身份证明、社保、社保证格材料。                | 市、县住建局  | 开展“双随机、一公开”监管，通过信息公示、抽查、约谈等方式，综合运用提醒、处罚等手段，依法加强信用监管，依法惩戒失信主体。 |
| 69 | 交通运输部   | 省交通运输厅    | 国内水路运输经营许可证审批                   | 国内水路运输经营许可证 | 《国内水路运输管理条例》 | 市级行政审批部门  |        |        |        | ✓      | 1. 实现“最多跑一次”。2. 不再要求申请人提供材料。3. 将审批时限由20个工作日压减至10个工作日。 | 县级交通运输局 | 开展“双随机、一公开”监管，对诚信状况良好、投诉举报少的企业，依法实施信用监管。对失信企业，依法实施联合惩戒。       |
| 70 | 交通运输部   | 省交通运输厅    | 外商投资经营长江干线、沿海、其他内河水运企业、船舶运输业务审批 | 国内水路运输经营许可证 | 《国内水路运输管理条例》 | 市级交通运输部门  |        |        |        | ✓      | 1. 实现“最多跑一次”。2. 不再要求申请人提供材料。3. 将审批时限由20个工作日压减至10个工作日。 | 县级交通运输局 | 开展“双随机、一公开”监管，对诚信状况良好、投诉举报少的企业，依法实施信用监管。对失信企业，依法实施联合惩戒。       |



| 序号 | 国家主管部门 | 省级主管部门 | 改革事项         | 许可证名称         | 设定依据                       | 审批层级和部门   | 改革方式   |        |        | 具体改革举措                                         | 监管层级和部门  | 加强事中事后监管措施                                                                      |
|----|--------|--------|--------------|---------------|----------------------------|-----------|--------|--------|--------|------------------------------------------------|----------|---------------------------------------------------------------------------------|
|    |        |        |              |               |                            |           | 直接取消审批 | 审批改为备案 | 实行告知承诺 | 优化审批服务                                         |          |                                                                                 |
| 71 | 交通运输部  | 省交通厅   | 道路运输经营许可证    | 道路旅客运输经营许可证   | 《中华人民共和国道路运输条例》            | 市、县行政审批部门 |        |        |        | 不再要求企业运营车辆技术等级评定、车辆类型证明、聘用驾驶员3年以上交通事故责任认定书等材料。 | 市、县交通运输局 | 1. 强化部门间信息共享。2. 加强社会监督，向社会公开服务质量承诺，依法及时处理投诉举报。3. 加强对道路旅客运输活动的监督检查，发现违法违规行要依法查处。 |
| 72 | 交通运输部  | 省交通厅   | 危险货物运输经营许可证  | 道路危险货物运输经营许可证 | 《中华人民共和国道路运输条例》            | 市级行政审批部门  |        |        |        | 不再要求企业运营车辆技术等级评定、车辆类型证明、聘用驾驶员3年以上交通事故责任认定书等材料。 | 市交通运输局   | 1. 强化部门间信息共享，实施跨部门联合监管，强化危险货物运输安全管理。2. 发挥行业协会自律作用。                              |
| 73 | 交通运输部  | 省交通厅   | 放射性道路运输经营许可证 | 放射性道路运输经营许可证  | 《中华人民共和国放射性物品运输安全管理条例》     | 市级交通运输部门  |        |        |        | 不再要求企业运营车辆技术等级评定、车辆类型证明、聘用驾驶员3年以上交通事故责任认定书等材料。 | 市交通运输局   | 1. 强化部门间信息共享，实施跨部门联合监管，强化放射性物品运输安全管理。2. 发挥行业协会自律作用。                             |
| 74 | 交通运输部  | 省交通厅   | 出租汽车经营许可证    | 出租汽车经营许可证     | 《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》 | 市、县行政审批部门 |        |        |        | 将审批时限由20个工作日减至15个工作日。                          | 市、县交通运输局 | 1. 开展服务质量信誉考核测评，建立出租汽车经营者信用记录。2. 依法对失信主体及时处罚。3. 发挥行业协会自律作用。                     |

| 序号 | 国家主管部门 | 省级主管部门 | 改革事项        | 许可证名称            | 设定依据                                     | 审批层级和部门 | 改革方式   |        |        | 具体改革举措                                                                                                      | 监管层级和部门  | 加强事中事后监管措施                                                                                                            |
|----|--------|--------|-------------|------------------|------------------------------------------|---------|--------|--------|--------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |        |        |             |                  |                                          |         | 直接取消审批 | 审批改为备案 | 实行告知承诺 | 优化审批服务                                                                                                      |          |                                                                                                                       |
| 75 | 交通运输部  | 省交通厅   | 出租汽车运营车辆核发  | 道路运输网络预约出租汽车证    | 《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》               | 县级审批部门  |        |        |        | 对技术等级评定不再要求技术地区申请等级材料,直接获取技术信息。                                                                             | 市、县交通运输局 | 1.开展服务质量信誉考核测评,建立出租汽车经营者信用档案,并依法依规对失信主体处理处罚。2.发挥行业自律作用。                                                               |
| 76 | 水利部    | 省水利厅   | 河道(含长江)采砂许可 | 河道采砂许可证、河道采砂许可证书 | 《中华人民共和国河道管理条例》《中华人民共和国水法》《中华人民共和国长江保护法》 | 县级审批部门  |        |        |        | 1.加强河道采砂规划编制及审批,严格控制采砂量。2.对公益性采砂,减少审批环节,程序简化。3.对经营性采砂,不再同时开展河道(含长江)采砂许可。4.采取灵活的采砂许可方式,结合实际平等竞争。5.鼓励和支持采砂管理。 | 市、县水利局   | 1.落实河道采砂管理河长制、行政主管门、现场监管和行政执法“四不两直”暗访。2.开展“四不两直”暗访。3.对长江干流采砂实行单环节监管。4.运用视频监控、卫星导航定位、视频监控、无人机等技术手段进行动态监管。5.依法及时受理投诉举报。 |



| 序号 | 国家主管部门 | 省级主管部门 | 改革事项            | 许可证件名称           | 设定依据         | 审批层级和部门  | 改革方式   |        |        |        | 具体改革举措                                                  | 监管层级和部门  | 加强事中事后监管措施                                                                    |
|----|--------|--------|-----------------|------------------|--------------|----------|--------|--------|--------|--------|---------------------------------------------------------|----------|-------------------------------------------------------------------------------|
|    |        |        |                 |                  |              |          | 直接取消审批 | 审批改为备案 | 实行告知承诺 | 优化审批服务 |                                                         |          |                                                                               |
| 78 | 农业农村部  | 省农业农村厅 | 生鲜乳收购站许可        | 生鲜乳收购许可证         | 《乳品质量安全条例》   | 县级行政审批部门 |        |        |        | ✓      | 将审批时限由20个工作日压缩至10个工作日。                                  | 市、县农业农村局 | 1.开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规行为的要依法查处并公开结果。2.加强对生鲜乳收购站监管，将其全部纳入监管监测信息系统，及时掌握收购、运营情况。 |
| 79 | 农业农村部  | 省农业农村厅 | 水产苗种生产许可        | 水产苗种生产许可证        | 《中华人民共和国渔业法》 | 县级行政审批部门 |        |        |        | ✓      | 1.实现全国“一网多跑一次”。2.不再要求申请人提供营业执照、身份证明等材料，通过部门间信息共享获取相关信息。 | 市、县农业农村局 | 1.开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规行为的要依法查处。2.对风险等级高、投诉举报多、依法处理投诉举报，依法及时向社会公开并记入企业信用记录。    |
| 80 | 农业农村部  | 省农业农村厅 | 农作物种子、食用菌生产经营许可 | 农作物种子、食用菌生产经营许可证 | 《中华人民共和国种子法》 | 县级行政审批部门 |        |        |        | ✓      | 1.实现网上办理。2.不再要求申请人提供营业执照、身份证明等材料，通过部门间信息共享获取相关信息。       | 市、县农业农村局 | 1.开展“双随机、一公开”监管，根据风险程度，合理确定抽查比例、投诉举报多、依法处理投诉举报，依法及时向社会公开。                     |



| 序号 | 国家主管部门 | 省级主管部门 | 改革事项          | 许可证名称         | 设定依据         | 审批层级和部门  | 改革方式   |        |        | 具体改革举措 | 监管层级和部门  | 加强事中事后监管措施                                                                                                    |
|----|--------|--------|---------------|---------------|--------------|----------|--------|--------|--------|--------|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 81 | 农业农村部  | 省农业农村厅 | 农作物种子质量检验机构认定 | 农作物种子质量检验机构证书 | 《中华人民共和国种子法》 | 县级行政审批部门 | 直接取消审批 | 审批改为备案 | 实行告知承诺 | 优化审批服务 | 市、县农业农村局 | 1. 开展“双随机、一公开”监管，根据风险程度、信用水平，合理确定抽查比例，现场抽查、检测时，完整数据检查。2. 单点检测，对检测能力、仪器设备的定期检定、校准、比对、验证。3. 加强检验检测机构的能力建设和风险防控。 |
| 82 | 农业农村部  | 省农业农村厅 | 食用菌质量检验机构认定   | 食用菌质量检验机构证书   | 《中华人民共和国种子法》 | 县级行政审批部门 | 直接取消审批 | 审批改为备案 | 实行告知承诺 | 优化审批服务 | 市、县农业农村局 | 1. 开展“双随机、一公开”监管，根据风险程度、信用水平，合理确定抽查比例，现场抽查、检测时，完整数据检查。2. 单点检测，对检测能力、仪器设备的定期检定、校准、比对、验证。3. 加强检验检测机构的能力建设和风险防控。 |

| 序号 | 国家主管部门 | 省级主管部门 | 改革事项           | 许可证名称     | 设定依据         | 审批层级和部门  | 改革方式   |        |        | 具体改革举措                                | 监管层级和部门  | 加强事中事后监管措施                                                                    |
|----|--------|--------|----------------|-----------|--------------|----------|--------|--------|--------|---------------------------------------|----------|-------------------------------------------------------------------------------|
|    |        |        |                |           |              |          | 直接取消审批 | 审批改为备案 | 实行告知承诺 | 优化审批服务                                |          |                                                                               |
| 83 | 农业农村部  | 省农业农村厅 | 畜禽生产经营许可       | 畜禽生产经营许可证 | 《中华人民共和国畜牧法》 | 县级行政审批部门 |        |        |        | 不再要求申请人提供营业执照、身份证明等材料，通过部门信息共享获取相关信息。 | 市、县农业农村局 | 1.开展“双随机、一公开”监管，根据风险程度，合理确定抽查比例、投诉举报多的企业实施重点监管。2.强化社会监督，依法及时处理投诉举报，调查结果向社会公开。 |
| 84 | 农业农村部  | 省农业农村厅 | 蜂种生产经营证核发      | 蜂种生产经营许可证 | 《中华人民共和国畜牧法》 | 县级农业农村部门 |        |        |        | 不再要求申请人提供营业执照、身份证明等材料，通过部门信息共享获取相关信息。 | 市、县农业农村局 | 1.开展“双随机、一公开”监管，根据风险程度，合理确定抽查比例、投诉举报多的企业实施重点监管。2.强化社会监督，依法及时处理投诉举报，调查结果向社会公开。 |
| 85 | 农业农村部  | 省农业农村厅 | 蚕种生产经营证核发      | 蚕种生产经营许可证 | 《中华人民共和国畜牧法》 | 县级行政审批部门 |        |        |        | 不再要求申请人提供营业执照、身份证明等材料，通过部门信息共享获取相关信息。 | 市、县农业农村局 | 1.开展“双随机、一公开”监管，根据风险程度，合理确定抽查比例、投诉举报多的企业实施重点监管。2.强化社会监督，依法及时处理投诉举报，调查结果向社会公开。 |
| 86 | 农业农村部  | 省农业农村厅 | 生猪定点屠宰厂（场）设置审查 | 生猪定点屠宰证   | 《生猪屠宰管理条例》   | 市级行政审批部门 |        |        |        | 不再要求申请人提供营业执照、身份证明等材料，通过部门信息共享获取相关信息。 | 市、县农业农村局 | 1.开展“双随机、一公开”监管，根据风险程度，合理确定抽查比例、投诉举报多的企业实施重点监管。2.强化社会监督，依法及时处理投诉举报，调查结果向社会公开。 |

| 序号 | 国家主管部门 | 省级主管部门 | 改革事项            | 许可证名称        | 设定依据                | 审批层级和部门           | 改革方式   | 具体改革举措                                                                                  | 监管层级和部门  | 加强事中事后监管措施                                                                |
|----|--------|--------|-----------------|--------------|---------------------|-------------------|--------|-----------------------------------------------------------------------------------------|----------|---------------------------------------------------------------------------|
| 87 | 农业农村部  | 省农业农村厅 | 渔业捕捞许可审批        | 渔业捕捞许可证      | 《中华人民共和国渔业法》        | 市、县级行政审批部门、农业农村部门 | 直接取消审批 | 1. 实现全国一网能够系统信息共享，不再要求申请人提供材料，不再要求申请人提供材料，不再要求申请人提供材料。                                  | 市、县农业农村局 | 1. 开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规行为和违法违规案件，依法及时查处。2. 强化社会监督，依法及时处理投诉举报，调查处理结果向社会公开。 |
| 88 | 农业农村部  | 省农业农村厅 | 水域滩涂养殖发证        | 水域滩涂养殖证      | 《中华人民共和国渔业法》        | 市、县级行政审批部门        | 直接取消审批 | 1. 实现全国一网能够系统信息共享，不再要求申请人提供材料，不再要求申请人提供材料，不再要求申请人提供材料。                                  | 市、县农业农村局 | 1. 开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规行为和违法违规案件，依法及时查处。2. 强化社会监督，依法及时处理投诉举报，调查处理结果向社会公开。 |
| 89 | 商务部    | 省商务厅   | 对外劳务合作经营资格核准    | 对外劳务合作经营资格证书 | 《中华人民共和国对外劳务合作管理条例》 | 市级行政审批部门          | 直接取消审批 | 1. 取消总量限制和布局要求。2. 取消对互联网上网服务营业场所计算机数量限制。3. 不再要求申请人提供资金信用证明等材料。4. 将审批时限由20个工作日压减至13个工作日。 | 市商务局     | 1. 开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规行为和违法违规案件，依法及时查处。2. 支持行业协会发挥自律作用。                  |
| 90 | 文化和旅游部 | 省文旅厅   | 互联网上网服务营业场所设立审批 | 网络文化经营许可证    | 《互联网上网服务营业场所管理条例》   | 县级行政审批部门          | 直接取消审批 | 1. 取消总量限制和布局要求。2. 取消对互联网上网服务营业场所计算机数量限制。3. 不再要求申请人提供资金信用证明等材料。4. 将审批时限由20个工作日压减至13个工作日。 | 市、县文旅局   | 1. 开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规行为和违法违规案件，依法及时查处。2. 加强信用监管，依法惩戒失信主体开展失信惩戒。         |



| 序号 | 国家主管部门  | 省级主管部门 | 改革事项         | 许可证件名称       | 设定依据                            | 审批层级和部门    | 改革方式   |        |          | 具体改革举措                                 | 监管层级和部门     | 加强事中事后监管措施                                                                                   |
|----|---------|--------|--------------|--------------|---------------------------------|------------|--------|--------|----------|----------------------------------------|-------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |         |        |              |              |                                 |            | 直接取消审批 | 审批改为备案 | 审批实行告知承诺 |                                        |             |                                                                                              |
| 91 | 文化和旅游部  | 省文旅厅   | 歌舞娱乐场所设立审批   | 娱乐经营许可证      | 《娱乐场所管理条例》                      | 县级行政审批部门   |        |        |          | 将审批时限由20个工作日减至13个工作日。                  | 市文旅局        | 1.开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规行为和违法失信行为依法依规查处。2.加强信用监管，依法惩戒。                                         |
| 92 | 国家卫生健康委 | 省卫生健康委 | 供水单位卫生许可     | 卫生许可证        | 《中华人民共和国传染病防治法》                 | 市、县行政审批部门  |        |        |          | 不再要求申请人员体检合格证明。                        | 市卫健委        | 1.开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规行为依法依规查处。2.强化部门协同监管，卫生健康部门联合供水主管部门监督检查通报情况。3.畅通投诉举报渠道，依法及时受理投诉举报。      |
| 93 | 国家卫生健康委 | 省卫生健康委 | 母婴保健技术服务专项许可 | 母婴保健技术服务执业证书 | 《中华人民共和国母婴保健法》《中华人民共和国母婴保健实施办法》 | 市、县级行政审批部门 |        |        |          | 将医疗机构婚前医学检查技术限制放开，产前健康检查技术下放至县级管理部门审批。 | 市、县卫生计生行政部门 | 1.加强母婴保健专业技术培训，持续开展母婴保健质量专项检查。2.开展“双随机、一公开”监管，事中事后监督及处理违法违规行为。3.加强母婴保健法律法规宣传，提高群众知晓率，接受社会监督。 |



| 序号 | 国家主管部门  | 省级主管部门 | 改革事项                                          | 许可证名称      | 设定依据          | 审批层级和部门   | 改革方式   |        |      |        | 具体改革举措                                    | 监管层级和部门  | 加强事中事后监管措施                                                                               |
|----|---------|--------|-----------------------------------------------|------------|---------------|-----------|--------|--------|------|--------|-------------------------------------------|----------|------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |         |        |                                               |            |               |           | 直接取消审批 | 审批改为备案 | 告知承诺 | 优化审批服务 |                                           |          |                                                                                          |
| 94 | 国家卫生健康委 | 省卫生健康委 | 医疗机构（三级综合医院、妇幼保健院、急救中心、体检中心、诊所、医学影像诊断中心等）设置审批 | 设置医疗机构批准书  | 《医疗机构管理条例》    | 市、县卫生健康部门 |        |        |      | ✓      | 加快推广电子化审批。                                | 市卫生健康委   | 1.对医疗机构开展定期校验，加强对医疗机构执业活动的监督检查，发现违法违规行为要及时依法查处并公开结果。2.组织及时受理医疗投诉举报。                      |
| 95 | 国家卫生健康委 | 省卫生健康委 | 医疗机构（不含诊所）执业登记                                | 医疗机构执业许可证  | 《医疗机构管理条例》    | 市、县行政审批部门 |        |        |      | ✓      | 1.取消医疗机构电子证照注册登记。                         | 市、县卫生健康委 | 1.对医疗机构开展定期校验，加强对医疗机构执业活动的监督检查，发现违法违规行为要及时依法查处并公开结果。2.组织及时受理医疗投诉举报。                      |
| 96 | 应急管理部   | 省应急管理厅 | 危险化学品经营许可证核发                                  | 危险化学品经营许可证 | 《危险化学品安全管理条例》 | 县级应急管理部门  |        |        |      | ✓      | 1.实现申请、审批全流程网上办理。2.将审批时限由30个工作日压减至20个工作日。 | 市应急管理局   | 1.开展“双随机、一公开”监管，发现严重违法违规行为要依法依规予以处罚。2.加大信用体系建设，依法向社会公布失信企业名单，并向社会公开信用信息状况，依法依规对失信主体实施惩戒。 |

| 序号  | 国家主管部门 | 省级主管部门     | 改革事项                                       | 许可证名称            | 设定依据                       | 审批层级和部门    | 改革方式   |        |        |        | 具体改革举措                                         | 监管层级和部门 | 加强事中事后监管措施                                                                                                                     |
|-----|--------|------------|--------------------------------------------|------------------|----------------------------|------------|--------|--------|--------|--------|------------------------------------------------|---------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |        |            |                                            |                  |                            |            | 直接取消审批 | 审批改为备案 | 实行告知承诺 | 优化审批服务 |                                                |         |                                                                                                                                |
| 97  | 应急部    | 省应急厅       | 危险化学品安全许可核发                                | 危险化学品使用安全许可证     | 《危险化学品安全管理条例》              | 县级应急部门     |        |        |        | ✓      | 1. 实现申请、审批全流程网上办理。2. 将审批时限由45个工作日压减至30个工作日。    | 市应急局    | 1. 开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规行为要依法严肃处理并公开结果。2. 加强信用监管，依法向社会公布危险化学品使用企业信用状况，依法依规对失信主体开展失信惩戒。                                          |
| 98  | 应急部    | 省应急厅       | 新建、改建、扩建危险化学品生产、储存设施（包括长输管道、储罐、装卸车设施等）安全审查 | 危险化学品建设项目安全审查意见书 | 《危险化学品安全管理条例》              | 市级应急部门     |        |        |        | ✓      | 1. 实现申请、审批全流程网上办理。2. 将审批时限由45个工作日压减至30个工作日。    | 市应急局    | 1. 开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规行为要依法严肃处理并公开结果。2. 加强信用监管，依法依规对失信主体开展失信惩戒。                                                               |
| 99  | 中国人民银行 | 人民银行太原中心支行 | 国库集中支付银行认定                                 | 国库集中支付银行认定准予决定书  | 《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》 | 人行晋城中支行    |        |        |        | ✓      | 1. 将许可证件有效期由2年延长至5年。2. 将审批时限由20个工作日压减至15个工作日。  | 人行晋城中支行 | 开展“双随机、一公开”监管、专项检查等，依法处罚违法违规行为。                                                                                                |
| 100 | 体育总局   | 省体育局       | 经营性高危体育项目许可                                | 经营性高危体育项目许可证书    | 《全民健身条例》                   | 市、县级行政审批部门 |        |        |        | ✓      | 1. 推广全程网上办理，推进数据共享应用。2. 将审批时限由20个工作日压减至15个工作日。 | 市体育局    | 1. 开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规行为要依法严肃处理并公开结果。2. 建立健全跨区、跨层级、跨部门协同监管制度，推进联合执法。3. 加强信用监管，依法依规将严重违法失信行为纳入机构列入黑名单，对相关经营主体和从业人员实施信用约束和失信惩戒。 |

| 序号  | 国家主管部门 | 省级主管部门 | 改革事项                           | 许可证名称    | 设定依据      | 审批层级和部门      | 改革方式   |        |        |        | 具体改革举措                                                                                                    | 监管层级和部门  | 加强事中事后监管措施                               |
|-----|--------|--------|--------------------------------|----------|-----------|--------------|--------|--------|--------|--------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|------------------------------------------|
|     |        |        |                                |          |           |              | 直接取消审批 | 审批改为备案 | 实行告知承诺 | 优化审批服务 |                                                                                                           |          |                                          |
| 101 | 新闻出版署  | 省新闻出版局 | 从事特定印刷品、保密印刷经营活动（不含企业设立、变更）的审批 | 印刷经营许可证  | 《印刷业管理条例》 | 县级新闻出版局      |        |        |        | ✓      | 1. 推动实现网上办理。2. 将审批时限由60个工作日压减至40个工作日。                                                                     | 晋城市新闻出版局 | 1. 开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规行为要依法查处并及时处理投诉举报。 |
| 102 | 新闻出版署  | 省新闻出版局 | 出版物批发单位变更经营范围、增加或减少经营范围的审批     | 出版物经营许可证 | 《出版管理条例》  | 市级行政审批部门（初审） |        |        |        | ✓      | 1. 推动实现网上办理，并在办公布受理条件、公开办理标准，2. 精简审批材料，3. 推动在业执照、经营范围、经营场所、章程、法定代表人身份证明及主要责任等材料。4. 将审批时限由20个工作日压减至13个工作日。 | 晋城市新闻出版局 | 1. 开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规行为要依法处理和及时共享信息。   |

| 序号  | 国家主管部门 | 省级主管部门 | 改革事项                   | 许可证名称                                  | 设定依据                            | 审批层级和部门 | 改革方式   |        |        | 具体改革举措 | 监管层级和部门 | 加强事中事后监管措施                                                                         |
|-----|--------|--------|------------------------|----------------------------------------|---------------------------------|---------|--------|--------|--------|--------|---------|------------------------------------------------------------------------------------|
|     |        |        |                        |                                        |                                 |         | 直接取消审批 | 审批改为备案 | 实行告知承诺 | 优化审批服务 |         |                                                                                    |
| 103 | 中国银保监会 | 山西银保监局 | 银行业金融机构设立、变更、终止业务范围审批  | 1. 机构设立类：金融许可证更名、住所变更、金融许可证（换发）其他：批准文件 | 《中华人民共和国银行业监督管理法》《中华人民共和国商业银行法》 | 晋城银保监局  |        |        |        | ✓      | 晋城银保监局  | 1. 通过现场检查、非现场监管等方式，密切关注风险，发现违法违规线索，要及时依法查处。2. 失信主体列入黑名单，依法惩戒。3. 针对重点领域风险，建立健全长效机制。 |
| 104 | 中国银保监会 | 山西银保监局 | 银行业金融机构高级管理人员任职资格核准    | 批准文件                                   | 《中华人民共和国银行业监督管理法》《中华人民共和国商业银行法》 | 晋城银保监局  |        |        |        | ✓      | 晋城银保监局  | 1. 通过现场检查、非现场监管等方式，持续关注风险，发现违法违规线索，要及时依法查处。2. 失信主体列入黑名单，依法惩戒。3. 针对重点领域风险，建立健全长效机制。 |
| 105 | 中国银保监会 | 山西银保监局 | 银行业金融机构董事、高级管理人员任职资格核准 | 批准文件                                   | 《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》      | 晋城银保监局  |        |        |        | ✓      | 晋城银保监局  | 1. 通过现场检查、非现场监管等方式，密切关注风险，发现违法违规线索，要及时依法查处。2. 失信主体列入黑名单，依法惩戒。3. 针对重点领域风险，建立健全长效机制。 |



| 序号  | 国家主管部门 | 省级主管部门 | 改革事项                | 许可证名称                                                         | 设定依据                                               | 审批层级和部门 | 改革方式                                 | 具体改革举措                          | 监管层级和部门 | 加强事中事后监管措施                                                                    |
|-----|--------|--------|---------------------|---------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|---------|--------------------------------------|---------------------------------|---------|-------------------------------------------------------------------------------|
| 106 | 中国银保监会 | 山西银保监局 | 非银行金融机构设立、终止及业务范围审批 | 1. 机构设立类：金融许可证<br>2. 变更名称、住所、经营范围等<br>3. 其他：金融许可证（换发）<br>批准文件 | 《中华人民共和国银行业监督管理法》<br>《中华人民共和国商业银行法》<br>《金融许可证管理办法》 | 晋城银保监局  | 直接取消审批<br>审批改为备案<br>审批告知承诺<br>优化审批服务 | 不再要求申请人提供营业执照、中国银监会颁发的金融许可证等材料。 | 晋城银保监局  | 1. 通过现场检查、非现场监管等方式，密切关注风险，发现违法违规行为，依法查处。2. 加强信用监管，依法依规对失信主体开展风险防控，建立健全信用长效机制。 |
| 107 | 中国银保监会 | 山西银保监局 | 非银行金融机构高级管理人员任职资格核准 | 批准文件                                                          | 《中华人民共和国银行业监督管理法》<br>《中华人民共和国商业银行法》<br>《金融许可证管理办法》 | 晋城银保监局  | 直接取消审批<br>审批改为备案<br>审批告知承诺<br>优化审批服务 | 不再要求申请人提供个人简历、征信报告等材料，作出承诺。     | 晋城银保监局  | 1. 通过现场检查、非现场监管等方式，持续关注风险，发现违法违规行为，依法查处。2. 加强信用监管，依法依规对失信主体开展风险防控，建立健全信用长效机制。 |

| 序号  | 国家主管<br>部门 | 省级主管<br>部门 | 改革事项                                               | 许可证件<br>名称                                                | 设定依据                     | 审批层级<br>和部门 | 改革方式           |                |                |                | 具体改革<br>举措                                                         | 监管层级<br>和部门 | 加强事中事后监管措施                                                                           |
|-----|------------|------------|----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|--------------------------|-------------|----------------|----------------|----------------|----------------|--------------------------------------------------------------------|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------|
|     |            |            |                                                    |                                                           |                          |             | 直接<br>取消<br>审批 | 审批<br>改为<br>备案 | 实行<br>告知<br>承诺 | 优化<br>审批<br>服务 |                                                                    |             |                                                                                      |
| 108 | 中国银保<br>监会 | 山西银保<br>监局 | 保险公<br>司及其<br>分支机<br>构设立<br>、重大<br>变更、<br>终止审<br>批 | 保险公<br>司许可<br>证、经<br>营业务<br>许可证<br>、保险<br>业务许<br>可证文<br>件 | 《中华<br>人民共<br>和国保<br>险法》 | 晋城银保<br>监局  |                |                |                | ✓              | 1. 不再要求申请人提供保险管理信息系统生成数据材料。2. 将公司审批事项下放至分局。3. 变更、前置审批事项无需审批，改为报告制。 | 晋城银保<br>监局  | 1. 通过现场检查、非现场检查等方式，密切关注风险，发现违法违规行为要依法查处。2. 针对重点领域风险，健全有长效机制，建立风险防范长效机制。              |
| 109 | 中国银保<br>监会 | 山西银保<br>监局 | 保险公<br>司董事<br>、高管<br>任职资格<br>审批                    | 批准文<br>件                                                  | 《中华<br>人民共<br>和国保<br>险法》 | 晋城银保<br>监局  |                |                |                | ✓              | 1. 不再要求申请人提供董事、高级管理人员任职资格申请材料。2. 对曾经担任过同类职务的人员，不再进行资格测试。           | 晋城银保<br>监局  | 1. 通过现场检查、非现场检查等方式，持续关注风险，发现违法违规行为要依法查处。2. 根据举报、投诉、信访等情况，依法依纪依规进行处罚和人员处理，督促有关人员依法履职。 |

| 序号  | 国家主管<br>部门 | 省级主管<br>部门 | 改革事项                               | 许可证件<br>名称           | 设定依据                 | 审批层级<br>和部门 | 改革方式             | 具体改革<br>举措                       | 监管层级<br>和部门 | 加强事中事后监管措施                                                                                                                                         |
|-----|------------|------------|------------------------------------|----------------------|----------------------|-------------|------------------|----------------------------------|-------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 110 | 中国银保<br>监会 | 山西银保<br>监局 | 保险代理<br>机构设立<br>审批                 | 经营保险<br>代理业务<br>许可证  | 《中华人民<br>共和国保<br>险法》 | 晋城银保<br>监分局 | 直接<br>取消<br>审批   | 不再要求申请<br>人提供营业执<br>照复印件等材<br>料。 | 晋城银保<br>监分局 | 1. 通过现场检<br>查、非现场监<br>管等方式，密<br>切关注风险，<br>发现违法违规<br>行为要依法依<br>规查处。2. 加<br>强信用监管，<br>依法惩戒。3.<br>针对失信主<br>体重点领域风<br>险，健全有关<br>制度，建立风<br>险防范长效机<br>制。 |
| 111 | 中国银保<br>监会 | 山西银保<br>监局 | 保险代理<br>机构高级<br>管理人员<br>任职资格<br>核准 | 经营保险<br>代理业务<br>批准文件 | 《中华人民<br>共和国保<br>险法》 | 晋城银保<br>监分局 | 优化<br>告知承<br>诺服务 | 不再要求申请<br>人提供拟任人<br>员的综合材料<br>。  | 晋城银保<br>监分局 | 1. 完善履职<br>评价制度，在<br>日常监管中加<br>强对有关人员<br>的违法违规情<br>况和处罚记录<br>的跟踪评价。<br>2. 根据违法<br>违规情节和人<br>员性质，依法<br>采取通报、社<br>会公示、督促<br>整改等方式进<br>行处理。           |
| 112 | 中国银保<br>监会 | 山西银保<br>监局 | 保险经纪<br>机构设立<br>审批                 | 经营保险<br>经纪业务<br>许可证  | 《中华人民<br>共和国保<br>险法》 | 晋城银保<br>监分局 | 直接<br>取消<br>审批   | 不再要求申请<br>人提供营业执<br>照复印件等材<br>料。 | 晋城银保<br>监分局 | 1. 通过现场检<br>查、非现场监<br>管等方式，密<br>切关注风险，<br>发现违法违规<br>行为要依法依<br>规查处。2. 加<br>强信用监管，<br>依法惩戒。3.<br>针对失信主<br>体重点领域风<br>险，健全有关<br>制度，建立风<br>险防范长效机<br>制。 |

| 序号  | 国家主管部门 | 省级主管部门     | 改革事项                     | 许可证件名称 | 设定依据                                     | 审批层级和部门 | 改革方式   |        |        |        | 具体改革举措                     | 监管层级和部门 | 加强事中事后监管措施                                                                              |
|-----|--------|------------|--------------------------|--------|------------------------------------------|---------|--------|--------|--------|--------|----------------------------|---------|-----------------------------------------------------------------------------------------|
|     |        |            |                          |        |                                          |         | 直接取消审批 | 审批改为备案 | 审批告知承诺 | 优化审批服务 |                            |         |                                                                                         |
| 113 | 中国银保监会 | 山西银保监局     | 保险机构高级管理人员任职资格核准         | 批准文件   | 《中华人民共和国保险法》                             | 晋城银保监分局 |        |        |        | ✓      | 不再要求申请人提供对拟任人员的综合材料。       | 晋城银保监分局 | 1.完善履职评价制度，在日常监管和跟踪评价中，加大对违法违规行为的处罚力度。2.根据违法违规情节对有关人员进行通报、社会公示、督促其改正。3.依法依纪追究有关人员的法律责任。 |
| 114 | 中国银保监会 | 山西银保监局     | 社会公益保险法律制度实施中的新险种开发和费率审批 | 批准文件   | 《中华人民共和国保险法》                             | 晋城银保监分局 |        |        |        | ✓      | 对于使用中国保险行业协会保险产品，不再报送申请材料。 | 晋城银保监分局 | 1.通过现场检查、非现场检查等方式，密切关注风险，发现违法违规行为，依法依纪追究有关人员的法律责任。2.建立风险防控长效机制。                         |
| 115 | 中国银保监会 | 省地方金融监督管理局 | 保险担投资司变更、批               | 保险担经营证 | 《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》《融资担保公司监督管理条例》 | 市金融办    |        |        |        | ✓      | 将审批时限由30日压缩至20日。           | 市金融办    | 1.运用大数据等技术手段实时监测风险，加强现场检查和非现场监管。2.建立与有关部门信息共享和协同监管机制。                                   |



| 序号  | 国家主管部门  | 省级主管部门     | 改革事项             | 许可证名称                            | 设定依据                             | 审批层级和部门    | 改革方式   |        |        | 具体改革举措 | 监管层级和部门                        | 加强事中事后监管措施                                                                                        |
|-----|---------|------------|------------------|----------------------------------|----------------------------------|------------|--------|--------|--------|--------|--------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |         |            |                  |                                  |                                  |            | 直接取消审批 | 审批改为备案 | 实行告知承诺 | 优化审批服务 |                                |                                                                                                   |
| 116 | 中国银保监会  | 省地方金融监督管理局 | 典当分支机构设立及审批      | 典当经营许可证                          | 《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》       | 市金融办       |        |        |        | ✓      | 将典当经营许可证有效期由10年延长至16年。         | 市金融办<br>1. 通过年审、现场检查、非现场监管等方式，加强事中事后监管，发现违法违规行为要依法查处。2. 进一步完善监管指标体系，建立分级、分类监管制度，强化市场约束，提高透明度。     |
| 117 | 国家烟草专卖局 | 省烟草专卖局     | 烟草专卖零售点布局规划编制及审批 | 烟草专卖零售许可证                        | 《中华人民共和国烟草专卖法》《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》 | 县级烟草专卖管理部门 |        |        |        | ✓      | 将审批时限由15个工作日压缩至8个工作日。          | 晋城市、县两级烟草专卖局<br>1. 开展“双随机、一公开”监管，加强对持证主体合规经营的监督检查，发现违法违规经营行为，依法查处并公开结果。2. 取缔无证经营主体。               |
| 118 | 国家药监局   | 省药监局       | 第二类精神药品零售业务审批    | 《药品经营许可证管理办法》<br>《麻醉药品和精神药品管理条例》 | 《麻醉药品和精神药品管理条例》                  | 市级行政审批部门   |        |        |        | ✓      | 不再要求申请人提供药品经营质量管理规范(GSP)证书等材料。 | 市市场监督管理局<br>1. 严格执行有关法律、法规、规章，对特殊药品生产、经营企业加强重点监管。2. 实施重点监管，发现违法违规行为要依法严肃处理。3. 加强社会监督，及时向社会公开许可信息。 |

| (省级层面设定事项)                                                                                   |        |        |                    |                    |                       |          |        |        |        |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|--------|--------|--------------------|--------------------|-----------------------|----------|--------|--------|--------|
| 序号                                                                                           | 国家主管部门 | 省级主管部门 | 改革事项               | 许可证名称              | 设定依据                  | 审批层级和部门  | 改革方式   |        |        |
|                                                                                              |        |        |                    |                    |                       |          | 直接取消审批 | 审批改为备案 | 优化审批服务 |
| 1                                                                                            |        | 省市场监管局 | 食品小作坊许可            | 食品小作坊许可            | 〔地方性法规〕《山西省食品小作坊管理条例》 | 县级行政审批部门 |        | ✓      |        |
| 具体措施                                                                                         |        |        |                    |                    |                       |          |        |        |        |
| 1. 严格执行法律法规标准，开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规的要依法查处，并向社会公布失信企业信用状况，对失信主体开展联合惩戒。                         |        |        |                    |                    |                       |          |        |        |        |
| 2. 加强信用监管，向社会公布失信企业信用状况，对失信主体开展联合惩戒。                                                         |        |        |                    |                    |                       |          |        |        |        |
| 2                                                                                            |        | 省公安厅   | 安全技术防范系统设计、安装、运营审批 | 安全技术防范系统设计、安装、运营审批 | 〔地方性法规〕《山西省安全技术防范条例》  | 市级公安机关   | ✓      |        |        |
| 具体措施                                                                                         |        |        |                    |                    |                       |          |        |        |        |
| 1. 全面落实“双随机、一公开”监管，跨部门联合监管和“互联网+监管”。2. 强化社会信用监管，建立失信主体在行业准入、信贷、融资、保险、招投标、政府采购、市场监管等方面实施联合惩戒。 |        |        |                    |                    |                       |          |        |        |        |
| 3                                                                                            |        | 省林草局   | 省重点陆生野生动物繁育许可      | 省重点陆生野生动物繁育许可      | 〔地方性法规〕《山西省野生动物保护条例》  | 市级行政审批部门 | ✓      |        |        |
| 具体措施                                                                                         |        |        |                    |                    |                       |          |        |        |        |
| 1. 通过“双随机、一公开”监管，跨部门联合监管和“互联网+监管”。2. 强化社会信用监管，建立失信主体在行业准入、信贷、融资、保险、招投标、政府采购、市场监管等方面实施联合惩戒。   |        |        |                    |                    |                       |          |        |        |        |

| 序号 | 国家主管部门 | 省级主管部门 | 改革事项            | 许可证名称         | 设定依据                             | 审批层级和部门 | 改革方式   |        |        |        | 具体改革举措                                | 监管层级和部门         | 加强事中事后监管措施                                                                  |
|----|--------|--------|-----------------|---------------|----------------------------------|---------|--------|--------|--------|--------|---------------------------------------|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------|
| 4  |        | 省林草局   | 非重点陆生野生动物繁育许可核发 | 非重点陆生野生动物繁育许可 | 《地方性法规》《山西省实施〈中华人民共和国野生动物保护法〉办法》 | 县级审批部门  | 直接取消审批 | 审批改为备案 | 实行告知承诺 | 优化审批服务 | 待取得山西省人大常委会授权调查适用《山西省野生动物保护条例》后，取消审批。 | 然县自然资源局、城区林业资源局 | 1.通过“双随机、一公开”监管、重点监管、信用监管等方式，依法查处违法违规行为。2.依法查处违法违规行为，依法查处违法违规行为，依法查处违法违规行为。 |

# 晋城市人民政府办公室 关于印发晋城市全面推行“房证同交” “地证同交”改革实施方案的通知

晋市政办〔2022〕16号

各县(市、区)人民政府、开发区管委会,市人民政府  
各委、办、局:

《晋城市全面推行“房证同交”“地证同交”改  
革实施方案》已经市人民政府同意,现印发给你  
们,请认真贯彻执行。

晋城市人民政府办公室

2022年6月15日

(此件公开发布)

## 晋城市全面推行“房证同交”“地证同交” 改革实施方案

“房证同交”“地证同交”是持续深化国务院  
“放管服”改革精神,切实解决群众办证难办证慢  
问题的重要改革举措。为进一步落实“放管服”改  
革要求,持续优化营商环境,服务全市高质量发  
展,根据《山西省人民政府办公厅关于全面推广  
“房证同交”“地证同交”改革的意见》(晋政办发  
〔2022〕1号)文件精神,结合我市实际,现就全市  
全面推行“房证同交”“地证同交”改革制定本实施  
方案。

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,坚持以人民为中心的发展思想,深入贯彻“放管服”改革要求,为企业群众“办好一件事”,通过信

息共享、提前介入、一并申请、并联审批、压缩时限  
等措施,将规划验收、竣工备案、权籍调查、税款缴  
纳、不动产登记等涉及多部门多环节的流程和工作  
机制进行整合,形成可复制可推广的“房证同  
交”“地证同交”服务模式,让企业群众在取得土地  
使用权或房屋的同时领取不动产权证书,切实维  
护企业群众合法财产权益。

### 二、基本原则

(一)坚持依法依规。要将依法审批、依法纳  
税、依法登记贯穿于“房证同交”“地证同交”改革  
全过程,严格履行法定程序,确保关键环节、核心  
要件不缺失,工作中既要担当作为、勇于创新,又  
要坚守法律红线,用足用好政策。

(二)坚持便民利企。要以“便民利企、服务群



众”为出发点和落脚点,深化“放管服”改革,充分运用现代信息手段深化部门间信息互认共享,不断提高办事效率,持续优化服务,充分保障企业群众合法权益。

**(三)坚持问题导向。**始终把解决实际问题作为推动“房证同交”“地证同交”改革的方法和措施,通过从源头到终端、从建设到审批全流程梳理,打通登记办证的各个具体环节。

### 三、工作目标

到2022年底,各县(市、区)在原有试点基础上,再颁发一批新的“房证同交”“地证同交”项目不动产权证书。到2025年底,全市“房证同交”“地证同交”取得明显成效,具备条件的县(市、区)新建商品房项目实现“房证同交”常态化,全市新供地项目全部实现“地证同交”,并建立长效工作机制。

### 四、适用范围

“房证同交”适用于房屋交付时已经完成房屋竣工验收备案、规划验收,缴清相关税费,符合不动产登记条件的新建商品房项目。2022年1月1日以后取得国有建设用地使用权的新建商品房项目,可作为首批“房证同交”试点。

“地证同交”适用于土地交付时已完成权籍调查,缴清相关税费,符合不动产登记条件的供地项目。以“标准地”方式出让的,应全面推行。

### 五、工作流程

#### (一)“房证同交”工作流程

1. 提出申请阶段。房地产开发建设单位取得国有建设用地使用权后,可根据实际情况自行选择向不动产登记机构提出“房证同交”服务申请,并就交房前完成相关准备工作作出承诺。不动产登记机构应及时将纳入“房证同交”项目的相关情况推送住建、行政审批、人防、税务等相关部门,提前为“房证同交”各项工作做好准备。(市规划和自然资源局负责,市住建局、市审批服务管理局、市人防办、市税务局配合)

2. 开发建设阶段。对于纳入“房证同交”的项目,住建、自然资源、行政审批、人防等相关部门应

提前介入,加强监管,严格对项目开发建设做好过程管控,指导房地产开发建设单位按照有关要求,进行开发建设,不得随意变更建设图纸。(市住建局、市规划和自然资源局、市审批服务管理局、市人防办负责)建设单位及时委托具有相应资质的测绘单位进行预测绘,并将预测绘成果报住建部门,住建部门以此为依据建立新建商品房楼盘表。对符合预售条件的项目,由审批部门及时核发商品房预售许可证,建设单位依据预售许可进行合同网签备案。楼盘表建立后,住建部门和行政审批部门应及时将房屋楼盘表信息和合同网签备案信息推送至不动产登记机构用于办理不动产登记,同步将房屋楼盘表信息推送至税务部门用于税费征收。不动产登记机构根据需要将相关登记结果推送至住建部门,实现信息实时共享、同步更新。(市住建局、市审批服务管理局、市规划和自然资源局负责,市大数据应用局配合)

建设单位可同步申请办理不动产权籍调查,不动产登记机构应及时设定不动产登记单元代码信息,并确保不动产登记单元代码贯穿房屋生命全周期。(市规划和自然资源局负责)

3. 竣工验收及成果审查备案阶段。项目竣工后,建设单位应及时委托测绘机构实施房屋面积、人防面积实测并报送至不动产登记机构和人防部门,同步向行政审批服务中心工程联合验收窗口申请联合验收。各部门按照“一家牵头、多验合一、统一意见、限时办结”原则,加快审批事项办理速度,及时完成规划验收、房屋竣工验收备案等工作。(市住建局、市规划和自然资源局、市人防办负责,市大数据应用局配合)

对申请联合验收的项目,由住建部门牵头,各验收部门根据职责分别开展相关验收工作,出具统一的联合验收意见。对验收合格的项目,由住建部门将工程竣工联合验收合格意见书和工程竣工验收备案信息及时推送至建设单位,同时根据不动产登记机构提供的“房证同交”项目名单推送至自然资源和税务部门,用于办理不动产登记及后续税收征管。(市住建局、市规划和自然资源局

负责,市大数据应用局、市人防办、市税务局配合)

4. 交房前准备阶段。建设单位应在约定交房日期六十日前,将收房通知、办证申请、相关税费缴存方式、提交材料期限等一并告知购房人,并向不动产登记机构申请办理首次登记。不动产登记机构依据各部门的推送信息,实现“零材料”办理不动产首次登记。(市规划和自然资源局负责,市大数据应用局、市住建局、市税务局配合)

建设单位应及时组织购房人缴纳相关税费,税务部门将完税信息实时推送至不动产登记机构,为登记发证做好准备。(市税务局负责,市大数据应用局、市规划和自然资源局配合)

5. 办理登记阶段。不动产登记机构收到建设单位申请后,应为其开辟绿色通道,及时为符合登记条件的建设单位和购房人办理不动产登记,确保在交房的同时交付不动产权证书。(市规划和自然资源局负责,市税务局配合)

## (二)地证同交工作流程

1. 提出申请阶段。用地单位取得国有建设用地使用权后,可自行选择向不动产登记机构提出“地证同交”书面申请,并就交地前完成相关准备工作作出承诺。自然资源部门应及时将“地证同交”项目土地利用有关情况与相关部门做好衔接,积极为地证同交提供有力保障。纳入“地证同交”项目的用地单位,可同步向不动产登记机构申请进行权籍调查和宗地测量工作,并初步收集整理国有建设用地使用权首次登记相关材料。(市规划和自然资源局负责)

2. 项目审批阶段。自然资源部门应积极主动指导用地单位依照土地使用审批流程办理相关审批手续,按时缴纳土地出让金和相关税费。不动产登记机构应同步根据交地期限倒排时间表,提前开展权籍调查工作,主动靠前服务,对材料收集和登记流程进行指导,确保在交地期限届至前完成权籍调查、材料收集和预审等准备工作。(市规划和自然资源局负责)

3. 交地前准备阶段。用地单位缴清土地出让金及相关税费后,不动产登记机构通过信息共享

方式获取自然资源部门内部的土地权属来源等相关信息,税务部门及时将出让金缴纳及完税信息推送至自然资源部门,用于办理不动产登记。(市规划和自然资源局、市税务局负责)

4. 办理登记阶段。用地单位在签订出让合同、缴清出让金及相关税费后,即可向不动产登记机构提交登记申请,不动产登记机构应开辟绿色通道,及时为用地单位办理国有建设用地使用权首次登记,在交付土地的同时向用地单位颁发不动产权证书。(市规划和自然资源局负责)

## 六、主要措施

(一)推行“多测合一”,大幅压缩业务办理时限为优化业务办理流程、切实减轻企业负担,将竣工规划测量、竣工验收测量、不动产测量“多测合一”,一次委托、同步测定,有效压减测绘环节时间。项目具备测绘条件后,开发建设单位可自主选择符合条件的测绘机构承担“多测合一”业务,测绘成果在规划验收、竣工备案、不动产权籍调查时共享,相关精度要求、起算标准、实测数据等应保持统一。技术规程中有关面积计算和分摊标准不一致的,按照各自规范分别提供测绘报告或在报告中予以说明。

(二)加强数据共享,推动信息跑路代替群众跑腿各部门要加大信息化建设力度,统一将数据通过市共享交换平台进行互联互通,依托信息化手段再造审批流程,简化申请材料,压缩办事时限,确保跨部门、跨业务间信息共享,有效减少企业群众多头跑路。现有技术条件下,暂时达不到网络对接实时共享审批信息的,可通过线下定期同步的方式及时更新所需数据,确保部门间信息共享渠道畅通。

(三)登记窗口前移,发挥“互联网+不动产登记”优势不动产登记机构应进一步优化不动产登记流程,加大电子签名、电子签章、电子合同、电子证照开发力度,利用“互联网+”技术优势,通过市智能便民服务平台“晋来办”APP实现“掌上办”,将不动产登记窗口前移到开发建设单位和小区,购房人可通过“互联网+不动产登记”平台申请登

记,现场完成受理、审核、登簿,并发放不动产权证。

(四)加强监督管理,有效保障购房人合法权益住建部门要加强对商品房交付环节的执法监督检查,严格按照《建筑法》《建设工程质量管理条例》等相关法律法规规定,凡未进行竣工验收备案的项目不得提前交付使用,确保消除安全隐患。税务部门要积极利用部门间信息共享机制,加强对新建商品房开发、销售及登记全流程税收征管,督促房地产开发企业及时开具不动产销售发票,为购房人缴纳契税创造有利条件。

### 七、有关要求

(一)加强组织,强化协同。“房证同交”“地证同交”改革由市规划和自然资源局牵头组织,各部门各司其职、加强协作,建立联合会审制度,及时组织研究和统筹解决实际工作中遇到的难题,加强对新建商品房开发建设、市场管理、不动产登记等环节的整合优化,形成服务企业群众有效合力,确保各阶段、各环节无缝对接。

(二)优化流程,提高效率。凡涉及“房证同交”“地证同交”工作的,各部门应最大限度优化审批流程、精简申请材料、压缩办理时限,提前介入、并联办理,积极推动“多测合一”“多验合一”和数据信息共享,形成高效便捷的办事流程,助推行政审批服务提速增效。

(三)压实责任,强化约束。住建部门要加强房地产行业监管,督促建设单位及时申请验收,严肃查处违法违规行为,通过诚信管理、过程管理及满意度评估等手段强化信用管理,压实房地产开发企业“房证同交”主体责任,积极引导建设单位申请“房证同交”服务,确保“房证同交”改革取得实效。市场监管部门要依法查处违规收费、虚假宣传等扰乱市场秩序的行为,切实维护购房人合法权益。税务部门要及时督促房地产开发企业按时履行相应税收程序,有效保障购房人合法权益。各县(市、区)根据实际情况细化工作流程及工作举措,确保“房证同交”“地证同交”改革落到实处。

# 晋城市人民政府办公室 关于印发晋城市全民科学素质行动规划纲要实 施方案(2021—2025年)的通知

晋市政办〔2022〕17号

各县(市、区)人民政府、开发区管委会,市人民政  
府各委、办、局:

《晋城市全民科学素质行动规划纲要实施方  
案(2021—2025年)》已经市人民政府同意,现印发  
给你们,请认真贯彻执行。

晋城市人民政府办公室

2022年6月24日

(此件公开发布)

## 晋城市全民科学素质行动规划纲要 实施方案(2021—2025年)

为贯彻落实党中央、国务院和山西省关于科  
普和公民科学素质建设的重要部署,明确“十四  
五”时期晋城市全民科学素质工作重点和保障措  
施,确保实现2025年全民科学素质工作目标,根  
据国务院《全民科学素质行动规划纲要(2021—  
2035年)》(国发〔2021〕9号,以下简称《纲要》)和  
《山西省全民科学素质行动规划纲要实施方案》  
(晋政办发〔2021〕93号),特制定本实施方案。

### 一、背景和意义

习近平总书记指出:“科技创新、科学普及是  
实现创新发展的两翼,要把科学普及放在与科技  
创新同等重要的位置。没有全民科学素质普遍提  
高,就难以建立起宏大的高素质创新大军,难以实  
现科技成果快速转化。”这一重要指示精神是新时

代科普和科学素质建设高质量发展的根本遵循。

科学素质是国民素质的重要组成部分,是社  
会文明进步的基础。公民具备科学素质是指崇尚  
科学精神,树立科学思想,掌握基本科学方法,了  
解必要科技知识,并具有应用其分析判断事物和  
解决实际问题的能力。提升科学素质,对于公民  
树立科学的世界观和方法论,对于增强国家自主  
创新能力和文化软实力、建设社会主义现代化强  
国,具有十分重要的意义。

《全民科学素质行动计划纲要(2006—2010—  
2020年)》颁布实施以来,特别是党的十八大以来,  
按照市委、市政府决策部署,全市各级各部门围绕  
发展大局,改革创新、锐意进取、密切协作,在推进  
全民科学素质行动中,深入宣传创新、协调、绿色、



开放、共享的发展理念;广泛开展科学教育、科普宣传活动;聚焦薄弱环节和重点群体,精准均衡施策;利用信息化手段,不断拓展科学素质工作空间;加强科普基础设施建设,促进科普资源开发共享、均等普惠;完善协同推进长效工作机制,持续改善保障条件。各类重点人群科学素质行动扎实开展,促进了全民科学素质水平整体提高。2020年“十三五”末我市公民具备科学素质的比例达到9.8%,超过全省9.32%的目标任务,在全省位居前列。2021年11月,晋城市科协被中国科协授予“全民科学素质工作先进集体”荣誉称号。同时也要看到,目前我市公民科学素质水平仍低于全国平均水平(10.56%),全民科学素质工作发展还不平衡,不能充分支撑晋城全方位推动高质量发展。主要表现在:体制机制和组织方式尚不完善,城乡、区域发展不平衡依然突出,优质科普资源的供给不充分,传播方式和传播能力仍有不足。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期,是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期,是全市全方位推动高质量发展建设共同富裕新晋城的关键期,面向世界科技强国和社会主义现代化强国建设新征程,需要科学素质建设担当更加重要的使命。

## 二、总体要求

### (一)指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,认真贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神以及关于科普和科学素质建设的重要论述、省第十二次党代会和市第八次党代会精神,贯彻新发展理念、融入新发展格局,以提高全民科学素质服务高质量发展为目标,以践行社会主义核心价值观、弘扬科学精神为主线,以深化科普供给侧改革为重点,着力打造“政府主导、社会协同、全民参与、普惠共享”的原则,营造热爱科学、崇尚创新的社会氛围,提升社会文明程度,为全方位推动高质量发展建设共同富裕新晋城作出积极贡献。

### (二)基本原则

突出科学精神引领。践行社会主义核心价值观,弘扬科学精神和科学家精神,传递科学的思想观念和行为方式,加强理性质疑、勇于创新、求真务实、包容失败的创新文化建设,坚定创新自信,形成崇尚创新的社会氛围。

坚持协同推进。强化政府推动、投入保障,激发高校、企业、基层组织、社会团体等多元主体活力,激发全民参与积极性,构建政府、社会、市场等协同推进的社会化科普新格局。

深化供给侧改革。强化政策法规实施保障,突出服务基层,推动科普内容、形式和手段等创新提升,提高科普的知识含量,满足全社会对高质量科普的需求。

扩大开放合作。开展科学素质国际交流,增进开放互信,深化创新合作,推动经验互鉴和资源共享,为推进可持续发展和人类命运共同体建设作出晋城贡献。

### (三)工作目标

到2025年,我市公民具备科学素质的比例达到14.5%，“科学普及与科技创新同等重要”的制度基本形成,城乡、区域、群体间科学素质发展不均衡明显改善,科普供给侧改革成效显著,科学素质标准和评估体系不断完善,科学精神在全社会广泛弘扬,崇尚创新的社会氛围日益浓厚,社会文明程度实现新提高。

## 三、提升行动

培育和践行社会主义核心价值观,弘扬科学精神,倡导文明、健康、绿色、环保的科学生活方式,推动全民科学素质整体提高,在“十四五”时期开展5项提升行动。

### (一)青少年科学素质提升行动

1. 提升基础教育阶段科学教育水平。将提升科学素质的目标贯穿义务教育、高中教育等阶段。倡导启发式、探究式、开放式教学学前教育,保护学生好奇心,激发求知欲和想象力。加强中小学校科学教育基础设施建设,加大对中小学科学实验室、信息化设施等建设的扶持力度。健全科学

教育质量评价和青少年科学素质监测评估。(市教育局牵头,市科协、团市委、市妇联等单位配合)

2. 推进科学家精神进校园行动。利用科普大课堂、流动科技馆进校园等活动,将科学家精神融入课堂学科教育教学和课外实践活动,激励青少年树立投身建设世界科技强国的远大志向,培养学生爱国情怀、社会责任感、创新精神和实践能力,培育一大批具备科学家潜质的青少年群体。(市教育局、市科协牵头,市委宣传部、团市委、市妇联等单位配合)

3. 推进高等教育阶段科学教育和科普工作。完善高校科学基础课程建设,加强科学素质在线开放课程建设,增强大学生创新意识和创新能力。广泛组织在校大学生开展创新型实验、创业实践等各类科技创新活动,激发大学生创新创造创业热情。(市教育局牵头,市科协、山西科技学院、晋城职业技术学院、市科技局、市人社局、市工信局、市农业农村局、团市委等单位配合)

4. 实施科技创新后备人才培养计划。探索从基础教育到高等教育的科技创新后备人才贯通式培养模式,开展青少年创新大赛和机器人竞赛、积极参加中国“互联网+”大学生创新创业大赛等活动,建立科学、多元化的培育机制,为加快建设科技强国夯实人才基础。(市教育局牵头,市科协、市科技局、市融媒体中心、团市委等单位配合)

5. 建立校内外科学教育资源有效衔接机制。充分发挥校外教育机构的促进作用,推动建立校内与校外相结合的科普教育体系。广泛组织学生参加全国科普日、流动科技馆、科普大课堂、青少年创新大赛和机器人竞赛等活动,增强青少年科学兴趣、创新意识和创新能力,培养青少年的创新精神和实践能力。提高家长科学教育意识和能力,推动学校、社会和家庭协同育人。(市教育局、市科协牵头,市科技局、市卫健委、市工信局、市农业农村局、市规划和自然资源局、市生态环境局、市文旅局、市应急局、市工信局、市体育局、市气象局、市妇联等单位配合)

6. 实施教师科学素质提升工程。将科学精神

纳入教师培养过程,切实提高中小学教师的科学素养和业务能力。将科学教师承担的教学任务外的科技辅导任务计入工作量,列入绩效考核内容,对科技教学和课外科技辅导取得优异成绩的科学教师在评优评先等方面给予倾斜。规范科技教育辅导员培训和管理。(市教育局牵头,市科协、市科技局、市工信局、市农业农村局等单位配合)

## (二)农民科学素质提升行动

1. 实施乡风文明建设行动。贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,重点围绕保护生态环境、节约能源资源、绿色生产、防灾减灾、卫生健康、移风易俗等内容,大力传播科学的生产和生活理念,反对邪教和破除封建迷信,帮助农民建立科学健康文明的生产生活方式,建设美丽宜居乡村,加强乡风文明建设。(市农业农村局牵头,市文明办、市科协、市科技局、市教育局、市规划和自然资源局、市生态环境局、市文旅局、市卫健委、市应急局、市融媒体中心、团市委、市妇联等单位配合)

2. 实施高素质农民培育计划。围绕乡村振兴,全方位、多层次培养各类新型职业农民和农村实用人才。充分发挥党员干部现代远程教育网络、新时代文明实践中心(所、站)、农业农村部门的农业推广服务站(所)和文化、旅游部门的基层综合性文化服务中心、市科协部门的科普示范基地、乡村e站、科普惠农中心服务站等作用,面向农民开展科学教育培训。加强农民职业技能、实用技能培训,提高农民的就业创业能力,实施农村创新创业带头人培育行动、科技助力乡村振兴培训工程、农村电商技能人才培训工程,举办新时代农民技能大赛、农民科学素质网络竞赛、乡土人才创新大赛等。深入实施农村妇女素质培训计划,帮助农村妇女参与农业农村现代化建设,培养一支综合素质高、生产经营能力强的新型职业农民队伍。(市农业农村局牵头,市科协、市科技局、市教育局、市人社局、市妇联、市卫健委、市规划和自然资源局、市生态环境局、市文旅局、市应急局、市气象局等单位配合)

3. 实施乡村振兴科技支撑行动。鼓励高校和

科研院所开展乡村振兴智力服务,推广科技小院、专家大院、院(校)地共建等农业科技社会化服务模式。依托基层科普行动计划,建设完善科普示范基地、农村专业技术协会等农村科普示范体系,深入推行科技特派员制度,支持家庭农场、农民合作社、农业社会化服务组织等新型农业经营主体和服务主体,通过建立示范基地、田间学校等方式开展科技示范,引领现代农业发展。(市农业农村局、市科技局牵头,市教育局、市人社局、市中小企业发展促进中心、市规划和自然资源局、市生态环境局、市文旅局等单位配合)

4. 提升偏远山区农民科技文化素质。引导社会科普资源向偏远山区农村倾斜,提高当地农民科学生产、科学经营能力。提升当地农村低收入人口职业技能,增强内生发展能力。(市农业农村局、市科协牵头,市委宣传部、市科技局、市教育局、市人社局、市卫健委、市规划和自然资源局、市生态环境局、市文旅局、市应急局、团市委、市妇联等单位配合)

### **(三)产业工人科学素质提升行动**

1. 开展理想信念和职业精神宣传教育。开展“中国梦·劳动美”、最美职工、巾帼建功等活动,大力弘扬有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的劳模精神、劳动精神和工匠精神,营造劳动光荣的社会风尚、精益求精的敬业风气 and 勇于创新的文化氛围。(市总工会牵头,市委宣传部、市教育局、市科技局、市人社局、市工信局、市融媒体中心、市科协、团市委、市妇联等单位配合)

2. 开展技能中国创新行动。开展多层次、多行业、多工种的劳动和技能竞赛,建设劳模和工匠人才创新工作室,发现、培养高技能人才。组织举办职业技能大赛,持续开展“五小竞赛”等群众性创新活动,推进大众创业、万众创新深入发展。打造一支高素质产业工人队伍,推动“六新”突破,更好地服务晋城高质量转型发展。(市总工会牵头,市发展改革委、市教育局、市科技局、市人社局、市工信局、市卫健委、市生态环境局、市文旅局、市融媒体中心、市科协等单位配合)

3. 广泛开展职业技能培训。以提升技能素质为重点,在职前教育和职业培训中进一步突出科学素质、安全生产等相关内容,构建职业教育、就业培训、技能提升相统一的产业工人终身技能形成体系。深入实施农民工职业技能提升计划、求学圆梦行动等,增加进城务工人员教育培训机会。(市人社局牵头,市工信局、市教育局、市科技局、市卫健委、市生态环境局、市应急局、市融媒体中心、团市委、市总工会、市妇联、市科协等单位配合)

4. 发挥企业家示范引领作用。弘扬企业家精神,组织企业家参加培训、讲座,提高科学素质水平,引导企业家做提升产业工人科学素质的推动者。发挥学会、协会、企业科协作用,引导、支持企业和社会组织开展职业能力水平评价,探索建立企业科技创新和产业工人科学素质提升双促机制。提升快递员、网约工、互联网营销师等新业态人员的科学素质,推动相关互联网企业结合行业特点开展相关科普活动。(市总工会、市科协牵头,市工信局、市教育局、市科技局、市人社局、市融媒体中心等单位配合)

### **(四)老年人科学素质提升行动**

1. 实施智慧助老行动。依托老年大学(学校、学习点)、社区科普e站、养老服务等机构,普及老年人在就医、消费、金融、文化各方面的知识,提升老年人信息获取、识别和使用能力,有效预防和应对网络谣言、电信诈骗,增强老年人获得感、幸福感、安全感。(市卫健委牵头,市民政局、市委宣传部、市生态环境局、市应急局、市文旅局、市体育局、市气象局、市融媒体中心、市总工会、市科协、市妇联等单位配合)

2. 开展老年人健康科普服务。推动老年人健康科普进社区、进乡村、进机构、进家庭,开展科普健康大讲堂、老年健康宣传周等活动,充分发挥社区老年人日间照料中心、社区服务中心作用,结合广播、电视、报刊、网络等各类媒体,普及医疗保健、合理膳食、食品安全、心理健康、体育锻炼、合理用药、应急处置、防灾减灾、垃圾分类等科普知



识,提高老年人的健康素养,养成健康的行为方式和生活习惯。(市卫健委、市民政局牵头,市委宣传  
部、市生态环境局、市应急局、市文旅局、市气象局、市融媒体中心、市体育局、市总工会、市科协、  
市妇联等单位配合)

3. 实施银龄科普行动。组织离退休科技工作者、教师、党员干部、专业技术人员等老龄人力资源组建医疗健康、科技科普志愿服务队,依托社区科普大学开展科普报告、技术服务、技术咨询、技术培训等形式多样的科普行动。发挥老年人在社区、农村、青少年科普工作中的积极作用,实现老有所为。(市卫健委牵头,市民政局、市人社局、市科技局、市文旅局、市生态环境局、市应急局、市体育局、市气象局、市融媒体中心、市总工会、市科协、市妇联等单位配合)

#### (五)领导干部和公务员科学素质提升行动

1. 深入贯彻落实新发展理念。立足新时代发展要求,找准将新发展理念转化为实践的切入点、结合点和着力点,提高领导干部和公务员科学理论水平和科学履职水平,强化对科学素质建设的重要性和紧迫性,通过开展相关论坛和讲座,充分利用现代信息技术,加强科技知识、科学方法的培训和科学思想、科学精神的培养,推动领导干部和公务员更好地贯彻创新发展战略,推进国家治理体系和治理能力现代化本领,更好地服务驱动党和国家事业发展。(市委组织部、市科协牵头,市委宣传部、市科技局、市人社局、市农业农村局、市卫健委、市生态环境局、市规划和自然资源局、市文旅局、市应急局、市工信局等单位配合)

2. 加强科学素质教育培训。坚持把科学素质教育作为领导干部和公务员教育培训的长期任务,认真贯彻执行《干部教育培训工作条例》《公务员培训规定》,在各类干部培训中心教学计划中,加强前沿科技知识和全球科技发展趋势,把树立科学精神、增强科学素质纳入党校、各类干部培训中心和红色教育基地教学计划,突出科学精神、科学思想培养,增强把握科学发展规律的能力。组织基层干部参加干部素质培训,不断提升基层领

导干部和公务员科学素质水平。(市委组织部、市科协牵头,市委党校、市科技局、市农业农村局、市文旅局、市卫健委、市生态环境局、市规划和自然资源局、市应急局、市工信局、市融媒体中心等单位配合)

3. 完善考核激励机制。发挥领导干部和公务员在提升全民科学素质中的引领示范作用,健全领导干部考核评价机制,加强党政领导干部、企事业单位负责人任职考察、考核中,融入科学素质要求有关的内容。在公务员录用考试和任职考察中,强化科学素质有关要求并有效落实。(市委组织部牵头,市科技局、市教育局、市农业农村局、市卫健委、市生态环境局、市规划和自然资源局、市应急局、市工信局、市融媒体中心、市科协等单位配合)

#### 四、重点工程

深化科普供给侧改革,着力解决公共服务供给能力不足的问题,补短板、强弱项,构建有效的科学素质建设体系,在“十四五”时期实施5项重点工程。

##### (一)科技资源科普化工程

1. 建立完善科技资源科普化机制。鼓励市级科技计划(专项、基金)等项目承担单位、人员,结合科研任务开展科普工作,推动将科普工作实绩作为科技人员职称评聘条件。探索“产业+科普”发展模式,在产业链中融入科普元素,形成公众科学素质联合体,推动科普事业与科普产业融合发展。(市科技局、市教育局牵头,市发展改革委、市财政局、市人社局、市农业农村局、市卫健委、市应急局、市生态环境局、市规划和自然资源局、市科协等单位配合)

2. 实施科技资源科普化专项行动。增强科普意识,支持高校、科研院所和企业等利用科技资源开展科普工作、开发科普资源,加强与市融媒体中心、专业科普组织合作,及时普及重大科技成果。引导和支持高校、企业、学会(协会)等单位建设科普场所,开展形式多样的科普宣传活动。(市科技局、市教育局牵头,市农业农村局、市卫健委、市应



急局、市生态环境局、市规划和自然资源局、市融媒体中心、市科协等单位配合)

3. 强化科技工作者的社会责任。弘扬科学家精神,宣传科技界优秀典型、生动实践和成就经验,激发全社会的创新热情和创造活力。科技工作者日期间深入开展科学道德和学风建设宣讲活动,引导广大科技工作者坚守社会责任。在开展群众性科普宣传活动中针对社会热点、焦点问题,主动、及时、准确发声,提高科技工作者科普能力。(市科协牵头,市委宣传部、市科技局、市教育局、市农业农村局、市卫健委、市应急局、市生态环境局、市总工会、市规划和自然资源局、市融媒体中心等单位配合)

### (二)科普信息化提升工程

1. 开展科普创作计划。围绕面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康等题材开展科普创作,推出一批尖端科技、航天、食品安全、医疗健康、绿色环保、碳达峰碳中和等方面的科普作品,大力开发动漫、短视频等形式多样的原创作品,推动科普教育、文化创意产业相融合。(市委宣传部、市科协牵头,市融媒体中心、市科技局、市教育局、市卫健委、市文旅局、市农业农村局、市应急局、市生态环境局、市规划和自然资源局、市气象局等单位配合)

2. 提升全媒体科学传播能力。创新科普传播形式,加快推进图书、报刊、音像、广播、电视等传统媒体与新媒体深度融合发展,设立社区科普宣传栏、楼宇电视、网络电视、广播等介质进行科学传播,增加科普内容,提升媒体人员的科学传播能力,增强科学传播的专业性和权威性,实现科普内容多渠道全媒体进行传播。(市委宣传部、市科协牵头,市融媒体中心、市科技局、市教育局、市卫健委、市应急局、市规划和自然资源局、市生态环境局、市文旅局、市气象局等单位配合)

3. 推进智慧科普建设。深化科普与大数据、云计算、人工智能、区块链等技术深度融合。加强“科普中国”等科普传播品牌落地应用,与智慧教育、智慧城市、智慧社区等深度融合。(市科协牵

头,市融媒体中心、市科技局、市教育局、市农业农村局等单位配合)

### (三)科普基础设施工程

1. 加快推进科技馆等科普设施建设。加快推进晋城市科技馆项目建设,力争“十四五”期末建成并投入使用。同时要依托现有资源,鼓励有条件的县(市、区)推进建设综合性的科技馆,加快建设农村科普体验馆等活动场所。常态化利用流动科技馆、科普大篷车开展科普宣传活动,鼓励高校、企业向公众免费开放各类科技设施。逐步推动科技馆与博物馆、文化馆等融合共享,开展科普展教品创新研发,打造科学家精神教育基地、科技体验基地、公共安全健康教育基地和科学教育资源平台,统筹流动科技馆、科普大篷车、农村中学科技馆建设,探索多元主体参与的运行模式,建立轮转互换机制,实现资源配置和服务广覆盖。(市住建局、市科协牵头,市财政局、市教育局、市工信局、市农业农村局、市卫健委、市应急局、市生态环境局、市规划和自然资源局、市文旅局、市气象局等单位配合)

2. 强化科普基地建设。鼓励和支持市气象局等部门建立专业科普教育、研学等基地,提高科普服务能力。推进图书馆、文化馆、博物馆等公共科学文化设施开展科普服务,丰富科普活动内容,引导促进公园、自然保护区、风景名胜区、机场、车站、电影院等公共场所强化科普服务功能。利用有条件的工业遗产和闲置淘汰生产设施,建设科技馆、工业博物馆、安全体验馆和科普创意园。(市科技局、市科协牵头,市发展改革委、市财政局、市教育局、市农业农村局、市卫健委、市应急局、市生态环境局、市规划和自然资源局、市文旅局、市气象局等单位配合)

### (四)基层科普能力提升工程

1. 建立应急科普宣教协同机制。建立应急科普协同机制,将应急科普纳入各级突发事件应急工作规划,建立应急科普专家队伍,有效开展疫情防控、传染病防治、防灾减灾、应急避险等主题科普宣教活动,全面推进应急科普知识进企业、进农

村、进社区、进学校、进家庭。突发事件发生时,各级各部门密切协作,及时做好政策解读、知识普及和舆情引导等工作。(市科协牵头,市委宣传部、市人社局、市教育局、市科技局、市卫健委、市应急局、市气象局、市融媒体中心、市妇联等单位配合)

2. 健全基层科普服务体系。以新时代文明实践中心、党群服务中心、社区服务中心等阵地,动员学校、医院、科研院所、企业和社会组织等组建科技志愿服务队,专业化、规范化、常态化推进科技志愿服务。推广群众点单、社区派单、部门接单、科技志愿服务队接单的订单认领模式。鼓励有条件的地区开展全领域行动、全地域覆盖、全媒体传播、全民参与共享的全域科普行动。(市科协牵头,市文明办、市教育局、市科技局、市农业农村局、市卫健委、市规划和自然资源局、市生态环境局、市应急局、市文旅局、市体育局、市总工会、团市委、市妇联等单位配合)

3. 提升基层科普服务能力。深入实施基层科普行动计划。开展科普示范县(区)和农村科普示范基地创建活动。探索建立基层科普资源共享机制。深入开展全国科普日、科技之春宣传月、科技活动周、防灾减灾日等活动,增进公众对科技发展的了解和应用科技处理解决问题的能力。(市科协牵头,市科技局、市教育局、市农业农村局、市卫健委、市规划和自然资源局、市生态环境局、市应急局、市文旅局、市体育局、市气象局等单位配合)

4. 加快建设专职科普队伍建设。大力发展科普场馆、科普示范基地、科普教育基地等领域专职科普人才队伍。鼓励高校、企业发挥自身特色与优势,设立科普专兼职岗位。(市科协牵头,市科技局、市教育局、市人社局、市农业农村局、市卫健委、市规划和自然资源局、市生态环境局、市应急局、市文旅局、市融媒体中心、市体育局、市气象局等单位配合)

### (五)科学素质国际合作交流工程

1. 拓展国际科技人文交流渠道。深入开展科学教育、传播和普及双多边合作项目,促进科普产品交流交易。聚焦应对未来发展、粮食安全、能源

安全、人类健康、灾害风险、气候变化等人类可持续发展共同挑战,加强青少年、妇女和教育、媒体、文化等领域科技人文交流。(市科协牵头,市教育局、市科技局、市外事办、市工信局、市农业农村局、市卫健委、市生态环境局、市规划和自然资源局、市应急局、市文旅局、市融媒体中心、市气象局、团市委、市妇联等单位配合)

2. 促进“一带一路”科技人文交流。坚持共商共建共享原则,围绕提升科学素质、促进可持续发展,深化公共卫生、绿色发展、科技教育等领域合作,促进共建“一带一路”高质量发展。(市科协牵头,市教育局、市科技局、市外事办、市农业农村局、市卫健委、市生态环境局、市规划和自然资源局、市应急局、市气象局等单位配合)

## 五、组织实施

### (一)组织领导

市直各有关部门按照《晋城市全民科学素质行动规划纲要实施方案(2021—2025年)》的要求和分工进行系统的规划和计划,充分履行工作职责,发挥各自优势,密切配合,形成合力。市全民科学素质工作领导小组办公室充分发挥综合协调作用,做好日常沟通联络工作,会同有关方面共同推进公民科学素质建设。各县(市、区)把公民科学素质建设纳入本地区经济社会发展总体规划,因地制宜,制定本地区“十四五”全民科学素质行动的实施方案,全面推动本地区公民科学素质建设。

建立公民科学素质共建机制,强化督促检查和动态监测评估,定期开展公民科学素质调查和统计工作,形成一级带一级、层层抓落实的工作局面,确保各项工作任务和目标进一步落实。根据国家有关规定,对在科学素质建设中作出突出贡献的集体和个人给予奖励和表彰。

### (二)保障条件

1. 落实法规政策。各县(市、区)在国民经济和社会发展规划以及科技教育、传播、普及的相关政策措施中,体现公民科学素质建设的目标和要求。认真落实有关鼓励科普事业发展的税收优惠

等相关政策,为提高全民科学素质提供政策保障。

2. 保障经费投入。各县(市、区)根据财力情况和公民科学素质建设发展需要,建立与经济社会发展相适应的科普经费和保障机制,逐步增加全民科学素质工作专项经费,确保专款专用和使用效果。引导鼓励社会资金投入科普事业,建立以政府为投入主体,企事业单位、社会组织和个人参与发展科普事业的多元化投入机制。

3. 强化科普队伍。在融合科普服务功能的新时代文明实践中心、党群服务中心、社区服务中心、科普教育基地等面向群众经常性开展科学素质公共服务的阵地,设置科普兼职岗位,保障科普服务落地见效。

### (三)进度安排

1. 启动实施阶段。2021-2022年,推动和指导各县(市、区)制定本地“十四五”全民科学素质工作实施方案并启动实施。做好《纲要》及本方案实施动员和宣传工作。

2. 深入实施阶段。2022-2025年,针对薄弱环节,继续完善工作机制,解决突出问题,全面推进各项重点任务的落实。

3. 总结评估阶段。2025年末,组织开展督促检查,对“十四五”期间全民科学素质工作进行总结和全面评估,按照有关规定开展推荐表彰和奖励。

# 晋城市人民政府办公室

## 关于全面提升“获得电力”服务水平 延伸电力工程投资界面的通知

晋市政办〔2022〕18号

各县(市、区)人民政府、开发区管委会,市人民政府各委、办、局:

为进一步贯彻落实《国务院办公厅转发<关于清理规范城镇供水供电供气供暖行业收费促进行业高质量发展的意见>》(国办函〔2020〕129号)和《关于印发山西省清理规范城镇供水供电供气供暖收费促进行业高质量发展实施方案的通知》(晋发改商品发〔2021〕309号)精神,规范城镇规划区域内供电接入工程管理流程,持续优化我市电力营商环境,减轻社会负担和提高人民群众满意度。现就全面提升“获得电力”服务水平延伸电力工程投资界面有关事宜通知如下:

### 一、延伸投资界面范围

在城镇规划建设用地范围内,以划拨、出让等方式提供国有土地使用权的建设项目,电力接入工程的投资界面延伸至用户建筑区划红线。除法律法规和相关政策另有规定,不得由用户承担建筑区划红线外发生的任何费用。

### 二、供电接入工程费用政企共担机制

#### (一)供电企业投资范围

按照国家发展改革委国家能源局《关于全面提升“获得电力”服务水平持续优化用电营商环境的意见》(发改能源规〔2020〕1479号)、山西省发展和改革委员会等10个部门《关于印发<全面提升“获得电力”服务水平持续优化用电营商环境工作方案>的通知》(晋能源电力发〔2021〕190号)等文

件要求,2022年底前实现160千瓦及以下的小微企业用电报装“零投资”,国网晋城供电公司承担低压接入的小微企业供电接入工程全部费用。

#### (二)属地政府投资范围

土地储备资金覆盖的城镇规划建设用地范围内以划拨、出让等方式的项目,电力接入工程延伸投资由项目所在地各县(市、区)人民政府、开发区管委会承担,落实工程建设资金,确保供电等市政配套基础设施与建设项目同步使用。

#### (三)政企共担投资范围

除以上两类外的用户供电接入工程,由项目所在地各县(市、区)人民政府、开发区管委会,国网晋城供电公司共担。各县(市、区)人民政府、开发区管委会承担线路通道、电缆管沟廊道等市政配套基础设施投资,国网晋城供电公司承担电力线路、配电变压器等电气工程投资。

#### (四)其他

对于用户提出超标准报装、个性化需求时,由用户自行投资建设供电接入工程。

### 三、项目管理

#### (一)项目立项

严格按晋城市政府投资管理办法执行。综合上一年度或近三年平均投资情况,由各县(市、区)人民政府、开发区管委会与国网晋城供电公司在协商一致基础上,经属地政府同意后纳入年度投资计划,投资计划年中可进行动态调整。



**(二)项目实施**

1. 线路通道、电缆管沟廊道等市政配套基础设施由各县(市、区)人民政府、开发区管委会负责建设。

2. 电气工程部分。国网晋城供电公司负责按照审批部门批复的公开招标方案和建设内容等组织实施。

**四、供电接入工程资金管理**

(一)由各县(市、区)人民政府,开发区管委会承担的供电接入工程建设费用,利用土地储备资金、城市基础设施配套费等予以疏导。

(二)各县(市、区)人民政府,开发区管委会制定延伸投资界面资金管理办法,引入第三方机构对相关施工单位工程价款报告进行审价,审价费用列入项目投资预算。

(三)各县(市、区)人民政府、开发区管委会承担的供电接入工程建设费用,由各县(市、区)、开发区财政部门根据资金预算,一次性将资金拨付

至国网晋城供电公司指定账户,由国网晋城供电公司统一支付项目施工单位。

(四)国网晋城供电公司每年7月和次年2月根据验收结论和审价报告,报属地政府财政部门进行结算。年度投资预算不足部分纳入下一年度项目投资计划补齐;年度投资预算结余部分,由国网晋城供电公司按照结算清单退回指定账户。

**五、安全监管**

投运后延伸投资界面的外接电力设施移交国网晋城供电公司运维管理,并承担其安全管理责任。

本通知自发文之日起执行,有效期一年。

晋城市人民政府办公室

2022年8月2日

(此件公开发布)

# 晋城市人民政府办公室

## 关于印发晋城市地下水污染防治试验区建设方案的通知

晋市政办〔2022〕19号

各县(市、区)人民政府、开发区管委会,市人民政府各委、办、局:

《晋城市地下水污染防治试验区建设方案》已经市人民政府同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

晋城市人民政府办公室

2022年6月30日

(此件公开发布)

## 晋城市地下水污染防治试验区建设方案

为贯彻落实《生态环境部关于印发<地下水污染防治试验区建设方案>的通知》(环办便函〔2021〕433号)、《生态环境部关于同意开展地下水污染防治试验区建设的通知》(环办便函〔2021〕540号),按照《地下水污染防治试验区建设方案编制指南》《地下水污染防治试验区建设指标体系》,结合实际,探索形成可复制、可推广的管理和技术模式,推进我市地下水污染防治试验区建设,特制定本方案。

### 一、总体思路

#### (一)指导思想

以习近平生态文明思想为指导,全面贯彻党的十九届五中、六中全会精神和习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神,坚持稳中求进工作总基调,以保护和改善地下水环境质量为核心,重点扭住地下水型饮用水水源和污染源,从建体

系、控风险、保水源三方面着手,建立“分区防治、分类管理”的地下水生态环境管理和技术模式,推动建立地下水污染防治体系。

#### (二)基本原则

坚持保护优先,注重源头预防。强化饮用水水源地保护,保障地下水型饮用水水源环境安全。推动地下水型饮用水水源补给区的划定,开展污染调查评估,因地制宜采取整治措施,确保水源环境安全。加强地下水污染源预防,建立地下水污染防治重点排污单位和重点监管单位名录,推进企业落实防渗、自行监测责任,控制地下水污染增量,逐步削减存量。

坚持问题导向,注重精准施策。基于地下水环境质量现状和区域水文地质特点,针对地下水型饮用水水源安全保障较为薄弱、地下水污染源环境状况不清、在产企业存在地下水环境风险和

管理体制不健全等问题,聚焦地下水生态环境保护的关键环节,明确目标、细化任务、完善措施,推动实现地下水精准治污。

坚持系统集成,注重突破创新。推进地下水污染协同防治,通过制度创新、机制创新、模式创新、技术创新,把解决地下水污染防治实际问题与攻克共性难题相结合,实现重点突破与整体创新,探索地下水生态环境保护创新管理模式,持续提升地下水生态环境监管能力,切实提升地下水污染防治水平。

### (三)建设范围

地下水污染防治试验区建设范围涵盖晋城市全境,总面积9490km<sup>2</sup>,包括城区、泽州县、高平市、阳城县、陵川县和沁水县6个县(市、区)。

### (四)建设时限

地下水污染防治试验区建设时限为3年,自2022年1月至2024年12月。

## 二、总体设计

### (一)总体目标

依托地下水污染防治试验区建设,通过开展地下水污染防治重点区划定、在产企业地下水污染防治、地下水型饮用水水源补给区划定和保护、地下水生态环境管理制度探索创新、煤层气开采区地下水生态环境保护、废弃矿山老窑水连片治理与风险管控等六个方面工作,到2024年12月,初步形成具有晋城特色的地下水生态环境分区管理体系、重点污染源地下水环境调查评估和风险管控机制、在产企业渗漏排查和防渗改造制度、地下水型饮用水水源补给区划定和保护措施、地下水环境监测体系、煤层气开采区地下水污染防治思路和废弃矿山老窑水污染治理模式,有效落实试验区建设任务,保障全市地下水环境质量安全,形成可复制、可推广的地下水生态环境保护体系,推进地下水生态环境治理体系和治理能力现代化。

### (二)创新点

1. 探索形成泉域保护范围地下水生态环境保护管理模式

按照《地下水管理条例》要求,围绕延河泉域、三姑泉域保护范围,在充分分析岩溶泉域保护范围的地质构造、含水层结构特征、饮用水水源及周边矿山开采等污染源影响的情况下,优化岩溶水脆弱性评估方法,综合考虑地下水型饮用水水源保护区及补给区、地下水污染源荷载、地下水污染源现状和地下水使用功能等情况,探索形成符合晋城市地下水特点的泉域保护管理和技术模式。

2. 探索建立煤层气开采区地下水环境污染防治技术体系

综合分析晋城市煤层气开采区开发程度和地下水环境状况,充分总结国内外煤层气开采行业地下水污染防治相关案例和研究成果,根据煤层气气井排水水质水量特点及其污染组分,采取合理有效的排水处理回用技术措施,达到对煤层气井开采区采出水有效处理与处置。探索煤层气开采区采出水回注或排放相关技术要求,研究煤层气开采区地下水环境污染防治相关技术指南,形成煤层气开采区地下水环境污染防治技术体系。

3. 探索废弃矿山老窑水连片治理与风险管控技术模式

根据晋城市废弃矿山老窑水污染现状特点,以泽州县大箕镇闭坑硫铁矿老窑水污染连片治理与风险管控工程为试点,在开展高精度专项调查的基础上,针对矿区老窑水分布模式和溢流方式的差异,按照“一矿一策”“综合施策”的原则,以“源头封堵+过程减量+末端治理”为总体治理思路,依据地下水流动系统理论、环境风险管控机制和自然过程仿真模拟,最终实现老窑水连片治理与修复治理的目标,形成符合晋城地下水特点的废弃矿山老窑水治理模式,并在晋城市乃至山西省进行推广应用。

## 三、建设任务

### (一)地下水污染防治重点区划定

1. 开展地下水环境状况调查评估

按照《地下水环境状况调查评价工作指南》(环办土壤函〔2019〕770号),动态更新“双源”清单,在已获得中央水污染防治专项资金支持的《晋

城市重点地区地下水污染状况调查评估项目》基础上,明确重点调查对象,持续开展全市“双源”周边地下水环境状况调查评估,明确“双源”及周边的污染源及敏感点,掌握污染类型、污染状况和来源。2022年底前,完成化工产业为主导的工业集聚区、重点垃圾填埋场和危险废物处置场等地下水污染源环境状况调查评估工作。2024年底前,完成化学品生产企业、矿山开采区和尾矿库等其他地下水污染源环境状况调查评估。

## 2. 划定地下水污染防治重点区

参考《地下水污染防治分区划分工作指南》(环办土壤函[2019]770号),围绕延河泉域、三姑泉域等岩溶地下水的地质构造、含水层结构特征和周边矿山开采等影响,优化岩溶水脆弱性评估方法,科学识别地下水高脆弱区。在地下水环境状况调查评估基础上,综合考虑地下水型饮用水水源保护区及补给区、地下水高脆弱区、地下水污染源荷载、地下水污染源现状和地下水使用功能等情况,开展晋城市地下水污染防治重点区划定工作,编制《晋城市地下水污染防治重点区划定技术报告》。2022年底前,完成《晋城市地下水污染防治重点区划定方案》印发。

## 3. 建立地下水污染防治分区管理体系

在地下水污染防治重点区划定的基础上,根据地下水污染防治不同分区的主控因素,充分梳理国家、山西省和晋城市相关法律法规、政策要求,从规划衔接、环境准入、污染预防、风险管控和修复、监督监测等环节,研究提出不同水文地质单元针对性的地下水环境管理要求。2023年底前,研究建立晋城市地下水污染防治分区管理政策,制定《晋城市地下水污染防治重点区管理规定》,建立健全动态更新和定期调整机制。

## (二)在产企业地下水污染防治

### 1. 建立地下水污染防治“双名录”管理制度

在山西省第二次全国污染源普查、重点行业企业用地调查、土壤重点监管单位、地下水环境状况调查评估等工作的基础上,全面梳理化学品生产企业、危险废物处置场、垃圾填埋场、矿山开采

区、尾矿库等地下水重点污染源,建立地下水污染重点监管单位名录;筛选排放有毒有害物质的企事业单位和其他生产经营者,建立地下水污染防治重点排污单位名录。2023年底前,印发《晋城市地下水污染重点监管单位名录》和《晋城市地下水污染防治重点排污单位名录》,并配套建立管理要求和动态更新机制。探索煤化工等行业在排污许可证中载明地下水污染防治内容。

根据“双名录”管理要求,全面排查在产企业已有自行监测井设置情况,组织地下水污染防治重点排污单位和重点监管单位按照《工业企业土壤和地下水自行监测技术指南》编制地下水自行监测方案。针对未设置监测井或监测井不满足需求的企业,按照相关监测井建设技术指南要求建设地下水水质监测井,开展自行监测。引导地下水污染防治重点排污单位安装在线监测设施,组织企业开展地下水环境在线监测,监测指标以特征污染物为主。监测方案和监测结果定期向晋城市生态环境主管部门报送,监测数据接入晋城市地下水环境监管信息平台。2023年底前,编制并印发《晋城市地下水污染重点监管单位自行监测工作方案》和《晋城市地下水污染防治重点排污单位在线监测工作方案》。2024年底前,地下水污染防治重点排污单位、地下水污染重点监管单位地下水自行监测完成率达到50%。

### 2. 开展在产企业地下水污染源渗漏排查和防渗改造

参照《地下水污染源防渗技术指南(试行)》(环办土壤函[2020]72号),结合“双名录”管理要求,重点围绕“一企一库、两场两区”,2023年底前,建立地下水污染源渗漏排查企业清单,制定并印发《晋城市地下水污染源渗漏排查工作方案》。针对在产企业涉水生产区、污水收集处理系统、物料堆场、储罐区、填埋场、渗滤液收集池、污水检查井、污泥堆放场等区域开展渗漏排查,督促企业责任主体编制地下水污染源渗漏排查报告,建立隐患排查工作台账。

针对渗漏排查发现存在渗漏现象、防渗设施



破损或周边地下水已出现特征指标超标等情况的企业,应参照《地下水污染源防渗技术指南(试行)》编制防渗改造方案并限期进行整改。对完成防渗漏改造的企业开展效果评估,评估合格后按要求实施长期地下水环境监测,并编制阶段评估报告及年度评估报告。将排查台账、改造方案、评估报告等建立渗漏排查档案存档备查。对发现有渗漏问题且不整改、敷衍整改的企业纳入“企业环保失信黑名单”。2024年底前,在产企业地下水污染源渗漏排查率达到20%,地下水污染源防渗改造完成率达到5%。

### 3. 推进典型地下水污染源风险管控或修复

根据地下水重点污染源环境状况调查评估、重点行业企业详查、渗漏排查等成果,重点围绕典型行业,选取煤化工、焦化等1-2个已发现地下水特征污染物超标的场地,开展地下水污染详细调查和风险评估工作,调查范围应包含场地边界红线外的地下水污染羽扩散区域。针对环境风险不可接受的场地,以“源头防、过程控、末端治”的风险管控理念,按照《污染地块地下水修复和风险管控技术导则》(HJ25.6-2019)等规范要求,开展地下水污染风险管控或修复方案制定、工程实施、效果评估、后期环境监管等工作,有效阻止地下水污染扩散,降低或消除地下水污染风险,形成具有地方特点的治理示范。2024年底前,在产企业地下水环境状况详细调查完成率达到20%,风险管控或修复方案编制及效果评估率达到10%。

## (三)地下水型饮用水水源补给区划分和保护

### 1. 开展地下水型饮用水水源补给区划定

根据地下水型饮用水水源以第四系孔隙水和奥陶系岩溶泉水为主的特点,分别选择取水类型为第四系松散岩类孔隙水、延河泉域奥陶寒武系岩溶裂隙水、三姑泉域奥陶寒武系岩溶裂隙水各1个集中式地下水型饮用水水源为试点,开展饮用水水源补给区划定工作。同时,基于岩溶泉域地下水系统、水文地质情况等,研究建立岩溶泉域地下水型饮用水水源补给区划分方法。2023年底前,完成3个地下水型饮用水水源试点的补给区

划定。2024年底前,完成县级及以上地下水型饮用水水源补给区划定。

### 2. 推进地下水型饮用水水源补给区地下水环境状况调查

在地下水型饮用水水源补给区划定基础上,充分利用“双源”周边地下水环境状况调查评估、重点行业企业详查等成果,通过资料收集、人员访谈和现场踏勘等,建立水源补给区内地下水污染源清单。按照《地下水环境状况调查评价工作指南》(环办土壤函[2019]770号),布设地下水监测点,开展补给区地下水环境状况调查,掌握补给区地下水环境现状,明确污染风险来源。针对地下水型饮用水水源部分指标超标的问题,开展典型地区地下水环境背景值调查研究,综合考虑地下水赋存的水文地质条件、地下水流场变化、水化学演化,研究区域地下水环境背景值和分布情况。2024年底前,完成晋城市县级及以上地下水型饮用水水源补给区地下水环境状况调查。

### 3. 制定地下水型饮用水水源补给区环境保护措施

根据地下水型饮用水水源补给区划定结果和补给区地下水环境状况调查结果,开展补给区地下水污染风险排查,科学制定地下水型饮用水水源补给区环境保护措施。针对人为原因引起超标的县级及以上地下水型饮用水水源,开展地下水环境状况详细调查,风险不可接受的应采取污染治理、水厂处理或者水源更换等综合整治方案,全面保障水源的水质安全。2024年底前,印发《晋城市地下水型饮用水水源补给区环境保护管理办法》,完成县级及以上人为超标的地下水型饮用水水源环境综合整治。

## (四)地下水生态环境管理制度建立

### 1. 建立全市统一的地下水环境监测网络

整合现有地下水监测井,全面推进生态环境、自然资源、水务等部门地下水环境信息共享,充分收集国家地下水监测工程监测井、建设项目环评要求设置的地下水污染跟踪监测井、地下水型饮用水水源开采和监测井、重点行业企业用地土壤

污染状况调查监测井、地下水环境状况调查评估监测井、“十四五”地下水环境质量考核点位等信息,构建“双源”地下水环境监测网,分层位建立地下水环境长期监测井清单。开展地下水环境监测井的规范化建设,加强监测井的运行维护和管理,完善地下水监测数据共享和报送制度,形成地下水监测网络“一张图”管理。2022年底前,形成晋城市分层地下水环境长期监测井清单,2023年底前,制定《晋城市地下水环境监测体系建设管理方案》。

## 2. 搭建地下水环境监管及信息化平台

在现有的土壤与地下水精细化管控平台基础上,针对晋城地下水环境特点、污染源的特征,按照大网络、大系统、大数据的建设思路,构建市域内各级分布式地下水污染源和环境质量监测数据平台。结合地下水污染防治要求,集成气象、水文地质、“双源”、地下水监测井等基础信息数据,重点开发地下水污染防治重点区管理、地下水重点污染源管理(监测、评价、预测、溯源、预警、风险管控和修复)、地下水型饮用水水源管理(保护区、补给区、评价、溯源、预警、风险管控和修复)、地下水环境质量考核、污染源在线监测、“一张图”成果展示等模块,集成物联网、云平台、大数据、智能感知、无线传输和地下水数值模拟等先进技术,构建地下水环境智能监管信息平台。2024年底前,完成晋城市地下水环境监管及信息化平台建设。

## 3. 探索地下水生态环境管理制度和机制

探索建立晋城市地下水生态环境管理联防联控制度,统筹协调生态环境、自然资源、水务、工信、住建、农业农村等部门与地下水生态环境保护相关职能,协同解决地下水型饮用水水源保护、矿山开采区污染防治、在产企业防渗改造等问题,形成部门间合力,整体推进全市地下水生态环境保护。建立晋城市地下水自行监测与监督性监测互为补充、调查评估与修复管控相互衔接、在产企业与关闭企业分类监管等地下水环境管理要求。强化项目过程监管,建立地下水监测、调查评估、风险管控与修复、地下水环境执法、信息公开等方面

环境管理制度,结合晋城市生态环境保护总体要求,建立环保失信企业黑名单,建立企业自行监测不定期抽查制度。2024年底前,制定《晋城市地下水生态环境管理办法》。

## (五)煤层气开采区地下水污染防治

### 1. 开展典型煤层气开采区地下水环境状况调查评估

针对现阶段煤层气开采区地下水环境状况底数不清的现状,在沁水县选取1-2个典型煤层气开采区作为试点,在充分收集煤层气开采区现有地下水相关资料的基础上,结合煤层气开采工艺、建井资料、采出水处理、井筒完整性检测、工程管理等各环节,科学布设地下水环境监测井,综合考虑煤层气开采区各层位地下水环境质量状况,重点针对煤层气行业特征污染因子,充分评估煤层气开采过程中含水层水位、水温 and 水质变化过程,查明煤层气开采区地下水环境现状和污染物迁移转化规律,探索构建煤层气开发过程中地下水监测与评估技术体系。2024年底前,完成晋城市典型煤层气开采区地下水环境状况调查评估。

### 2. 探索煤层气开采区地下水污染防治技术模式

针对煤层气开采区地下水污染防治技术模式尚不健全的现状,结合典型煤层气开采区地下水环境状况调查评估结果,充分总结国内外煤层气开采行业地下水污染防治相关案例和研究,探索煤层气开采区地下水污染防治技术模式。根据煤层气气井排水水质水量特点,研究其污染组分,并依据该特征探究相应的水处理方案,鼓励煤层气开采企业制定合理有效的排水处理回用技术方案,对煤层气开采区采出水有效处理与处置,对废弃的煤层气勘探井、开采井等采取封井回填措施。

## (六)废弃矿山老窑水连片治理与风险管控

### 1. 开展典型废弃矿山老窑水污染状况调查评估

针对现阶段晋城市废弃矿山老窑水污染状况底数不清的现状,开展典型废弃矿山老窑水污染状况调查,摸清废弃矿山老窑水分布范围,查明老

窑水污染现状,并按照水文地质单元、矿山开发及治理现状、污染扩散范围、影响受体等,针对不同风险等级区域,针对性提出老窑水连片治理建议。

## 2.实施典型废弃矿山老窑水连片治理与风险管控工程

根据废弃矿山老窑水污染状况调查评估结果,针对废弃矿山老窑水污染风险较高的区域开展老窑水污染详细调查,开展老窑水连片治理与风险管控。结合已获得中央水污染防治专项资金支持的晋城市泽州县大箕镇闭坑硫铁矿老窑水污染防治与修复治理项目,实施泽州县大箕镇闭坑硫铁矿老窑水污染连片治理与风险管控工程试点。在开展高精度专项调查的基础上,针对矿区老窑水分布模式和溢流方式的差异,按照“一矿一策”“综合施策”的原则,以“源头封堵+过程减量+末端治理”为总体治理思路,依据地下水流动系统理论、环境风险管控机制和自然过程仿真模拟,最终实现老窑水连片治理与修复治理的目标。2024年底前,完成泽州县大箕镇闭坑硫铁矿老窑水污染防治与修复治理工程试点,探索形成晋城市废弃矿山老窑水连片治理与修复模式,并在晋城市乃至山西省进行推广应用。

## 四、保障措施

### (一)加强组织领导

依托《晋城市地下水污染防治实施方案》(晋市环发〔2020〕276号)已形成的领导小组运行机制,将晋城市地下水污染防治试验区建设纳入晋城市水、大气、土壤污染防治联席会议制度。市生态环境局负责对试验区地下水污染防治相关工作进行总体协调,市规划和自然资源局、水务局、工信局、住建局等部门在各自的职责范围内进行配

合,加强地下水污染防治信息数据共享、定期会商、评估指导,共同推进各项工作,明确年度工作计划,形成工作合力。引进专业人才,加强地下水污染防治专业队伍建设,开展地下水污染防治专业技术培训,提高管理人员和专业队伍人员素质和技能。

### (二)加大资金支持

积极争取中央财政专项资金和省级有关财政专项资金支持,推动试验区重点项目的实施。市人民政府统筹整合各级财政资金,加大试验区建设相关工作的资金投入,各县(市、区)应同时尽量争取其他渠道资金支持,鼓励社会资本积极参与,促进多元化投融资机制形成,确保试验区建设任务按时完成。

### (三)提高科技支撑

进一步加强晋城市地下水污染防治科技支撑能力建设,鼓励相关高校、科研院所和企业等科研力量加快突破地下水污染防治关键性技术,在岩溶泉域、废弃矿山老窑水、煤层气、煤化工等晋城市地下水污染防治特色领域,加大技术研究。加强地下水环境监测、地下水环境风险评估、地下水修复技术、地下水修复材料和设备研发等重大技术成果共享和转化,积极促进新技术应用。

### (四)强化宣传推广

及时总结试验区建设的成功经验,综合利用报刊、电视、广播、互联网和政务微博、微信等新媒体,开展地下水污染防治试验区成果应用推广,向全社会普及地下水生态环境保护科学知识,增强公众保护地下水的意识,充分发挥社会组织和公众监督作用。



# 晋城市人民政府办公室 关于印发晋城市自建房安全专项整治 实施方案的通知

晋市政办〔2022〕20号

各县（市、区）人民政府、开发区管委会，市人民政府各委、办、局：

《晋城市自建房安全专项整治实施方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

晋城市人民政府办公室

2022年7月4日

（此件公开发布）

## 晋城市自建房安全专项整治实施方案

为认真落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署和市委、市政府关于开展自建房安全专项整治工作安排，全面消除自建房安全隐患，切实保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定，根据国家、省方案要求，结合我市实际制定本方案。

### 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述和关于湖南长沙居民自建房倒塌事故重要批示指示精神，坚持人民至上、生命至上，进一步树牢安全发展理念，严格贯彻省级方案，坚持省级统筹、市负总责、县级实施、乡镇街道网格化落实，“地毯式、全方位、无死角”总体要求和“谁拥有谁负责、谁使用谁负责、谁主管谁负责、谁审批谁负责”的原则，全面开展全市城乡自建房安全专项整治，依法依规彻查自建房安全隐患，推动实施分类

整治，健全完善城乡自建房安全管理长效机制，为我市全方位推动高质量发展创造安全稳定的社会环境。

### 二、工作目标

组织开展国家、省统一部署的“百日行动”，完成经营性自建房安全专项整治，对危及公共安全的经营性自建房快查快改、立查立改、即查即改，坚决防范遏制自建房事故发生。严控增量、消化存量，按照全国、全省统一安排，对全市所有城乡自建房进行全面排查，力争用3年左右时间，全面完成我市城乡自建房安全隐患整治；完善全市城镇房屋、农村房屋综合管理信息平台，实现城乡自建房数据化管理；健全完善城乡自建房相关地方性法规、制度和标准规范，形成自建房安全管理长效机制。

### 三、时间安排



(一)重点排查(2022年6月-9月中旬)。开展经营性自建房排查“百日行动”,同步开展房屋安全鉴定和隐患整治,及时消除重大风险隐患。

(二)重点鉴定(2022年6月-12月)。完成所有经营性自建房的房屋安全鉴定,出具鉴定报告,针对性地提出整治措施。

(三)重点整治(2022年6月-2024年5月)。基本完成经营性自建房安全隐患整治,健全完善城乡自建房用地、规划、建设、用作经营等方面的长效管理机制。

(四)全面排查(2022年9月下旬-2023年6月)。力争完成经营性自建房之外的其他自建房安全隐患排查,相关信息及时录入城镇房屋、农村房屋综合管理信息平台。

(五)全面整治(2022年9月下旬-2025年5月)。完成全市城乡自建房安全隐患整治,进一步健全城乡自建房建设地方性法规、管理制度和标准规范,实现全市城乡自建房数据化管理。

#### 四、主要任务

(一)全面排查摸底。县级政府牵头,统筹安排县乡村三级力量,在前期开展城乡房屋安全隐患排查整治工作的基础上,进一步查缺补漏、突出重点,全面摸排本行政区域内所有城乡自建房安全现状。

1. 排查范围。对本行政区域内所有城乡自建房进行全面排查。前期已开展城乡房屋安全隐患排查整治的自建住房,按原工作安排继续推进;用作经营场所、人员密集的经营性自建房,再次进行逐户逐幢排查,建立完善房屋信息档案。

在城市,重点排查城中村、城乡结合部、安置区、学校医院周边、工业园区等区域的经营性自建房。在农村,重点排查乡镇政府驻地村、乡镇范围内的农村社区、旅游景区景点周边村、大型厂矿企业等区域的经营性自建房。

2. 排查内容。全面摸清自建房基本情况,重点排查自建房结构安全性、经营安全性、房屋建设合法合规性等内容。

(1)房屋基本情况。排查自建房建设地点、产

权人(使用人)、房屋用途、土地性质、所在区域、建筑层数及面积、建造年代、设计建造方式、结构类型等。

(2)房屋安全情况。选址安全,主要排查自建房是否位于地质灾害易发区、场地周边是否存在安全隐患、边坡是否稳定等;结构安全,主要排查自建房是否有设计图纸,设计图纸是否由具有资质的专业单位设计,是否由具有资质的专业施工单位或培训合格的农村建筑工匠建设,地基基础、上部结构和预制板房是否存在安全隐患;使用安全,主要排查自建房是否存在年久失修、改变承重结构装修,各类外装修及外挂保温层、装饰线条、广告牌匾、贴面是否存在脱落危险,电梯等特种设备是否符合安全要求等;建筑材料安全,主要排查自建房是否使用有毒易燃建筑装饰材料,是否使用不合格的建筑材料等。

(3)经营场所安全情况。对经营性自建房,要同时排查相关经营许可手续情况,房屋安全鉴定情况,以及消防设施是否按要求配置并且能正常使用,安全疏散通道和安全出口是否畅通,电气、燃气设备安装使用及线路管路敷设维护是否符合要求,餐饮场所是否违规使用瓶装液化气等情况。

(4)房屋合法合规情况。排查自建房用地、规划、建设、消防、设施设备等相关手续办理和违规改扩建、违规改变房屋用途、违法审批等情况。

3. 排查路径。在城市,按照城中村、城乡结合部、安置区、学校医院周边、工业园区、其他地区的路径排查。在农村,按照乡镇政府驻地村、乡镇范围内的农村社区、大型厂矿企业、旅游景区周边、一般村的路径排查。排查人员在网格内依照排查路径,有序开展全面排查,逐房填写信息采集表,建立“一户一档”“一房一档”,录入国家城镇房屋、农村房屋综合管理信息平台。

4. 排查方式。县级政府要发动房屋产权人(使用人)开展自查,组织相关部门和乡镇(街道)开展核查,通过政府购买服务等方式,聘用、抽调专业技术人员全程参与。乡镇政府(街道办)要组织专人,会同技术人员和房屋产权人(使用人),按

照网格化排查、清单化管理的要求,对城乡所有自建房全面开展拉网式、地毯式排查,重点加大对经营性自建房和违法建设、违规经营活动的核查力度,做到不留盲区、不留死角、不漏一处。

**(二)开展“百日行动”。**各县(市、区)要在5月份紧急开展全市自建房安全隐患排查的基础上,按照国家、省、市统一安排,集中开展经营性自建房安全专项整治“百日行动”,重点排查3层及以上、6米以上跨度、结构形式复杂、加建改建扩建、人员密集等容易造成群体性安全事故的经营性自建房风险隐患,确保管控到位。要制定“百日行动”实施计划,明确行动目标,确定时间表、路线图,层层压实责任,尽快取得明显进展,坚决防止群体性安全事故发生。要组织专业技术力量对经营性自建房安全隐患进行全面排查和安全鉴定,根据风险程度实施分类整治。相关部门和单位要依据职责分工,对部门和单位管辖范围内利用自建房开展的各类经营活动进行检查指导和规范,对经营场所存在严重安全隐患、不具备经营和使用条件的,要立即采取停止使用等管控措施,隐患彻底消除前不得恢复使用。

**(三)精准整治隐患。**县级政府要加强对自建房安全隐患鉴定、整治、验收工作的组织领导;乡镇(街道办)要按照整治清单台账,边查边改、立查立改、压茬推进、分类实施。

1. 初步判定。乡镇(街道办)组织排查人员和专业技术人员,依据《山西省城乡房屋安全隐患排查技术导则(试行)》,对自建房安全状况作出初步判定,区分安全、一般安全隐患和严重安全隐患。

对经营性自建房,初步判定存在严重安全隐患的,应当立即依法清人、停用、封房,由专业机构进行房屋安全鉴定;初步判定不存在严重安全隐患的,直接履行下一步鉴定程序。

对自建住房等其他自建房,初步判定安全的,建立房屋安全档案;初步判定存在一般安全隐患的,列出隐患清单;初步判定存在严重安全隐患的,立即停用并疏散房屋内和周边群众,提出进一步鉴定的建议。

2. 安全鉴定。对所有用作经营场所的自建房,必须由具备资质的专业机构进行房屋安全鉴定,出具合法、真实、整体性的鉴定报告。

对初步判定存在严重安全隐患的其他自建房,由具备资质的专业机构进行房屋安全鉴定,针对存在的安全隐患,分类提出整治建议。

3. 建立台账。县、乡、村三级要根据初步判定和房屋安全鉴定结果,对照隐患清单、整治清单,分级建立整治台账,实行销号管理,完成一户、销号一户。

4. 分类整治。对存在安全隐患的自建房,要对照“两清单一台账”,逐一制定整治方案,明确整治措施和时限。对重点隐患要立查立改,确保及时消除安全隐患。经营性自建房必须按照鉴定提出的整治要求实施整治,在未完成整治验收前,一律不得用于经营或其他人员聚集活动。

要实施分类整治,对存在结构倒塌风险、危及公共安全的,要立即停用并疏散房屋内和周边群众,封闭处置、现场排险,该拆除的由乡镇(街道办)依法组织拆除;对存在设计施工缺陷的自建房,要采取除险加固、限制用途等方式处理;对一般安全隐患,要落实整改责任和措施,限期整治;对因建房切坡易造成地质灾害隐患的,要采取地质灾害工程治理、避让搬迁等措施。

5. 验收销号。县级政府要规范自建房安全隐患整治验收程序,实施分级验收,对验收合格的予以销号。经营性自建房隐患整治,由县(市、区)领导小组组织联合验收;其他自建房隐患整治,由乡镇(街道办)组织验收。市领导小组将派出工作组对验收后的经营性自建房和其他自建房进行抽查。

**(四)加强安全管理。**强化自建房安全隐患管控,在增量管控方面由各部门依法履行职责,“凡建必批、凡建必管、凡用必鉴”,严控增量风险;在存量管控方面由各部门健全完善相应管理机制,及时消除隐患,形成自建房安全闭环管理体系。

1. 严控增量风险。新建自建房要严格执行相关规定,坚决杜绝安全隐患。农村集体建设用地

上新建自建房,必须严格落实“四办法一标准”,即《山西省农村宅基地审批管理办法(试行)》《山西省农村自建房规划管理办法(试行)》《山西省农村集体建设用地房屋建筑设计施工监理管理服务办法(试行)》《山西省农村自建房用作经营场所管理办法(试行)》《农村宅基地自建住房技术指南(标准)》相关规定。

城镇开发边界以内的所有新建房屋、农村3层及以上新建房屋、新建或改建经营性自建房必须依法依规经过专业设计和专业施工,严格执行房屋质量安全、消防强制性标准。各县(市、区)人民政府及相关部门要严格自建房用于经营的审批监管,房屋产权人(使用人)在办理相关经营许可前必须进行质量安全性能鉴定,未经鉴定或者鉴定不合格的,不得投入使用。

2. 消除存量风险。对既有房屋安全隐患,各相关部门要依据职责,针对主管领域,制订出台或修订完善自建房安全管理抓落实工作机制,形成全市自建房安全专项整治抓落实网络体系,扎实开展安全隐患排查整治,消除存量风险。农业农村局落实农村自建房宅基地审批管理机制;规划和自然资源局落实自建房用地、规划管理机制;住建局落实自建房设计、施工、监理管理机制;市场监督管理局落实自建房用作经营场所管理机制;消防救援支队落实自建房消防安全管理机制;教育局落实学校和学生校外自主租住自建房管理机制;商务局落实自建房用作商贸企业经营场所管理机制;民政局落实自建房用作养老机构管理机制;文化和旅游局落实自建房用作文化和公共设施管理机制;公安局落实自建房用作旅馆管理机制;卫健委落实自建房用作医疗卫生机构管理机制;交通局、住建局、水务局、能源局、工信局分别落实在交通、房屋市政、水利、能源、通信等工程项目施工人员租住自建房管理机制;城管局落实自建房违法违规建设行政处罚和行政强制措施管理机制;财政局落实自建房安全管理经费保障机制。

3. 强化日常巡查。落实乡镇、街道属地责任,发挥村(社区)“两委”、物业的前哨和探头作用,乡

镇(街道办)要建立自建房安全巡查机制,健全房屋安全管理员和网格化动态管理制度,对自建房建筑活动、使用安全等情况开展日常巡查,对发现的安全隐患要督促房屋产权人(使用人)及时整改,对发现的违法违规行为及时移交相关部门依法依规处置。

4. 清查整治违法行为。加强部门联动,加大对违法建设和违法违规审批的房屋清查力度,依法严厉查处未取得土地、规划、建设等手续擅自建房,未按照许可规定建房,违规加层、改扩建、住宅改门店、改变承重结构装修,擅自改变房屋用途,非法开挖地下空间等行为。存在违法建设、违法违规审批问题的自建房,不得用于经营活动。

对存在严重安全隐患的违法建设的自建房,以及违法违规加建、改建、扩建危及公共安全的违建部分,坚决依法予以拆除;对违法建筑内的违规经营活动,坚决依法予以停业整顿;对违法违规建设行为,移交相关部门依法依规处置。对严重危及公共安全且拒不整改构成犯罪的,故意隐瞒房屋安全状况、使用危房作为经营场所导致重大事故的,依法追究刑事责任。

5. 建立长效机制。加强房屋安全管理队伍建设,进一步明确和强化各县(市、区)有关部门房屋安全管理职责,充实基层监管力量。依托乡镇规划建设办公室、乡镇综合执法队等机构,统筹加强自建房质量安全监管。按照“谁拥有谁负责、谁使用谁负责、谁主管谁负责、谁审批谁负责”的原则,落实用地、规划、建设、经营等审批部门的安全监管责任,加强审批后监管,督促房屋产权人(使用人)落实房屋安全主体责任,通过部门联动实现房屋安全闭环管理。加强房屋安全鉴定机构和从业人员管理,鉴定机构必须对鉴定报告的真实性和准确性负责。完善房屋质量安全强制性标准,研究建立房屋定期体检,房屋养老金和房屋质量保险等制度。加快建立健全农村房屋建设管理和城镇房屋安全管理相关法规,加强地方性法规建设,完善城乡房屋安全管理制度体系。

**(五)实行包联督导。**在市自建房安全专项整



治工作领导小组的统一领导下,对六个县(市、区)实行包联督导机制,确定应急局、住建局、规划和自然资源局、市场监督管理局、消防救援支队、农业农村局6个单位牵头,能源局、卫健委、城市管理局、财政局、文化和旅游局、司法局、工信局、商务局、民政局、教育局、水务局、交通局等12家单位配合,对口六个县(市、区)进行一对一包联督导。每组由3个单位组成,选派1名处级干部担任组长、1名科级干部担任副组长,配置1-2名工作人员、2名技术人员(结构专业和建筑专业)。每组组长原则上由牵头单位派出,副组长和工作人员由其他单位派出,也可根据实际情况组内单位商议选派,技术专家由住建局选派。各督导组每半个月组织到包联县区进行一次全面督导,采取查阅资料台账、抽查档案数据、现场走访查看、专家咨询等多种形式,到县、到乡镇街道、到村、到户,了解真实情况,梳理查找工作薄弱环节,列出问题清单,及时向当地人民政府反馈,限期整改落实。同时,书面向市领导小组汇报包联督导情况,市领导小组将适时召开会议听取各组包联督导情况。

### 五、责任落实

(一)市级政府履行主体责任,成立政府主要负责人任组长的领导小组,制定实施方案,对辖区内自建房安全专项整治工作的组织实施、进度安排、任务落地、资金落实、技术服务、督促指导、工作保障、制度建设负总责。

(二)县级政府履行实施责任,制定工作方案,充实监管力量,加强自建房安全专项整治的政策、资金、人员保障。主要领导要亲自挂帅,建立组织机构和工作专班,定期分析研判,推动工作落实。

(三)市级、县级行业主管部门履行监督指导责任,按照“谁拥有谁负责、谁使用谁负责、谁主管谁负责、谁审批谁负责”的原则,强化本行业房屋安全鉴定机构和从业人员管理,对主管领域范围内的自建房安全隐患排查整治工作进行全程指导和服务。

(四)乡镇政府(街道办事处)履行网格化落实的责任,配齐规划建设办公室专职管理人员,建立

日常巡查工作机制,组织对辖区内自建房安全隐患进行全面排查,健全隐患清单、整治清单和整治台账,督促整治,对账销号,闭环管理,对发现的重点难点问题及时向上一级政府报告。

(五)村民(居民)委员会按照乡镇政府(街道办事处)统一安排,协助配合专项整治工作。

(六)房屋产权人(使用人)是房屋安全的第一责任人,必须定期开展房屋安全检查,自觉接受乡镇政府(街道办事处)的监督检查,提供真实的房屋建设资料,对照整治清单,按要求认真完成整治。

### 六、保障措施

(一)加强组织领导。市自建房安全专项整治工作领导小组全面统筹协调全市自建房安全专项整治工作,领导小组办公室设在市住建局,具体负责工作协调、组织推动、工作保障和督促指导,全面统筹推动相关工作落实,推进部门信息共享。同时从市领导小组各成员单位抽调专人,成立工作专班,实行集中办公和网上办公,开展自建房安全专项整治日常工作。

(二)明确部门职责。市领导小组各成员单位要认真贯彻国家、省方案要求,严格落实“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”要求,按照职责分工,将自建房安全纳入行业安全监管范畴,强化监管和指导。市县领导小组要依据国家、省实施方案中对各部门在自建房中履行的职责任务要求,结合市县实际,进一步明确压实各部门单位的职责任务,确保自建房专项整治工作职责落到实处。

(三)落实资金和技术保障。市县财政将城乡自建房安全管理相关经费纳入本级政府预算,保障排查人员培训、房屋安全鉴定、技术服务、日常办公等工作,将房屋安全管理信息化建设统筹纳入各级政务信息化工程给予经费保障。各县(市、区)人民政府要组织动员设计、施工、监理、检测、鉴定等专业机构、行业企业技术人员和培训合格的农村建筑工匠广泛参与自建房安全专项整治工作,强化技术保障。县级人民政府要采取政府购



买服务等方式,委托专业机构开展排查、鉴定工作,规范对相关机构的监督管理,对出具虚假报告的要严肃追责。

**(四)强化督导考核。**市领导小组组织对各县(市、区)“百日行动”等专项整治工作开展督导评估,定期通报工作推进情况,年底对各相关成员单位和各县(市、区)工作情况进行考核评价。各县(市、区)人民政府要加大对辖区内专项整治工作的督促、检查、指导、问责力度,对自建房安全专项整治工作进展缓慢、推诿扯皮、排查不实的,要予以通报;对问题严重的要约谈相关负责同志;对工作中失职失责的领导干部要严肃问责。发现党员干部和公职人员涉嫌违纪违法问题线索,及时移送纪检监察机关依规依纪依法调查处置。各县(市、区)要依据省市《实施方案》,制订好适合本地地区的《实施方案》并及时上报市领导小组办公室。原则上乡镇、村以抓落实为主,不要求层层制定方案。自2022年7月起,市领导小组各成员单位和各县(市、区)领导小组于每月23日前,向市领导小组办公室报送工作进展情况,市级将汇总上报省级。

**(五)做好工作衔接。**自建房安全专项整治工作要与全市城乡房屋安全隐患排查整治、自然灾害综合风险普查等工作紧密衔接,做好信息互通和数据共享。对已录入城市数字房产数据库的城市自建房信息,核实相关情况后录入国家城镇房屋综合管理信息平台。对本次专项整治中,发现前期已排查录入的农村自建房信息出现变化的,及时在国家农村房屋综合管理信息平台内更新。

**(六)加强宣传引导。**各县(市、区)人民政府要充分利用报纸、电视、网络等媒体,多渠道广泛宣传自建房安全专项整治工作的重要意义,深入开展房屋安全科普教育,引导群众不断增强房屋安全意识。要向社会公开投诉举报电话、邮箱,及时处理群众反映强烈的突出问题,建立群众举报奖励机制,一经查实,予以奖励。要及时了解群众思想动态,针对性地做好解释引导工作,赢得群众理解和支持,有效化解影响社会稳定的风险隐患,确保晋城自建房安全稳定。

附件:市自建房安全专项整治工作领导小组成员单位职责分工

附件

市自建房安全专项整治工作领导小组  
成员单位职责分工

| 序号 | 单 位        | 主 要 职 责                                                                                                           |
|----|------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | 市住建局       | 负责会同有关部门全面加强经营性自建房监管，牵头组织开展专项整治工作，排查自建房结构安全问题，指导房屋市政领域工程项目施工人员集中租住自建房安全管理，建设城镇房屋、农村房屋综合管理信息平台，推进信息共享，建立健全全链条监管机制。 |
| 2  | 市应急局       | 负责房屋安全突发事件应对处置工作，按职责指导用作工贸企业生产经营场所的自建房安全管理。                                                                       |
| 3  | 市委宣传部      | 负责指导用作影院的自建房安全管理。                                                                                                 |
| 4  | 市委统战部      | 负责指导宗教活动场所的安全管理。                                                                                                  |
| 5  | 市教育局       | 负责指导用作学校、幼儿园及职责范围内教育培训机构 of 自建房安全管理，指导加强学校和学生校外自主租住自建房、由教育部门主管的校外集中活动场所的安全管理。                                     |
| 6  | 市公安局       | 负责指导用作旅馆的自建房特种行业许可证复核检查工作。                                                                                        |
| 7  | 市民政局       | 负责指导用作养老机构和设施的自建房安全管理。                                                                                            |
| 8  | 市司法局       | 负责配合有关方面完善城乡房屋安全管理制度，强化法治保障。                                                                                      |
| 9  | 市财政局       | 负责协同各级财政部门做好自建房安全专项整治工作经费保障。                                                                                      |
| 10 | 市规划和自然资源局  | 负责指导自建房依法依规用地和选址安全，以及加建、改建、扩建、改变用途行为的审批和排查整治，按职责对违法用地建设、违反规划建设等行为严查严管，做好地质灾害风险排查。                                 |
| 11 | 市工信局       | 负责指导用作民爆企业及职责范围内工贸企业生产经营场所的自建房安全管理。负责指导行业领域内工程项目施工人员集中租住自建房安全管理。                                                  |
| 12 | 市城管局       | 负责对中心城区范围内违法违规建设的自建房依法依规实施行政处罚和行政强制措施。                                                                            |
| 13 | 市交通局       | 负责指导行业领域内工程项目施工人员集中租住自建房安全管理。                                                                                     |
| 14 | 市水务局       | 负责指导行业领域内工程项目施工人员集中租住自建房安全管理。                                                                                     |
| 15 | 市能源局       | 负责指导行业领域内工程项目施工人员集中租住自建房安全管理。                                                                                     |
| 16 | 市农业农村局     | 按职责负责农村宅基地审批管理有关工作。                                                                                               |
| 17 | 市商务局       | 负责指导用作商贸企业经营场所的自建房安全管理。                                                                                           |
| 18 | 市文旅局       | 负责指导用作文化和旅游公共设施的自建房安全管理，负责指导列入各级文物保护单位的自建房安全管理。                                                                   |
| 19 | 市卫健委       | 负责指导用作医疗卫生机构的自建房安全管理。                                                                                             |
| 20 | 市市场监管局     | 负责指导自建房涉及的市场主体登记和食品经营许可证复查工作，会同行政审批部门推动将房屋安全鉴定作为自建房办理相关经营许可开展经营活动的前提条件。负责指导本行政区域生产和流通领域的建筑和装饰装修材料产品质量的监督管理工作。     |
| 21 | 市体育局       | 负责指导体育系统内的体育场馆和经体育部门备案的体育经营活动场所的自建房安全监管。                                                                          |
| 22 | 市行政审批服务管理局 | 负责指导自建房涉及的市场主体登记注册信息和相关经营许可信息共享推送至相关部门。                                                                           |
| 23 | 市消防救援支队    | 负责依法加强用作人员密集场所的自建房消防安全管理。                                                                                         |

# 晋城市人民政府办公室 关于印发晋城市防汛抗旱应急预案的通知

晋市政办〔2022〕21号

各县（市、区）人民政府、开发区管委会，市人民政府各委、办、局：

《晋城市防汛抗旱应急预案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请各相关部门按照职责分工认真贯彻执行。《晋城市防汛应急预案》（晋市政办〔2020〕40号）同时废止。

晋城市人民政府办公室

2022年7月12日

（此件公开发布）

## 晋城市防汛抗旱应急预案

### 1 总则

#### 1.1 编制目的

为建立健全防汛抗旱应急救援机制，做好全市水旱灾害应对工作，最大程度减少因水旱灾害造成的人员伤亡和财产损失，编制本预案。

#### 1.2 工作原则

防汛抗旱工作实行各级人民政府行政首长负责制，统一指挥，分级分部门负责。坚持以防为主、防抗结合，公众参与、军民结合、专群结合，因地制宜、突出重点、局部利益服从全局利益的原则。

#### 1.3 编制依据

依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国水法》《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国防汛条例》《中华人民共和国抗旱条例》《山西省突发事件应对条例》等法律法规，《国家防汛抗旱指挥部办公室关于加强地方防汛抗旱应急预案修订的指导意见》《山西省突发公共事件

总体应急预案》《山西省防汛抗旱应急预案》《山西省突发事件应急预案管理办法》《晋城市突发公共事件总体应急预案》等规范性文件，结合我市实际，制定本预案。

#### 1.4 适用范围

本预案适用于本市行政区域内突发性水旱灾害的预防和应对工作。

### 2 组织指挥体系及职责

严格落实各级地方党委政府防汛抗旱救灾主体责任，建立健全统一权威高效的组织指挥体系，全面提升防汛抗旱能力。

#### 2.1 市防汛抗旱指挥部

市人民政府设立晋城市防汛抗旱指挥部（以下简称市防指）承担全市防汛抗旱指挥调度工作。组成人员如下：

指挥长：市人民政府分管应急管理和水务工作的副市长

副指挥长：市人民政府分管应急管理和水务

工作的副秘书长、市应急管理局局长、市水务局局长、市农业农村局、市气象局局长、市规划和自然资源局、市住房和城乡建设局局长、晋城军分区战备建设处处长、武警晋城支队支队长、市消防救援支队支队长。

成员单位:市委宣传部、市委网信办、市发展和改革委员会、市教育局、市工业和信息化局、市公安局、市民政局、市财政局、市规划和自然资源局、市生态环境局、市住房和城乡建设局、市交通运输局、市水务局、市农业农村局、市商务局、市能源局、市卫生健康委员会、市应急管理局、市文化和旅游局、晋城经济技术开发区管理委员会、晋城军分区、武警晋城支队、市消防救援支队、山西省公路局晋城分局、市气象局、长治市水文水资源勘测站、市园林绿化服务中心、山西张峰水库水务有限公司、国网晋城供电公司、中国石化晋城石油分公司、中国移动晋城分公司、中国联通晋城分公司、中国电信晋城分公司。各成员单位的分管负责人为指挥部成员,市防指指挥长根据应急救援需要可随时增加市直等有关单位为指挥部成员单位。

市防指负责领导组织全市防汛抗旱工作,其办事机构为晋城市防汛抗旱指挥部办公室(以下简称市防办),设在市应急管理局。市防办主任由市应急管理局局长、市水务局局长、市农业农村局局长兼任。

## 2.2 县级防汛抗旱指挥部

各县(市、区)人民政府设立防汛抗旱指挥部,在市防指和县(市、区)人民政府的领导下,组织和指挥本地区防汛抗旱工作。防汛抗旱指挥部由县(市、区)人民政府和有关部门、人民武装部负责人等组成,其办事机构设在县(市、区)应急管理部门。

## 2.3 乡镇(街道)、行政村(社区)防汛抗旱组织

乡镇(街道)要明确承担防汛抗旱工作的机构和人员,由乡镇(街道)党政主要负责人负责属地防汛抗旱工作。各行政村(社区)要明确防汛抗旱责任人,负责组织落实防汛抗旱应对措施。

## 2.4 其他防汛抗旱组织

各类施工企业、在建涉水工程建设单位、大中型企业和有防洪抗旱任务的重要基础设施的管理单位根据需要组建专门机构,负责本单位防汛抗旱工作。

## 2.5 专项工作组

市防指根据应急响应等级成立市级专项工作组。专项工作组数量、成员单位和职责可根据实际需要进行调整,各专项工作组组长由牵头单位负责人担任,负责协调工作组各成员单位共同做好应急处置工作,组内成员单位要加强分工合作、协调联动,形成应对合力。

### (1)综合协调组

牵头单位:市应急管理局

成员单位:市水务局、县(市、区)相关部门

职责:收集、汇总、上报灾情和抢险救援动态信息,承办文秘会务工作,协调、服务、督办工作落实,完成指挥部交办的其他任务。

### (2)工程调度和技术组

牵头单位:市水务局

成员单位:市应急管理局、市规划和自然资源局、市住房和城乡建设局、市气象局、市能源局、长治市水文水资源勘测站、市农业农村局、市园林绿化服务中心、山西张峰水库水务有限公司、市文化和旅游局、市交通运输局、山西省公路局晋城分局、国网晋城供电公司、县(市、区)相关部门

职责:负责提供精准水情信息和天气预报,组织重要河湖、水库和重要水工程实施防御洪水调度和应急水量调度,并组织险情巡查,划定危险区域,提出抢险救援和区域管制建议。

### (3)抢险救援组

牵头单位:市应急管理局

成员单位:市水务局、市住房和城乡建设局、晋城军分区、武警晋城支队、市消防救援支队、晋城经济技术开发区管理委员会、县(市、区)相关部门

职责:负责指挥调度抢险救援队伍,按照制定的抢险方案开展抢险救援工作。



#### (4)物资供应保障组

牵头单位:市应急管理局

成员单位:市发展和改革委员会、市财政局、市工业和信息化局、市交通运输局、市农业农村局、市商务局、国网晋城供电公司、中国联通晋城分公司、中国移动晋城分公司、中国电信晋城分公司、中国石化晋城石油分公司、县(市、区)人民政府及相关部门

职责:负责抢险救援物资、车辆和设备的供应、调拨、征用,救灾物品的筹集、运输、救济、发放,保障救援现场电力供应和通讯畅通。

#### (5)人员转移安置组

牵头单位:灾害发生地人民政府

成员单位:市公安局、市应急管理局、市民政局、市财政局、市交通运输局、武警晋城支队、市消防救援支队、县(市、区)相关部门

职责:设定避难场所和撤离路线,做好灾民转移、安置,安抚、抚恤伤亡人员及家属,处理其他有关善后工作。

#### (6)治安保卫组

牵头单位:市公安局

成员单位:武警晋城支队、县(市、区)相关部门

职责:负责灾害发生地的安全、保卫、警戒工作,对发生地的交通实行管制,保障抢险车辆顺畅通行,打击造谣惑众和盗窃、哄抢防汛物资以及破坏防洪设施等违法犯罪活动,维护良好的社会治安秩序。

#### (7)医学救护组

牵头单位:市卫生健康委员会

成员单位:市农业农村局、县(市、区)相关部门

职责:负责灾区伤员救治和医疗卫生保障,调派市级医疗资源指导援助灾害区域和人员安置点的卫生防疫。

#### (8)宣传报道组

牵头单位:市委宣传部

成员单位:市委网信办、市应急管理局、市水

务局、市气象局、市文化和旅游局、中国联通晋城分公司、中国移动晋城分公司、中国电信晋城分公司、县(市、区)相关部门

职责:负责动态信息的及时准确传递、发布和报道,管控并引导媒体和社会舆论。

### 2.6 现场指挥部

根据水旱灾害的发展态势和实际处置需要,成立现场指挥部。现场指挥部指挥长由灾害发生地县(市、区)人民政府主要负责同志担任,全面负责灾害现场应急指挥工作,组织制定并实施现场应急方案,协调指挥有关单位和个人参加现场应急处置。副指挥长由市防指副指挥长和事发地县(市、区)人民政府分管负责同志担任,协助指挥长监督检查各项工作的落实,承办现场指挥部分配的工作任务。

## 3 预防和监测预警

### 3.1 预防

(1)思想准备。市、县防指要贯彻落实党中央、国务院、省委省政府和市委市政府关于防灾减灾救灾工作的部署和要求,加强宣传动员,增强各级领导干部风险意识和底线思维,增强全民防御水旱灾害和自我保护的意识,做好防大汛、抗大旱、抢大险、救大灾的思想准备。

(2)组织准备。市、县防指要建立健全防汛组织指挥机构,落实防汛责任人、防汛抢险队伍和山洪易发重点区域的监测网络及预警措施,加强防汛专业机动抢险队伍和群测群防队伍建设。

(3)工程准备。各级各相关部门(单位)要按时完成水毁工程修复任务,对存在病险的水库、堤防等各类水利设施实行应急除险加固;对跨汛期施工的涉水工程和病险工程,落实度汛施工方案;补齐排水防涝设施短板,逐步形成城市排水防涝工程体系,系统化推进城市内涝治理。

(4)预案准备。有防汛抗旱任务的各级地方政府及其部门、基层组织、企事业单位和社会团体要及时编制和修订防汛抗旱应急预案,并根据实际情况,制定配套的工作手册、行动方案等支撑性文件,构建上下衔接、横向协同、高效完备的应急

预案体系。

(5)物资队伍准备。按照分级储备、分级管理、分级负责的原则,市、县防指和有防汛任务的单位要制定抢险救援物资储备计划,做好抢险救援物资的采购、储备、更新、补充工作,每年汛期开展物资清查,建立完善物料调运联动机制,提高物料保障能力。

(6)队伍准备。各县(市、区)要组织防汛抢险救援突击队伍,制定抢险救援方案;各乡镇(街道)要结合民兵队伍建设,建立基层防汛抢险救援力量;有防汛抗洪任务的成员单位要结合本单位的需要,组建或者明确应急抢险救援队伍;防洪工程管理部门应组建专(兼)职防汛抢险救援队伍,按规定配备工程抗洪抢险装备器材,承担巡堤查险、设施设备启闭及风险隐患排查处理、险情先期处置等任务。解放军、武警部队、民兵预备役,按照军地协调联动机制,积极参加防汛抢险救援救灾。

(7)通信准备。根据职能职责,分级完善监测预警网络,健全预警发布机制,畅通预警发布渠道,确保覆盖到村(社区)、到户、到人;分级检查和维护防汛抗旱通信专网和监测预警设施设备,保障其正常使用;加强水旱灾害多发易发频发地区通信网络容灾抗毁能力建设,提升基层应急通信网络设备覆盖率。

(8)汛前检查。汛前市、县防指要组织成员单位组成工作组开展汛前检查工作,检查中央、省和市相关部署落实、防汛减灾责任体系建设、体制机制建立完善、能力建设等情况,风险隐患排查及治理情况,物资储备、抢险救援力量配置、宣传培训演练、方案预案编制等应急保障落实情况,防汛重点部位和关键环节防范措施落实情况,重点防灾减灾项目推进情况,查找防汛抗旱工作存在的薄弱环节,明确责任,限时整改。

(9)隐患排查治理。各级各部门(单位)要采取群专结合、人技结合、点面结合等方式,充分运用新技术新方法,聚焦水旱灾害易发的重点区域、重点部位和重要设施,全面开展辖区内水旱灾害隐患排查,坚持开展“雨前排查、雨中巡查、雨后核

查”,对发现的隐患登记、评估、整改和处置,及时消除隐患,不能及时处置的要落实好责任人和针对性应急措施。

(10)组织演练。各级各相关部门(单位)要适时组织开展针对性演练。演练要突出实战性实效性,针对各地、各行业易发生的各类险情灾情,组织相关责任人、受威胁群众、抢险救援队伍等广泛参加,充分考虑夜间、降雨、涨水和交通、通信、电力中断等因素,涵盖监测预警、工程调度、转移安置、抢险处置、救援救灾等内容。

(11)宣传培训。市、县防指要结合实际建立健全培训制度,定期不定期组织对行政首长、防汛抗旱责任人、成员单位责任人、基层防汛抗旱人员等开展防汛抗旱培训,提高领导干部防汛应急处突能力和防范化解风险水平。深入推进防汛减灾宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭,全面提高公众防汛减灾意识和自救互救能力。

### 3.2 监测

(1)雨水旱情。气象部门负责雨情、旱情、墒情监测,水文部门负责水情、墒情监测,两部门要合理布设雨、水、墒情站网,及时、准确、全面向市防指提供监测信息。水务部门定期对各类水利工程蓄水情况进行统计、汇总,及时、准确向市防指提供信息。

(2)工情。各级水库、水电站、堤防等水工程管理部门和其他水闸、涵洞、渠道、渡槽等涉水建筑物工程管理部门要对涉水工程进行监测,并及时向主管部门报送行动情况。对大坝、溢洪道、放水设施、库岸、重要堤段等关键部位加强巡查巡视,加密监测。发生险情后,工程管理部门要落实专人监测,及时进行应急抢护处理,并向主管部门和当地防指报告。

(3)山洪灾害。水务部门要科学设定山洪灾害预报预警指标,水务、水文、基层政府要利用山洪灾害监测预警平台和群测群防体系,密切监测山洪灾害易发区降雨情况。

(4)城市内涝。住建部门要加强对城市(县城)易涝点位的监测管控,合理布设监测设施,提

高城市内涝监测水平。

(5)地质灾害。自然资源部门负责与防汛有关的地质灾害监测和预报工作,科学设定地质灾害预警指标,建立专业监测与群测群防相结合的监测体系,加密巡逻监测。

### 3.3 预警

(1)发布权限。气象部门负责发布暴雨预警,与同级应急管理、水务、住建、自然资源等部门实现服务产品信息共享,面向公众联合发布山洪灾害、城市内涝、地质灾害等有关灾害气象风险预警;水务部门要按照分级负责原则和权限,及时发布山洪灾害预警、洪水预警和干旱预警;住建部门要按权限及时向社会发布指令性预警信息,及时通知或组织低洼地区居民应急避险或转移;自然资源部门要科学设定地质灾害预警指标,发现危险征兆立即预警;水工程险情由水工程管理部门按照有关预案及时向特定对象发布预警。

(2)发布方式。预警发布主管部门要建立面向公众和面向防范应对责任人两条预警主线,健全完善极端暴雨预警信息向社会发布制度。预警信息的发布和调整情况要及时通过电话、短信、广播、电视、报刊、通信与信息网络、警报器、宣传车、大喇叭或组织人员逐户通知等方式进行宣传。

(3)信息反馈。按照分级负责、归口管理的方式,各级各有关部门(单位)接收到预警信息后,应立即组织部署防范应对工作,其中对学校、医院、旅游景区、在建工地、移民安置点、山洪灾害危险区等特殊场所以及老、幼、病、残、孕等特殊人群要进行针对性安排部署,并向有关部门反馈落实情况。

(4)信息通道保障。市融媒体中心、中国移动晋城分公司、中国联合网络通信有限公司晋城市分公司、中国电信晋城分公司三大通讯运营商等单位要做好预警信息发布通道保障工作。

### 3.4 预警响应行动

预警信息发布后,各级各有关部门(单位)要根据预警级别和实际情况,按照分级负责、属地为主、层级响应、协调联动的原则,采取相应防范

措施。

(1)密切关注雨情、水情、旱情,提高监测频次,滚动更新预报,及时发布传递预警信息。

(2)组织相关部门、单位和专家召开会商调度会,研判防汛抗旱形势,及时发送研判结果。

(3)及时疏散、转移易受威胁人员并做好安置和安全管理。

(4)视情对预警地区防汛抗旱工作进行督促和指导。

(5)加强水库水电站、堤防、山洪灾害危险区、在建工地、移民安置点等部位和区域的巡查值守,及时报送相关信息。

(6)关闭或限制使用易受洪涝灾害危害的场所,控制或限制容易导致危害扩大的公共场所活动,受威胁企业停工停产撤人,转移重要物资,加强对重大危险源的管控。

(7)组织相关责任人、专业抢险救援队伍和负有特定职责的人员进入待命状态,动员后备人员做好准备,视情预置有关队伍、装备、物资等资源,调集抢险救援所需物资、设备、工具,准备转移安置场所。

(8)媒体单位做好预警信息传播和应急宣传工作,视情不间断滚动播报预警和雨水情信息。

(9)市、县防指领导根据需要坐镇指挥防范应对工作,防指和成员单位加强值班值守和信息报送。

## 4 应急响应

市级应急响应由低到高设定为IV级、III级、II级、I级4个等级,市防指适时启动、终止对应级别应急响应。

### 4.1 先期处置

接到可能发生较大水旱灾害预警后,当地政府应立即采取措施,组织先期处置,紧急疏散危险区群众。对水库高水位运行影响的库区周边、超标准洪水影响的村庄、山洪易发区、低洼易涝区等危险区域,采取先撤人再警戒,落实好管控措施,禁止人员入内,全力控制次生、衍生灾害。情况危急时,当地人民政府要立即转移人员,并及时通过



广播、电视、微信等新媒体将灾害信息滚动播出。

#### 4.2 启动条件及响应行动

当出现或可能出现符合附件5中应急响应条件的情形之一时,各县(市、区)、市防指相关成员单位根据影响程度、范围和发展趋势,及时向市防办报告相关情况,市防办组织综合会商研判后向市防指相关领导提出意见,由市防指相关领导决定启动应急响应,安排部署、组织指挥防汛抗旱救灾有关工作,各成员单位按照职责进行联动。符合市级Ⅳ级、Ⅲ级响应条件的水旱灾害,主要由县级防指组织抢险救援,市防指视情派出工作组进行指导,并根据事发地救援实际需求进行增援;符合市级Ⅱ级、Ⅰ级响应条件的水旱灾害,由市防指组织实施现场救援,并根据事发地救援实际需求向上级指挥部提出增援请求,配合做好相关救援工作。市级防汛抗旱应急响应行动按附件6中相应级别的规定实施。

#### 4.3 信息报送和发布

(1)信息报送。汛情、工情、险情、灾情等防汛信息实行分级上报,归口处理,同级共享。接到汛情、旱情、险情、灾情等水旱灾害突发事件信息后,市、县防指要立即如实向同级人民政府及上级防指报告,最迟不得超过1小时,不得迟报、谎报、瞒报和漏报,同时应通报可能受影响的地区、部门和企业等。发生突发重大险情灾情时,市、县防指应在接报险情灾情30分钟内以电话或其他方式向同级人民政府及上级防指报告,并以书面形式及时补报,紧急情况下,可在向上一级防指报送的同时越级报告。

(2)信息发布。按照属地为主、分级负责、归口发布的方式做好信息发布工作。市、县防指统一负责信息发布,及时准确、客观全面发布权威信息。

#### 4.4 安全防护和医疗救护

(1)市、县人民政府和各级防指调集和储备必要的防护器材、消毒药品、备用电源和抢救伤员必备的器械等,以备随时应用。

(2)抢险人员何时进入和撤出现场由市防指

视情况作出决定。抢险人员进入受威胁的现场前,采取防护措施以保证自身安全。

(3)出现水旱灾害后,事发地人民政府和防指组织卫生部门加强受影响地区的疾病和突发公共卫生事件监测、报告工作,落实各项防病措施,并派出医疗小分队,对受伤人员进行紧急救护。必要时,事发地政府可紧急动员当地医疗机构在现场设立紧急救护所。

#### 4.5 社会力量动员与参与

出现水旱灾害后,事发地防指根据事件的性质和危害程度,报经当地政府批准,调动社会力量积极参与应急突发事件的处置,紧急情况下可依法征用、调用车辆、物资、人员等,全力投入抗洪抢险。引导群众开展自救互救工作,建议市民尽量减少外出,及时采取避险防范措施。

#### 4.6 新闻报道

由市防指统一部署,通过新闻媒体、基础电信运营商发布暴雨、洪水、干旱和市防指公告等信息。同时组织协调新闻媒体赴灾区有序采访防汛抗旱救灾工作,做好正面宣传报道,正向引导舆论;收集舆情信息,适时召开新闻发布会,回应关切,必要时,由市委、市政府召开新闻发布会或发布电视讲话,通报有关情况。

#### 4.7 响应结束

当洪涝灾害得到控制、旱情得到有效缓解时,事发地的县级及县级以上防指依据“谁启动,谁终止”的原则,宣布响应结束。

### 5 后期处置

#### 5.1 善后处置

发生水旱灾害的有关县(市、区)人民政府组织有关部门做好灾区生活供给、卫生防疫、救灾物资供应、治安管理、学校复课、水毁修复、恢复生产和重建家园等善后工作。

#### 5.2 社会救助

民政部门根据救灾工作需要,在行政区域内组织动员社会各界开展救灾捐赠活动,灾区县级以上地方政府民政部门负责接收和安排国内和国际提供的援助资金和物资。根据不同渠道分段接



收统计、归类整理、发放。实施过程中实现逐级负责,责任到人。对社会捐赠资金和物资实行全过程管理和监控,确保捐赠资金和物资用于受灾地区的灾民。

### 5.3 防汛抗旱物料补充

针对防汛抗旱物资消耗情况,按照分级筹集和常规防汛的要求,及时补充到位。

市、县人民政府依照有关紧急防汛(旱)期规定征用、调用的物资、设备、交通运输工具等,在汛(旱)期结束后及时归还;造成损坏或者无法归还的,按照国务院有关规定给予适当补偿或者作其他处理。取土占地、砍伐林木的,在汛(旱)期结束后依法向有关部门补办手续;县(市、区)人民政府对取土后的土地组织复垦,对砍伐的林木组织补种。

### 5.4 水毁工程修复

汛期结束或洪水退去后,政府部门要组织有关部门或工程管理单位做好前期工作,提出水毁修复计划,抓紧组织实施,力争在下一次洪水到来之前恢复主体功能。涉及跨行政区域的交通、电力、通信、水利等重要设施的水毁修复工作,由上一级主管部门负责协调。

### 5.5 灾后重建

在水旱灾害应急结束后政府部门尽快组织灾后重建工作。灾后重建原则上按原标准恢复或按相应等级标准重建。

### 5.6 调查评估

市、县防指应组织对造成较大损失或典型性的水旱灾害事件进行调查评估,复盘分析防范应对处置工作,总结经验教训,制定改进措施。

### 5.7 次生灾害防范和社会风险管控

各级各相关部门应密切监测分析重特大水旱灾害可能引发的次生灾害,及时采取预防和应对措施;及时防范化解重特大水旱灾害可能引发的社会风险,加强舆情监测和管控,维护社会稳定和社会秩序。

## 6 应急保障

### 6.1 通信与信息保障

(1)市、县防指协调当地通信部门,按照防汛抗旱的实际需要,将有关要求纳入通信保障应急预案。出现突发事件后,通信部门启动应急通信保障应急预案,迅速调集力量抢修损坏的通信设施,保证防汛抗旱通信畅通。必要时,调度应急通信设备,为防汛通信和现场指挥提供通信保障。

(2)在紧急情况下,充分利用公共广播和电视等媒体以及手机短信等手段发布信息,通知群众快速撤离,确保人民生命安全。

(3)气象部门及时提供长、中、短期天气预报及灾害天气预警。广播电台、电视台、晋城在线、太行日报等对重要天气预报预警要设专栏发布、播放或滚动播放。

### 6.2 应急支援保障

(1)队伍保障。应急管理部门统筹协调消防救援队伍、专业抢险队伍和社会救援力量参加应急抢险,协调军队、武警部队参加抗洪抢险救灾,调动军队、武警部队按照规定程序办理。灾情险情紧急时,市防指可提请本级政府向上级提出支援需求。

(2)物资保障。应急管理、发改(粮食和物资储备)等部门按职责分工负责储备防汛抗旱、抢险救援救灾物资及装备。其他有防汛任务的单位及企事业单位应按相关规定储备防汛抗旱、抢险救援救灾物资及设备。各级防指可委托代储部分抢险物资和设备。

(3)供电保障。国网晋城供电公司负责抗洪抢险、抢排渍涝、抗旱救灾等方面的供电需要和应急救援现场的临时供电保障。

(4)交通运输保障。交通运输、公安部门按照职责分工,强化重大生命线工程安全保障,制定相应的应急预案,优先保证防汛抢险人员和防汛抗旱物资的运输,适时实行交通管制,密切配合做好交通运输保障工作。

(5)医疗卫生保障。卫生健康部门负责组织开展水旱灾区卫生防疫和医疗救治工作,调派专业应急队伍和专家,实施灾区环境卫生消杀和伤员医疗救治等工作。

(6)治安保障。公安部门、武警部队主要负责做好水旱灾区的治安管理工作,依法严厉打击破坏防汛抗旱救灾行动和工程设施安全的行为,保证抗灾救灾工作的顺利进行;负责组织搞好防汛抢险、分洪爆破的戒严、警卫工作,维护灾区的社会治安秩序。

(7)资金保障。中央财政安排我市和市财政安排的特大防汛抗旱补助费,用于补助遭受特大水旱灾害的防汛抢险、抗旱。各县(市、区)人民政府应当在本级财政预算中安排资金,用于本行政区域内遭受严重水旱灾害的抗洪抢险、抗旱和水毁工程修复等。市、县(市、区)级财政资金和基金,用于河流、水库、城市防洪、抗旱设施等重点工程维护和建设,以提高应对水旱灾害的能力。

(8)社会动员保障。汛期或旱季,各级防汛抗旱指挥机构根据水旱灾害的发展,做好动员工作,组织社会力量投入防汛抗旱。市、县防指成员单位在严重水旱灾害期间,按照分工,充分调动本系统力量,全力支持抗灾救灾和灾后重建工作。必要时通过当地人民政府广泛调动社会力量积极参与应急突发事件的处置,紧急情况下可依法征用或调用车辆、物资、人员等,全力投入抗洪抢险。

### 6.3 技术保障

市、县防指要加强先进工程抢险技术和现代化信息技术在防汛抗旱工作中的运用,逐步建立完善防汛抗旱指挥系统;建立水旱灾害防御专家库,强化应急抢险技术支撑;加强防汛抗旱工作研究,提高防汛抗旱技术能力和水平。

## 7 附则

### 7.1 宣传、培训和演练

市、县防办要充分利用报刊、网络、广播、电视等媒体加强防汛抗旱抢险救援知识宣传,提高公众防灾减灾能力;落实定期培训制度,按照分级负责的原则,组织防汛抗旱管理人员培训。市、县防指及有关单位应制定应急演练计划,根据实际情况采取实战演练、桌面推演等方式,每3年至少组织一次各方人员广泛参与、处置联动性强、形式多样、安全高效的应急演练,主要负责人应视情

参加。

### 7.2 预案管理与更新

本预案由市应急管理局管理,并负责解释;根据实际情况变化和《山西省突发事件应急预案管理办法》规定,及时对预案进行修订完善。

### 7.3 预案实施时间

本预案自发布之日起实施。

### 7.4 名词术语定义

(1)一般洪水:洪峰流量或洪量的重现期为5~10年一遇的洪水。

(2)较大洪水:洪峰流量或洪量的重现期为10~20年一遇的洪水。

(3)大洪水:洪峰流量或洪量的重现期为20~50年一遇的洪水。

(4)特大洪水:洪峰流量或洪量的重现期大于50年一遇的洪水。

(5)洪水调度:运用防洪工程设施,在时间和空间上重新调节安排江、河、湖、海的洪水量及其水位。在防洪调度中,应充分考虑防洪工程调度规划的要求和洪水特性及其演变规律。

(6)水库设计水位:水库遇大坝设计洪水时,在坝前达到的最高水位。

(7)水库校核水位:水库遇大坝校核洪水时,在坝前达到的最高水位。

(8)旱情:干旱的表现形式和发生、发展过程,包括干旱历时、影响范围、发展趋势和作物受旱程度等。

(9)旱灾:因降水少,河流及其他水资源短缺,对工农业生产、城乡居民生活造成直接影响的旱情,以及旱情发生后对工农业生产造成的损失。

(10)墒情:土壤湿度情况。墒,土壤适合种子萌发和植物生长的湿度。

(11)受旱面积比例:指作物受旱面积与作物种植面积之比。

本预案有关数量的表述中,“以上”含本数,“以下”不含本数。

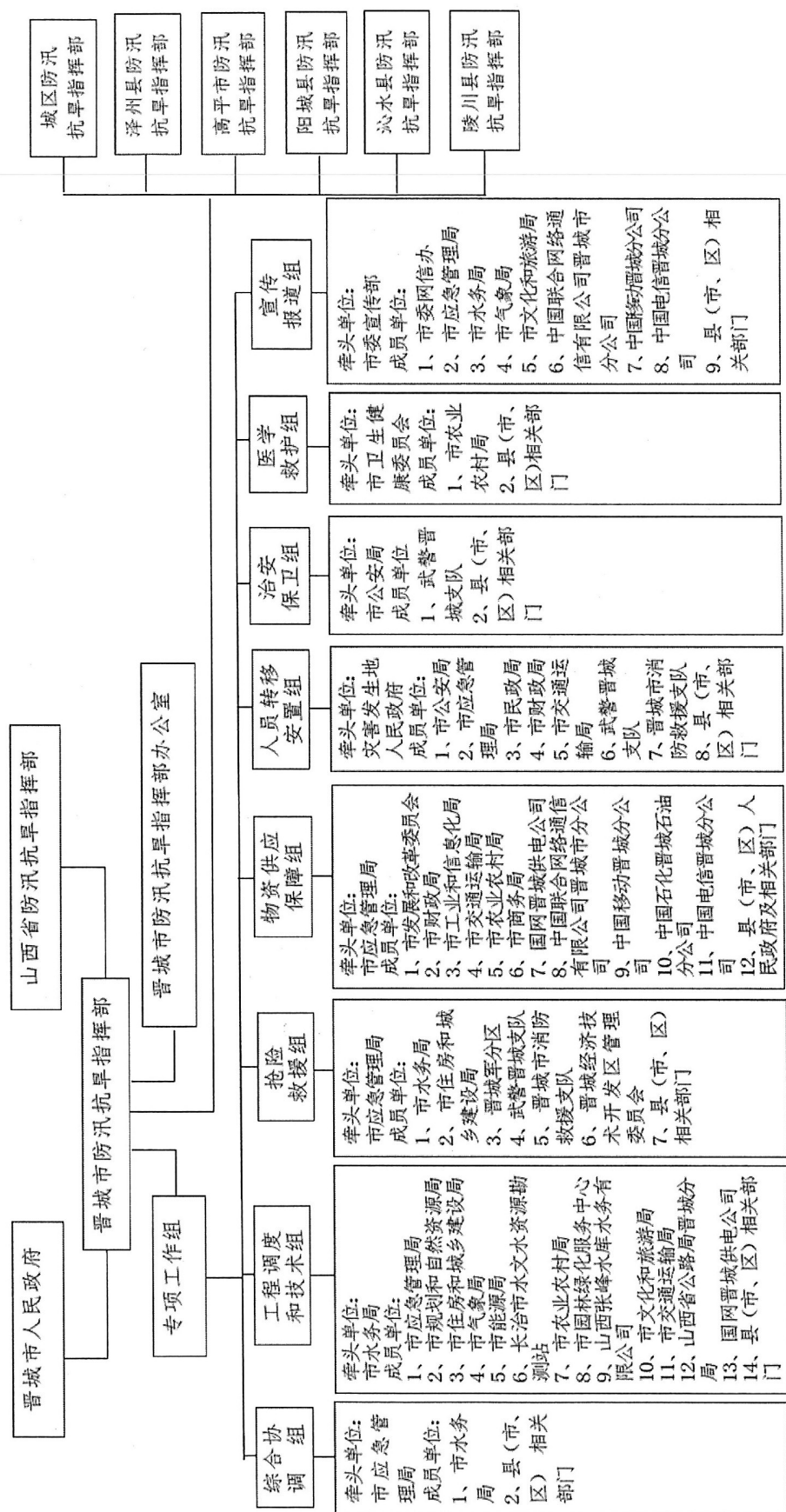
附件：

1. 晋城市防汛抗旱应急组织指挥体系示意图
2. 晋城市防汛抗旱指挥部及其办公室、成员单位职责
3. 晋城市防汛抗旱应急处置流程图

4. 晋城市干旱灾害分级及预警措施
5. 晋城市市级应急响应启动条件
6. 晋城市市级应急响应行动
7. 晋城市防汛抗旱应急工作联络表

## 附件 1

晋城市防汛抗旱应急组织指挥体系示意图





附件 2

晋城市防汛抗旱指挥部及其办公室、成员单位职责

| 指挥机构    |                    | 职 责                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---------|--------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 指 挥 长   | 分管应急工作的副市长         | <p>市防指职责：贯彻落实党中央、国务院、省委、省政府及市委、市政府关于水旱灾害防范应对工作的决策部署，统筹协调全市洪水防御、旱灾抗御工作，制定防汛抗旱总体规划、重要措施，指导协调水旱灾害风险防控、监测预警、调查评估和善后工作，组织指挥重大水旱灾害应急处置工作，决定重要河流洪水应急调度方案，落实市委、市政府及市应急救援指挥部交办的防汛抗旱应急处置的其他重大事项。</p> <p>市防办职责：承担防汛抗旱指挥部日常工作，制定、修订防汛抗旱专项应急预案，开展水旱灾害风险防控和监测预警工作，组织桌面推演、实兵演练等防汛抗旱专项训练，协调各方面力量参加防汛抗旱救援行动，协助市委、市政府指定的负责同志组织防汛抗旱应急处置工作，组织开展调查评估和协调推进善后处置工作，报告和发布防汛抗旱信息，指导各县（市、区）防汛抗旱应对等工作。</p> |
|         | 分管水务工作的副市长         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 副 指 挥 长 | 市人民政府分管应急管理工作的副秘书长 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|         | 市人民政府分管水务工作副秘书长    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|         | 市应急管理局局长           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|         | 市水务局局长             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|         | 市农业农村局局长           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|         | 市气象局局长             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|         | 市规划和自然资源局局长        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|         | 市住房和城乡建设局局长        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|         | 晋城军分区战备建设处处长       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|         | 武警晋城支队支队长          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|         | 市消防救援支队支队长         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

| 成 员 单 位 |           | 职 责                                                                                                                 |
|---------|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 指挥机构    | 市委宣传部     | 组织协调新闻媒体开展新闻报道，按照指挥部要求和部门申请及时组织新闻发布会，正确引导社会舆论。                                                                      |
|         | 市委网信办     | 加强重大洪涝灾害网络舆情监测预警，协助做好会商研判、舆论引导和调控管控工作；配合公安机关管控重大灾害的网络谣言。                                                            |
|         | 市发展和改革委员会 | 指导防汛抗旱规划和建设工作，积极争取国家发展改革委水旱灾害应急资金。做好市级防汛抗旱救灾物资储备的收储、轮换和日常管理；负责落实市防指或市应急局下达的粮食和物资储备动用指令，按程序组织灾区群众生活用粮和防汛抗旱抢险救灾物资的调出。 |
|         | 市教育局      | 负责监督、检查本系统的学校防洪安全和干旱期间饮水安全，及时对学校发出汛情预警信息和抗旱预警信息，对在校师生进行防洪和抗旱节水安全宣传教育，组织开展危险校舍的排查和修缮工作。                              |
|         | 市工业和信息化局  | 负责在防汛抗旱抢险救灾紧急状态下所需重要短缺物资生产组织工作。                                                                                     |
|         | 市公安局      | 维护社会治安秩序，依法打击造谣惑众和盗窃、哄抢防汛抗旱物资以及破坏防汛抗旱设施的违法犯罪活动，协助有关部门妥善处置因水旱灾害引发的群体性治安事件，协助各县（市、区）政府组织群众从危险区域安全撤离或转移。               |
|         | 市民政局      | 做好洪涝灾害的社会救助工作。                                                                                                      |
|         | 市财政局      | 负责落实全市防汛抗旱和救灾经费预算，并及时拨付。                                                                                            |
|         | 市规划和自然资源局 | 组织指导协调和监督全市地质灾害调查评价及隐患排查工作，指导开展地质灾害治理，开展群测群防、专业监测和预报预警等工作，及时向市防指提供地质灾害气象风险预警信息，为全市地质灾害应急救援工作提供技术支撑。                 |
|         | 市生态环境局    | 负责对洪水诱发突发环境污染事故的现场及周边环境进行监测并提出处置建议，并将监测结果和处置建议及时报市防指。                                                               |
|         | 市住房和城乡建设局 | 负责全市城市排水防涝、抗旱工作，指导各县（市、区）做好城市排水防涝和干旱缺水应对工作。                                                                         |



| 成 员 单 位 |  | 指 挥 机 构  | 职 责                                                                                                                                                                 |
|---------|--|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|         |  | 市交通运输局   | 负责做好公路交通设施的防洪安全工作；督促指导公路管理部门设置公路易积水地带的防护设施和警示标志；指导涉水公路、桥涵等在建工程管理部门做好安全度汛监管工作，协调公路建设部门清除施工时形成的河道障碍；协调有关交通运输主管部门组织运力征用；协调防汛防疫人员以及抢险物资、设备运输车辆优先通行。                     |
|         |  | 市水务局     | 负责日常水旱灾害的防治工作；组织指导水旱防治体系建设；组织编制洪水干旱灾害防治规划和防护标准并指导实施；负责水工程调度、日常检查、宣传教育、水旱灾害防治工程建设等；为防御洪水应急抢险提供技术支持；在汛期，加强对水工程管理部门指导，按照规定对水工程进行巡查；发现险情，立即采取抢护措施，并及时向防汛抗旱指挥部和上级主管部门报告。 |
|         |  | 市农业农村局   | 及时收集、整理和反映农业洪涝、干旱灾情信息，指导落实灾后农作物的补救措施；负责全市救灾备荒种子、饲草、动物防疫物资储备的调剂和管理；指导灾区动物疫病病防治工作。                                                                                    |
|         |  | 市商务局     | 在应急处置过程中做好生活必需品市场供应和价格监测，对异常波动进行预测预警，配合做好生活必需品市场供应工作。                                                                                                               |
|         |  | 市能源局     | 协调、指导和督促各县煤炭行业管理部门和市属国有重点煤炭集团公司做好煤矿汛期安全工作；协调组织由洪水引发的煤矿淹井事故的抢险救援工作；负责防汛抗旱用电指标的调配供应工作。                                                                                |
|         |  | 市卫生健康委员会 | 负责统一调配医疗卫生资源；组织开展水旱灾害地区伤病员医疗救治；承担卫生防疫和突发公共卫生事件的应对工作。                                                                                                                |
|         |  | 市应急管理局   | 组织、协调全市洪涝灾害的抢险救灾工作；指导各县及有关部门提前落实抢险队伍、预置抢险物资；统一调度应急抢险力量；协调调拨应急物资和抢险装备；负责灾害调查、统计、评估和救助；依法统一发布灾情信息。负责督查、检查工矿企业、危险化学品等行业领域安全度汛工作，防范洪涝灾害引发的生产安全事故。                       |
|         |  | 市文化和旅游局  | 指导旅游行政主管部门做好全市 A 级旅游景区防汛抗旱应对工作；根据汛情和市防指指令，配合旅游行政主管部门做好 A 级旅游景区开放与关闭工作；发生险情时，组织、指导、监督 A 级旅游景区区人员撤离和疏散，参与 A 级旅游景区防汛抗旱抢险救灾工作；发生旱情时，指导旅游行政主管部门做好 A 级旅游景区的应急供水工作。        |

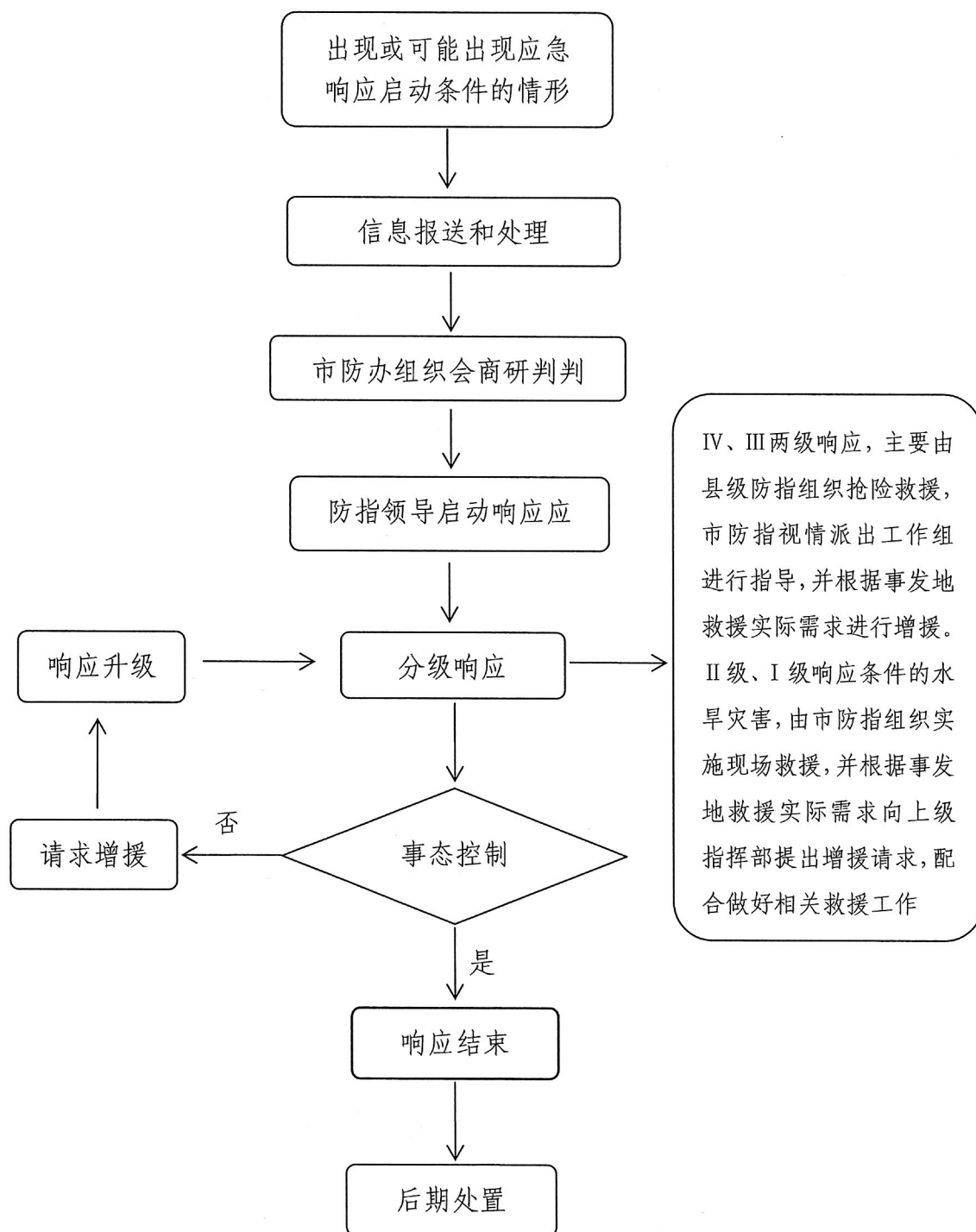
| 指挥机构               | 职 责                                                                                                                                                                                        |
|--------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 市园林绿化服务中心          | 负责本单位管辖范围内的河道和公园的防洪及日常运行管理工作。                                                                                                                                                              |
| 晋城经济技术开发区管理委员会     | 负责开发区防汛抗旱日常工作 and 抢险救灾工作。                                                                                                                                                                  |
| 晋城军分区              | 负责协调驻军、组织民兵参加水旱灾害抢险救灾工作，协助各县（市、区）政府转移危险地区群众。                                                                                                                                               |
| 武警晋城支队             | 负责组织武警部队参加水旱灾害抢险救灾，协助当地公安部门维护抢险救灾秩序和灾区社会治安，协助各县（市、区）人民政府转移危险地区的群众。                                                                                                                         |
| 市消防救援支队            | 负责组织消防救援队伍按照市防指命令参加水旱灾害抢险救援工作。                                                                                                                                                             |
| 山西省公路局晋城分局         | 负责所管国省公路的安全度汛及其沿线交通工程设施的防洪安全，发生水毁，立即组织抢修，尽快恢复干线公路交通。                                                                                                                                       |
| 市气象局               | 负责气候监测和预测预报工作，从气象角度对汛情、旱情形势作出分析和预测；汛期和受旱期及时对重要天气形势和灾害性天气作出滚动预报，并向市防指及有关成员单位提供气象信息；组织开展人工增雨作业。                                                                                              |
| 长治市水文水资源勘测站        | 负责全市雨水情、土壤墒情监测预报、洪水测报等工作并及时发布雨水情、墒情信息。                                                                                                                                                     |
| 山西张峰水库水务有限公司       | 负责对水库水情、工情的监测、巡查工作；负责在洪水期向上、下游防汛部门通告水库蓄、泄水情况；按照批复的水库调度规程、年度汛期调度运用计划实施水库调度，负责执行调度管理单位（水行政主管部门或流域管理机构）下达的调度指令，遇超标准洪水或水库发生险情时，及时向上级防汛指挥机构、晋城市、沁水县、阳城县、泽州县防指报告，做好水库防洪抢险工作；配合相关县做好库区及下游的防护抢险工作。 |
| 国网晋城供电公司           | 负责所辖供电系统的建设和运行安全，优先保障防汛抗旱抢险救灾电力供应。                                                                                                                                                         |
| 中国石化晋城石油分公司        | 负责防汛抢险救灾燃料存储、调运和供应工作。                                                                                                                                                                      |
| 中国联合网络通信有限公司晋城市分公司 | 负责防汛抗旱抢险救援通信保障应急工作。                                                                                                                                                                        |
| 中国移动晋城分公司          | 负责防汛抗旱抢险救援通信保障应急工作。                                                                                                                                                                        |
| 中国电信晋城分公司          | 负责防汛抗旱抢险救援通信保障应急工作。                                                                                                                                                                        |

成 员 单 位



## 附件 3

## 晋城市防汛抗旱应急处置流程图



附件 4

晋城市干旱灾害分级及预警措施

| 灾害分级    | 轻度干旱（蓝色）                                                                                                                                   | 中度干旱（黄色）                                                                                                                                    | 严重干旱（橙色）                                                                                                              | 特大干旱（红色）                                                                                                                |
|---------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 分 级 标 准 | 当全市受旱区域作物受旱面积占播种面积的10%~30%，或因旱造成农（牧）区临时性饮水困难人口占所在地区人口比例在5%~20%，或因干旱城市日供水低于正常需求量的90%~95%，出现缺水现象，居民生活、生产用水受到一定程度影响。                          | 当全市受旱区域作物受旱面积占播种面积的30%~50%，或因旱造成农（牧）区临时性饮水困难人口占所在地区人口比例在20%~40%，或因干旱城市日供水低于正常用水量的80%~90%，出现明显的缺水现象，居民生活、生产用水受到较大影响。                         | 当全市受旱区域作物受旱面积占播种面积的比例达50%~80%，或因旱造成农（牧）区临时性饮水困难人口占所在地区人口比例达40%~60%，或因干旱城市日供水低于正常用水量的70%~80%，出现明显缺水现象，城市生活、生产用水受到严重影响。 | 当全市受旱区域作物受旱面积占播种面积的比例在80%以上，或因旱造成农（牧）区临时性饮水困难人口占所在地区人口比例高于60%，或因干旱城市日供水低于正常日用水量的70%，出现极为严重的缺水局面或发生供水危机，城市生活、生产用水受到极大影响。 |
| 预 警 措 施 | 预警地区要增加值班，密切关注旱情态势和群众用水需求；对抗旱责任落实、抗旱物资、供水管网和抗旱设施进行检查和维护；调度行政区域内水库、闸坝等所蓄的水量；做好启用应急备用水源或开发新的应急水源准备；设置临时抽水泵站，开挖输水渠道，临时在河流沟渠内截水；组织向人畜饮水困难地区送水。 | 对预警地区要加强值班，密切关注旱情态势和群众用水需求；对抗旱责任落实、抗旱物资、供水管网和抗旱设施进行检查和维护；调度行政区域内水库、闸坝等所蓄的水量；做好启用应急备用水源或开发新的应急水源准备；设置临时抽水泵站，开挖输水渠道，临时在河流沟渠内截水；组织向人畜饮水困难地区送水。 | 在落实轻度干旱、中度干旱措施基础上，要压减供水指标；限制或者暂停高耗水工业、服务业等行业用水；限制或者暂停排放工业污水；缩小农业供水范围或者减少农业供水量；限时、限量供应城镇居民生活用水。                        | 在落实轻度干旱、中度干旱措施基础上，要压减供水指标；限制或者暂停高耗水工业、服务业等行业用水；限制或者暂停排放工业污水；缩小农业供水范围或者减少农业供水量；限时、限量供应城镇居民生活用水。                          |

附件 5

晋城市市级应急响应启动条件

| IV级应急响应                                                                                                                                                                                                                                                                                    | III级应急响应                                                                                                                                                                                                                                                                   | II级应急响应                                                                                                                                                                                                                                                      | I级应急响应                                                                                                                                                                                                              |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 出现下列情况之一者，启动IV级应急响应：<br>(1) 发布暴雨黄色预警或连续 48 小时多次发布暴雨蓝色预警；<br>(2) 预报将发生较强降雨过程，沁河或丹河流域可能发生一般洪水；<br>(3) 沁河或丹河干流一般河段或主要支流的重要河段堤防出现可能危及堤防安全的险情；<br>(4) 中小型水库出现可能危及水库安全的险情，可能威胁周边城镇、下游重要基础设施、人员安全等或发生超设计水位情况；<br>(5) 1 个县（市、区）出现严重洪涝灾害；<br>(6) 2 个以上县（市、区）同时发生轻度干旱；<br>(7) 经多部门会商研判，需要启动IV级应急响应的。 | 出现下列情况之一者，启动III级应急响应：<br>(1) 发布暴雨橙色预警或连续 36 小时多次发布暴雨黄色预警；<br>(2) 预报将发生强降雨过程，沁河或丹河流域可能发生较大洪水；<br>(3) 沁河或丹河干流重要河段堤防出现可能危及堤防安全的险情；<br>(4) 中小型水库出现可能危及水库安全的重大险情，可能对下游安全造成直接影响，或发生超校核水位情况；<br>(5) 2 个县（市、区）出现严重洪涝灾害；<br>(6) 2 个以上县（市、区）同时发生中度干旱；<br>(7) 经多部门会商研判，需要启动III级应急响应的。 | 出现下列情况之一者，启动II级应急响应：<br>(1) 发布暴雨红色预警或连续 24 小时多次发布暴雨橙色预警；<br>(2) 沁河或丹河流域发生大洪水；<br>(3) 沁河或丹河干流一般河段或主要支流的重要河段堤防发生决口；<br>(4) 中小型水库出现漫坝，对下游安全造成直接影响，或张峰水库水位超设计洪水水位；<br>(5) 3 个县（市、区）出现严重洪涝灾害；<br>(6) 2 个以上县（市、区）发生严重干旱或 1 个县发生特大干旱；<br>(7) 经多部门会商研判，需要启动II级应急响应的。 | 出现下列情况之一者，启动I级应急响应：<br>(1) 连续 12 小时多次发布暴雨红色预警；<br>(2) 沁河或丹河流域发生特大洪水；<br>(3) 沁河或丹河干流重要河段堤防发生决口；<br>(4) 中小型水库发生垮坝，或张峰水库水位超校核洪水水位；<br>(5) 4 个及以上县（市、区）出现严重洪涝灾害；<br>(6) 2 个以上县（市、区）发生特大干旱；<br>(7) 经多部门会商研判，需要启动I级应急响应的。 |



附件 6

晋城市市级应急响应行动

|       | IV 级应急响应                                                                                             | III 级应急响应                                                                                                         | II 级应急响应                                                                                                                                                                | I 级应急响应                                                                                                                               |
|-------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 启动响应  | 当出现或可能出现符合附件 5 的应急响应条件的情形之一时，市防指相关成员单位根据影响程度、范围和发展趋势，及时向市防办报告相关情况，市防办组织综合会商研判后提出意见，由市防指相关领导批准启动应急响应。 | 市防指副指挥长、市防办主任（市水务局局长）启动响应并组织指挥。                                                                                   | 市防指指挥长（分管水务工作的副市长）启动响应并组织指挥。                                                                                                                                            | 市防指指挥长（分管应急管理工作的副市长）启动响应，同时向市应急救助总指挥部总指挥报告，建议由总指挥组织指挥。                                                                                |
| 组织指挥  | 组织市应急、水务、气象、水文、住建、自然资源等部门会商，根据视情派出工作组、专家组赴一线督促指导防汛抗旱救灾工作。                                            | 市防指指挥长（分管水务工作的副市长）或其委托的副指挥长坐镇指挥，组织市应急、水务、气象、水文、住建、自然资源、交通、农业、文旅、公路等部门会商，视情调度灾害发生县（市、区）；及派出工作组、专家组赴一线督促指导防汛抗旱救灾工作。 | 市防指指挥长（分管应急管理工作的副市长）或指挥长安排的其他副指挥长坐镇指挥，组织市应急、水务、气象、军分区、武警、消防、住建、自然资源、公安、农业、文旅、水文、卫健等部门会商，调度灾害发生县（市、区）；市防指指挥长或副指挥长带领工作组赴灾害现场靠前指挥，与受灾县（市、区）组建现场指挥部，必要时向上级请求派出专家组，指导防汛救灾工作。 | 市应急救助总指挥部总指挥或总指挥安排的其他市领导坐镇指挥，组织所有成员单位会商，调度灾害发生县（市、区）；总指挥或其他市领导带领工作组赶赴灾害现场靠前指挥，与受灾县（市、区）组建现场指挥部，多地受灾特别严重时，成立前方分指挥部，请求派遣省级工作组和专家组等进行指导。 |
| 专项工作组 |                                                                                                      | 视情启动部分专项工作组。                                                                                                      | 市防指启动专项工作组，按职责全力开展抢险救援、技术保障、通信电力交通保障、物资供应、群众安置、医疗救治、社会治安等防汛抗旱抢险救灾工作。市防指成员单位按照各自职责，配合专项工作组做好相关工作。                                                                        |                                                                                                                                       |



|          | IV级应急响应                                                                                                          | III级应急响应                                                 | II级应急响应                                                     | I级应急响应                                                                    |
|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|
| 值班值守     | 市防指强化值班, 加强协调、督导事关全局的防汛抗旱会商调度, 并与相关区域加强视频会商, 及时作出针对性安排部署。防指各成员单位强化 24 小时值班制度, 做好集中办公准备, 防指各成员 24 小时待命。           |                                                          |                                                             |                                                                           |
| 联合办公     |                                                                                                                  | 市防指主要成员单位派联络员 (业务骨干) 进驻市防办。                              | 市防指相关成员单位业务科室负责人进驻市防办。                                      | 相关单位分管领导进驻市防办。                                                            |
| 力量调用抢险救援 | 全市范围内各支救援力量做好救援准备, 装备物资上车。各县 (市、区) 调用辖区内力量进行救援, 并将相关动态报市防办。                                                      | 各县 (市、区) 调用辖区内力量进行救援, 视情请求市级支援, 并将相关动态报市防办。              | 市防指调用全市力量进行救援。                                              | 市防指调用全市力量进行救援, 并视情况请求省级支援。                                                |
| 气象预报     | 滚动预报未来 12 小时天气预报, 监测分析天气条件有明显变化时, 根据需要加密报告。                                                                      |                                                          |                                                             |                                                                           |
| 水情报告     | 每 1 小时报告 1 次洪水测报结果。                                                                                              |                                                          |                                                             |                                                                           |
| 行业联动     | 行业职能部门加强隐患排查, 及时向灾害发生地派出工作组指导, 强化本行业防御措施的落实和检查, 组织行业抢险队伍做好抢险救援准备, 适时开展抢险救灾工作。电力、通信、能源、交通、公安、卫健委、应急等部门做好应急响应保障工作。 |                                                          |                                                             |                                                                           |
| 管控与转移    | 各级包保人员及各类巡查人员进入责任区域, 视情开展管控与转移, 危险解除前严防转移人员擅自返回, 同时及时上报动态信息。                                                     | 包保人员提前组织受危险区域人员转移撤离, 并加强管控, 危险解除前严防转移人员擅自返回, 同时及时上报动态信息。 | 对受灾区域落实停工、停业、停课、停产等措施, 及时转移群众, 危险解除前严防转移人员擅自返回, 水务部门做好防洪调度。 | 全市范围内全面停工、停业、停课、停产, 风险区域群众全面转移, 全面启动防洪调度, 各级各部门做好安置管控工作, 危险解除前严防转移人员擅自返回。 |
| 行业信息收集   | 市防指各成员单位每日 8 时前向市防办报告应急响应情况, 突发事件随时上报。                                                                           |                                                          |                                                             |                                                                           |

|          | IV级应急响应                                                                                    | III级应急响应 | II级应急响应                                         | I级应急响应 |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------|----------|-------------------------------------------------|--------|
| 受灾地区信息收集 | 水旱灾害影响地区防指每日 8 时向市防办报告事件进展及工作动态, 突发险情及时报告。                                                 |          | 水旱灾害影响地区防指每日 8 时、18 时向市防办报告事件进展及工作动态, 突发险情及时报告。 |        |
| 防办工作     | 向省防指、市委、市政府报告防汛抗旱救灾等情况, 并通报市防指各成员单位, 做好会商和调度的组织准备工作, 随时掌握灾害发展、抢险救援进展情况, 向指挥部提出应急响应变更或解除建议。 |          |                                                 |        |

## 附件 7

## 晋城市防汛抗旱应急工作联络表

| 序号 | 单位名称        | 办公电话                    | 值班电话    |
|----|-------------|-------------------------|---------|
| 1  | 市委值班室       |                         | 2062298 |
| 2  | 市政府值班室      |                         | 2198345 |
| 3  | 晋城市应急指挥中心   | 2027255                 | 2023690 |
| 4  | 晋城市应急管理局    | 2212980                 | 2027255 |
| 5  | 晋城市水务局      | 2025754                 | 2024011 |
| 6  | 晋城市气象局      | 2024929<br>2023160（气象台） | 2051909 |
| 7  | 晋城市规划和自然资源局 | 2024242                 | 2025050 |
| 8  | 晋城市住房和城乡建设局 | 2229223                 | 2229223 |
| 9  | 晋城军分区       | 2043004                 | 2043211 |
| 10 | 武警晋城支队      | 2211387                 | 2023130 |
| 11 | 晋城市消防救援支队   | 2066612                 | 2066612 |
| 12 | 晋城市委宣传部     | 2198584                 | 2198594 |
| 13 | 晋城市委网信办     | 2566209                 | 2566028 |
| 14 | 晋城市发展和改革委员会 | 6999088                 | 2198989 |
| 15 | 晋城市教育局      | 2066102                 | 2026307 |
| 16 | 晋城市工业和信息化局  | 2218777                 | 2218787 |
| 17 | 晋城市公安局      | 3010035                 | 3010110 |
| 18 | 晋城市民政局      | 2566238                 | 2299291 |
| 19 | 晋城市财政局      | 2065658                 | 2065580 |
| 20 | 晋城市生态环境局    | 2024998                 | 3912369 |



| 序号 | 单位名称                   | 办公电话         | 值班电话         |
|----|------------------------|--------------|--------------|
| 21 | 晋城市交通运输局               | 2023495      | 2023595      |
| 22 | 晋城市农业农村局               | 6995591      | 6995591      |
| 23 | 晋城市商务局                 | 2024190      | 2024190      |
| 24 | 晋城市文化和旅游局              | 2057555      | 2057555      |
| 25 | 晋城市卫生健康委员会             | 2024061      | 2066565      |
| 26 | 晋城市能源局                 | 2061323      | 2068089      |
| 27 | 晋城市园林绿化服务中心            | 2217600      | 6969968      |
| 28 | 晋城经济技术开发区管理委员会         | 2193040      | 2135653      |
| 29 | 山西省公路局晋城分局             | 2213204      | 2213204      |
| 30 | 长治市水文水资源勘测站            | 0355-2023704 | 0355-2051175 |
| 31 | 山西省张峰水库水务有限公司          | 7044303      | 7044303      |
| 32 | 国网晋城供电公司               | 2162214      | 2162216      |
| 33 | 中国石化晋城石油分公司            | 2213020      | 2080119      |
| 34 | 中国联合网络通信有限公司<br>晋城市分公司 | 2128822      | 2034777      |
| 35 | 中国移动晋城分公司              | 3051188      | 3050998      |
| 36 | 中国电信晋城分公司              | 6997899      | 6990007      |
| 37 | 城区防办                   | 3099456      | 3099055      |
| 38 | 泽州县防办                  | 2061979      | 2061922      |
| 39 | 高平市防办                  | 5243574      | 5243374      |
| 40 | 阳城县防办                  | 4220425      | 4220425      |
| 41 | 陵川县防办                  | 6209104      | 6209107      |
| 42 | 沁水县防办                  | 7022915      | 7029823      |



# 晋城市人民政府办公室

## 关于印发晋城市境内高速公路交通安全

### 属地救援应急预案的通知

晋市政办〔2022〕22号

各县(市、区)人民政府、开发区管委会,市人民政府  
府各委、办、局:

《晋城市境内高速公路交通安全属地救援应  
急预案》已经市人民政府同意,现印发给你们,请  
认真组织实施。原《晋城市境内高速公路交通安  
全属地救援应急预案》(晋市政办〔2016〕32号)同

时废止。

晋城市人民政府办公室

2022年7月25日

(此件公开发布)

## 晋城市境内高速公路交通安全属地救援应急预案

### 1 总则

#### 1.1 编制目的

为及时有效处置高速公路交通安全突发事件(以下简称高速公路突发事件),迅速排除险情,保障高速公路安全畅通,建立统一、高效、规范的高速公路突发事件属地救援应急指挥、保障和防备体系,全面提高我市应对高速公路突发事件的能力,最大限度减少人员伤亡及财产损失,特制定本预案。

#### 1.2 编制依据

依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国道路交通安全法》《中华人民共和国公路法》《中华人民共和国道路交通安全法实施条例》《生产安全事故报告和调查处理条例》《山西省突发事件应对条例》《山西省高速公路管理条例》《山西省突发事件

应急预案管理办法》《山西省道路交通安全应急预案》《晋城市突发公共事件总体应急预案》等法律、法规和规范性文件。

#### 1.3 适用范围

本预案适用于晋城市行政区域内高速公路突发事件的应急救援工作。

#### 1.4 工作原则

以人为本,减少危害;科学应对,防救结合;统一指挥,分级负责;属地为主,联动协调;职责明确,规范有序;部门协作,资源共享。

### 2 应急组织体系与职责

市人民政府成立晋城市境内高速公路突发事件应急指挥部(以下简称市指挥部),统一领导指挥晋城市境内高速公路突发事件的属地救援工作。

#### 2.1 市指挥部组成及职责

总指挥:市人民政府分管副市长

副总指挥:市人民政府分管副秘书长

市公安局常务副局长

市应急管理局负责人

市消防救援支队负责人

境内高速公路运营管理单位负责人

境内高速公路公安交通管理部门负责人

境内高速公路突发事件所在地县级  
人民政府负责人

成员单位:市公安局、境内高速公路运营管理单位、境内高速公路公安交通管理部门、市消防救援支队、市公安交警支队、市应急管理局、市委宣传部、市发展和改革委员会、市工业和信息化局、市能源局、市交通运输局、市卫生健康委员会、市商务局、市民政局、市财政局、市规划和自然资源局、市生态环境局、市气象局、市金融办、市大数据应用局、市政府新闻办、市融媒体中心、中国联通晋城分公司、中国移动晋城分公司、中国电信晋城分公司、晋城军分区、武警晋城支队、境内高速公路突发事件所在地县级人民政府等有关部门和单位。

主要职责:根据高速公路突发事件发生的紧急程度、发展势态和可能造成的危害程度,决定启动、终止应急响应;指挥、组织、协调、督促成员单位和相关部门做好应急救援的各项工作,协调解决应急救援所需人员、物资、器材装备、应急资金等问题;研究确定重大决策和指导意见;向市级人民政府和上级有关部门报告应急救援情况,必要时请求上级人民政府和有关部门给予支援;负责事故信息的发布工作;承办上级指挥部交办的其他工作。

## 2.2 市指挥部办公室组成及职责

市指挥部下设办公室,办公室设在市公安局。办公室主任由市公安局分管局领导担任。

主要职责:承担市指挥部的日常工作,落实市指挥部的重大决策;负责收集、汇总、分析、报告高速公路突发事件应急工作情况;发生突发事件时协调相关成员单位做好应急救援的各项工作;督

导相关单位组织开展应急演练工作;对应急预案进行修订、完善和补充;承办市指挥部交办的其他工作。

## 2.3 市指挥部成员单位职责

市公安局:负责突发事件现场秩序维护、人员疏散,必要时采取现场管制措施;做好现场外围治安防控及道路交通疏导,确保参与救援人员、车辆的通行和安全;负责运输安全事件中民用爆炸物品的应急处置;负责事发地段群体性事件预防和现场处置工作。

境内高速公路运营管理单位:负责排除因突发事件形成的路障,抢修因突发事件损坏的道路;维护高速公路安全防范设施,排查安全隐患,对重大地质灾害隐患,及时采取防治措施,确保安全;突发事件发生后,在规定时间内向市人民政府报告,并及时报告所在地县级人民政府;配合高速公路公安交通管理部门,采取交通管制等措施。

境内高速公路公安交通管理部门:做好高速公路突发事件后的交通疏导,及时采取分流车辆、限制通行等交通管制措施,维护现场交通秩序并确保救援通道畅通;突发事件发生后,在规定时间内向市人民政府报告,并及时报告所在地县级人民政府;必要时联系地方公安交通管理部门协助开展应急处置工作;负责对道路交通事故开展调查处理工作。

市消防救援支队:负责突发事件的抢险救援工作;在高速公路运营管理单位检查高速公路相关消防设施时提供技术帮助;协助市指挥部修订完善高速公路突发事件应急预案;积极参与高速公路突发事件的应急演练工作。

市公安交警支队:负责高速公路外围的交通疏导,确保救援车辆、人员的通行和安全;参与突发事件的抢险救援、安全保卫和人员疏散等工作;配合境内高速公路公安交通管理部门开展事故调查工作。

市应急管理局:协调所属队伍参与高速公路突发事件的应急处置工作;协调危险化学品运输事故的应急处置工作;负责对与安全生产有关的

事故开展调查工作。

市委宣传部:组织、协调突发事件处置过程中的信息发布、新闻报道和舆论引导工作;做好舆情监测和网络舆情调控工作。

市发展和改革委员会:组织、协调应急物资的调拨和供应,做好高速公路突发事件处置期间生活必需品的供应保障工作。

市工业和信息化局:协调通信部门及时抢修因突发事件损坏的通信设施,保障应急处置工作的通信需求。

市能源局:协调供电部门及时抢修因突发事件损坏的供电设施,保障应急处置工作的供电需求。

市交通运输局:储备、提供应急处置需要的人员、设备、车辆等,确保应急处置的人员、设备、车辆及时投入应急处置工作。

市卫生健康委员会:及时组织医疗、救护车和人员赶赴现场开展救援,做好现场救护、转送治疗和防疫工作。

市商务局:做好高速公路突发事件处置期间对全市生活必需品价格进行日常监测工作。

市民政局:负责受灾群众的基本生活救助工作,负责遇难人员遗体处置工作。

市财政局:按照现行事权、财权划分和分级负担的原则,负责应急救援工作预备经费和日常工作经费,保障应急处置工作经费支出的需要。

市规划和自然资源局:负责提供高速公路一定范围内地质灾害预防预警资料和信息数据,会同有关部门制定高速公路地质灾害防治方案,指导高速公路范围内地质灾害应急防治和抢险救援工作。

市生态环境局:负责高速公路突发事件现场的环境监测工作,为应急处置和现场救援提供减轻消除环境污染的技术和专业人员支持;危化物品和放射性物品泄漏、燃烧、爆炸事故等抢险救援任务完成后,为消防部队进行现场洗消、清理和清除环境危害隐患提供技术支持。

市气象局:负责为高速公路突发事件应急处

置提供气象保障服务;遇灾害天气时,及时向社会及相关部门发布灾害性天气预警信息。

市金融办:负责组织、协调相关保险公司做好人员、车辆等商业理赔工作。

市大数据应用局、市融媒体中心:按照市指挥部的要求,在市融媒体中心、“晋城在线”及时准确公布相关信息。

市政府新闻办:协调媒体记者做好突发事件的信息发布和舆论引导工作。

中国联通晋城分公司、中国移动晋城分公司、中国电信晋城分公司:负责做好突发事件应急救援通信保障工作。

晋城军分区:根据应急救援工作需要,组织所属现役及民兵应急分队、协调驻地部队参加应急救援和现场秩序维护工作。

武警晋城支队:根据市指挥部的需要,组织驻市武警部队参与高速公路突发事件应急救援工作,配合公安机关维护现场秩序。

境内高速公路突发事件所在地县级人民政府:按照分级负责、属地救援为主的原则,加强统一领导,整合辖区内相关部门和单位力量,会同高速公路运营管理单位和境内高速公路公安交通管理部门有效预防和妥善处置高速公路突发事件;协助做好高速公路突发事件的善后处置工作;接到高速公路突发事件信息报告后,按照有关规定和程序,及时向市人民政府报送突发事件信息,并迅速组织有关部门及时进行增援。

## 2.4 应急工作组组成及职责

市指挥部统一调配现场处置力量,根据高速公路突发事件现场应急处置的需要,下设综合协调组、抢险救援组、医学救护组、治安保卫组、专家咨询组、后勤保障组、新闻报道组、事件调查组等八个工作组,针对性开展应急处置工作。

各工作组的设立及成员组成可结合实际进行调整。

### 2.4.1 综合协调组及职责

由市公安局、境内高速公路公安交通管理部门、境内高速公路突发事件所在地县级人民政府



牵头,成员由境内高速公路运营管理单位、市应急管理局、市交通运输局、市卫生健康委员会等有关单位组成。

负责应急处置工作中的综合协调,保证突发事件处置工作的有序开展。

#### 2.4.2 抢险救援组及职责

由市公安局、高速公路运营管理单位、境内高速公路公安交通管理部门、市应急管理局牵头,成员由市消防救援支队、市公安交警支队、市交通运输局、市卫生健康委员会、晋城军分区、武警晋城支队有关单位组成。

负责现场伤员抢救、险情排除、道路通行能力恢复等工作。

#### 2.4.3 医学救护组及职责

由市卫生健康委员会牵头,成员由事发地医疗卫生有关单位组成。

负责现场伤员的抢救、转运和相应信息记录,协调有关药品、医疗器具的紧急调配,并及时向现场指挥部报告人员伤亡和救援情况。

#### 2.4.4 治安保卫组及职责

由市公安局牵头,成员由晋城军分区、武警晋城支队、市公安交警支队、境内高速公路公安交通管理部门有关单位组成。

负责现场的安全保卫、秩序维护和人员疏散工作;依法打击违法犯罪活动;实施交通管制和交通疏导,保障救援道路的畅通。

#### 2.4.5 专家咨询组及职责

由市应急管理局、高速公路运营管理单位、境内高速公路公安交通管理部门牵头,成员由市公安局、市交通运输局、市卫生健康委员会、市规划和自然资源局、市消防支队、市生态环境局有关行业专家 and 市政府应急管理专家组选取的专家组成。

负责按照市指挥部的要求,制定应急处置方案,为市指挥部决策提供救援处置建议,科学指导应急救援工作,防止发生次生灾害。

#### 2.4.6 后勤保障组及职责

由市发展和改革委员会牵头,成员由市工业

和信息化局、市能源局、市交通运输局、市商务局、市民政局、市财政局、市气象局、市金融办、中国联通晋城分公司、中国移动晋城分公司、中国电信晋城分公司、境内高速公路突发事件所在地县级人民政府有关单位组成。

负责突发事件应急物资、救援人员、应急车辆、气象预报、资金保障、电力保障、通信保障和善后处理等保障工作。

#### 2.4.7 新闻报道组及职责

由市委宣传部牵头,成员由市大数据应用局、市政府新闻办、市融媒体中心有关单位组成。

负责突发事件及处置情况的信息发布和新闻报道工作,协调媒体记者的采访等相关工作。

#### 2.4.8 事件调查组及职责

由境内高速公路公安交通管理部门、市应急管理局、市公安局牵头,成员由市交通运输局、市消防救援支队、高速公路运营管理单位、境内高速公路突发事件所在地县级人民政府有关单位组成。

依据有关规定,负责突发事件原因、性质和责任的调查,并提出处理意见。

### 3 监测预警机制

#### 3.1 预测、预警支持系统

境内高速公路运营管理单位、境内高速公路公安交通管理部门等相关部门和单位应建立面向高速公路运营管理的气象灾害、地震、地质灾害突发事件预警支持系统;建立全系统各级预警联系人常备通讯录及信息库;建立高速公路突发事件风险源数据库;逐步建立高速公路突发事件影响的预测评估系统。联合相关应急协作部门,建立长效预警机制。

#### 3.2 预警情形

当发生以下情形,可能严重影响到高速公路交通安全时,各成员单位应当互通信息,及时向市指挥部办公室报告有关变化情况。

##### (1) 灾害性天气

雨、雪:预计未来24小时内全市3个以上县(市、区)将出现大到暴雨或中到大雪天气,气象部



门已发布雨或雪黄色以上预警的。

**大雾:**预计未来24小时内全市3个以上县(市、区)将出现能见度小于500米的大雾天气,气象部门已发布大雾黄色以上预警的。

**道路结冰:**预计未来48小时4个以上县(市、区)将持续出现道路交通有较大影响的道路结冰,气象部门已发布道路结冰黄色预警的。

## (2) 自然灾害

危害高速公路交通安全的山体崩塌、滑坡、泥石流、洪水、地面塌陷等灾害预计出现或已经出现,国土资源、气象、水务等部门已发出相关预警,或高速公路运营单位在工作中发现上述隐患影响通行的。

## (3) 其他情形

因交通事故、火灾、爆炸、群体性事件、恐怖事件、刑事治安案件、危险化学品泄漏等突发事件可能导致高速公路交通毁坏、中断、阻塞或者大量车辆积压、人员滞留,抢修处置时间过长的;其他可能需要由交通运输部、省交通运输厅、高速公路运营单位、路段基层管理机构提供应急保障时。

### 3.3 预警发布

因天气状况、道路通行条件变化可能或者已经影响道路交通安全时,市、县人民政府、高速公路运营单位、境内高速公路公安交通管理部门或市、县人民政府授权部门应按照《晋城市突发事件预警信息发布办法》及时发布预警信息。广播、电视、各通信运营商、新闻网站、114电话路况查询部门以及交通运管部门和企业的营运车辆GPS监控平台、高速公路可变信息板等,应当配合相关部门做好道路交通安全预警信息的发布工作。在接到气象、公安交管等部门发布的道路交通安全预警信息后,应当按照“优先、快速、免费”的原则,在30分钟内播发。

### 3.4 预防预警行动

接到黄色以上预警信息后,市指挥部各成员单位要进入应急状态,密切关注事态进展,并按照预案做好应急响应的准备工作。有关应急救援人员要加强应急值班,建立与有关方面的联系,启

封、检修、补充应急装备和物资,制定应急响应行动方案,开展战前应急训练。

蓝色预警公告发布后,有关应急救援人员要加强应急值守和联系,关注事态发展。

市指挥部办公室要及时分析突发事件预警信息,对特别严重的情况应及时建议市人民政府或其授权部门提升预警级别。

### 3.5 预警解除

经分析研判,高速公路突发事件不可能发生或风险已经消除的,经评估符合相应条件时,依据谁发布、谁解除的原则,由发布单位宣布解除预警,并终止相关措施。

## 4 应急响应

### 4.1 信息报告

高速公路突发事件发生后,按照及时、准确、快捷的要求,对于发生或有可能发生的一般、较大突发事件,境内高速公路运营单位和境内高速公路公安交通管理部门等相关部门和单位应在事发1小时之内向市委、市政府值班室报送信息(值班电话见附录),同时按照有关要求及时向当地县级人民政府和市直有关部门报告。

对于发生或有可能发生重大以上的突发事件,高速公路运营单位和境内高速公路公安交通管理部门等相关部门和单位应当按照有关要求立即向市委、市政府值班室和上一级主管部门电话报告,同时按照有关要求及时向当地县级人民政府和市直有关部门报告。紧急情况下电话口头报告的,应当在电话报告后30分钟之内上报书面信息;来不及详细报告的,可先简要报告,然后根据事态发展和处理情况随时续报,直至应急处置工作结束。信息报告内容包括:基本情况、事件的类型、发生时间、地点、影响范围和程度、已采取的应急处置措施和成效、所造成的影响等,特别是人员伤亡和失踪失联情况,确保要素齐全,内容准确。

### 4.2 应急响应

市指挥部根据突发事件发生的严重程度、可控性、救援难易程度和影响范围,将应急响应由高

到低分为Ⅰ级响应、Ⅱ级响应、Ⅲ级响应。

#### 4.2.1 Ⅰ级响应

启动条件(出现以下情形之一):

- (1)发生重大以上交通事故的;
- (2)易燃易爆物品运输车辆发生泄漏、爆炸、燃烧,造成或可能造成重大以上危害,需上级有关部门协调处置的;
- (3)出现自然灾害、事故灾难等突发事件严重影响高速公路交通安全,涉及相邻市区,需上级有关部门协调处置的;
- (4)事故发生后暂时无法判明等级,但有可能发生重大以上突发事件的;
- (5)超出市指挥部实际处置能力,需要上级有关部门协调处置的;
- (6)市指挥部根据当时情形,认为应当启动Ⅰ级响应的。

启动程序:

市指挥部办公室接到高速公路突发事件的信息后,经分析研判,当达到启动Ⅰ级响应条件时,向市指挥部提出启动Ⅰ级响应的建议,由市指挥部总指挥决定启动Ⅰ级响应。

响应措施:

- (1)及时协调有关部门和单位赶赴事发现场开展应急救援工作,协助高速公路有关单位做好突发事件的先期处置工作;
- (2)据需要及时成立现场指挥部;
- (3)指挥部及时向上级政府应急指挥机构和上级相关部门报告,及时请求上级部门提供技术、人力、物力支援支持;
- (4)研究确定重大决策和指导意见,协调解决应急救援中的重大问题;
- (5)按有关要求做好信息的上传下达工作;
- (6)当上级指挥部启动应急响应,并直接接管指挥权时,市指挥部应按照要求做好应急处置的各项配合工作。

#### 4.2.2 Ⅱ级响应

启动条件(出现以下情形之一):

- (1)发生较大交通事故的;

(2)易燃易爆物品运输车辆发生泄漏、爆炸、燃烧,造成或可能造成较大危害,需市指挥部协调处置的;

(3)出现自然灾害、事故灾难等突发事件,严重影响高速公路交通安全,超出事发地高速公路有关单位实际处置能力,需市指挥部协调处置的;

(4)突发事件发生后,暂时无法判明等级,但有可能发生较大突发事件的;

(5)市指挥部根据当时情形,认为应当启动Ⅱ级响应的。

启动程序:

市指挥部办公室接到高速公路突发事件的信息后,经分析研判,当达到启动Ⅱ级响应条件时,向市指挥部提出启动Ⅱ级响应的建议,由市指挥部总指挥或副总指挥决定启动Ⅱ级响应。

响应措施:

(1)迅速进行指挥调度和联动响应,认真贯彻落实市委、市政府决策部署,协调、调派专家和专业处置应急队伍等力量赶赴事发地,成立现场指挥部,协调组织属地开展抢救遇难、遇险人员工作,并按要求进行报告;

(2)召开会商研判会议,对事件影响及发展趋势进行动态综合评估,研究和明确处置方案,同时参与应急处置,最大限度控制事态发展;

(3)根据事故现场情况及发展态势,增调救援力量,超出自身处置能力时,立即向上级有关部门请求支援;

(4)协调做好交通、通信、医疗、消防、电力等应急保障工作,加强对事件灾害波及的重大危险源、重要目标、重要关键基础设施等事项的排查和安全处置工作,防范次生、衍生灾害。

#### 4.2.3 Ⅲ级响应

启动条件(出现以下情形之一):

- (1)发生一般交通事故的;
- (2)突发事件发生后,经市指挥部预判,危害较小、影响不大、事发地高速公路有关单位能够处置的;
- (3)市指挥部根据当时情形,认为应当启动Ⅲ级响应的。

级响应的。

启动程序:

市指挥部办公室接到高速公路突发事件的信息后,经分析研判,当达到启动Ⅲ级响应条件时,向市指挥部提出启动Ⅲ级响应的建议,由市指挥部副总指挥或办公室主任决定启动Ⅲ级响应。

响应措施:

密切关注事态发展,加强信息沟通,加强对事发地高速公路应急处置工作的督导,并适时通知相关单位做好随时救援的应急准备工作,必要时,派员赶赴事发现场督导救援工作。当事发地高速公路有关单位应急力量不足并提出请求时,市指挥部应立即组织有关力量前去增援。

#### 4.3 现场应急处置

##### 4.3.1 总体要求

(1)按照“先控制,后处理”的原则,迅速采取措施,实施先期处置,尽可能控制和缩小影响范围,防止事态扩大;

(2)按照“先抢通、后保通”的原则,全力保障高速公路通行功能,为突发事件应急处置创造条件;

(3)按照“快速、高效、科学、安全”的原则,应急处置要立足于快速反应、运转高效,依靠专家力量,采取科学有效的措施,尽量避免和减少人员伤亡。

##### 4.3.2 处置措施

根据突发事件类型、事件可控性、影响范围及周边环境的敏感性,现场应急救援指挥部实施如下措施:

(1)维护现场秩序,迅速划定现场工作区和交通管制区,并设置警示标志;组织开展医学救援工作,全力抢救受伤、被困人员;

(2)进行现场调查、专家咨询,根据突发事件性质、波及范围、受影响人员分布、应急人力与物力等情况,组织制定科学的现场应急处置方案,并根据事件发展趋势,对方案进行调整优化;

(3)指挥协调对受损高速公路加固、抢修、保通,提供绕行线路图,确保高速公路运输畅通;组

织开展应急救援工作,确定事件疏散区域,及时疏散受影响群众,以各种媒介为载体告知单位和个人应采取的安全防护措施;

(4)突发事件得到控制后,及时清理现场。

#### 4.4 应急支援

当高速公路突发事件所在地的应急力量不足需支援时,由市指挥部根据支援请求,按规定程序报市人民政府,调派应急资源力量进入现场执行任务。

#### 4.5 应急值班和指挥

市指挥部各成员单位和部门要加强应急值守,健全值班工作制度,安排值班人员24小时值守。当应急响应启动时,市指挥部办公室应按照市指挥部的要求指挥协调相关单位进行应急处置工作。

#### 4.6 应急资源互助

在当地人民政府和山西交通控股集团有限公司(以下简称山西交控集团)的协调下,合理充分利用各单位应急物资储备和应急处置力量,建立应急资源互助机制,以就近原则,统筹协调各单位应急力量支援行动。对于应急力量的使用,各受援单位应当给予征用补偿。市指挥部办公室应当督导有关单位做好各类应对突发事件所需物资、场所的调查登记工作,并建立联系方式。

当应急物资储备在数量、种类及时间、地理条件等受限制的情况下,需要调用高速公路交通应急物资储备或社会其他应急资源时,境内高速公路有关单位应及时向山西交控集团或当地人民政府提出申请,协调解决。

#### 4.7 响应终止

符合下列条件的,依据“谁启动、谁终止”的原则,由相应启动应急响应的指挥机构宣布应急响应结束。

(1)险情排除,道路恢复通畅;

(2)现场处置活动已经结束;

(3)高速公路突发事件得到控制和消除;

(4)受威胁人员安全离开危险区并得到良好安置。



## 5 后期处置

### 5.1 善后处置

根据突发事件产生的原因及造成的危害、损失情况及事件性质等确定善后责任主体和牵头单位,针对性开展相关处置工作,制定善后工作计划并组织实施,妥善解决因处置突发事件引发的矛盾纠纷,需要当地人民政府或其他单位支持的,可以及时向当地人民政府提出申请,由当地人民政府协调解决善后处置问题,尽快恢复道路正常运行,确保社会稳定。

### 5.2 总结与评估

事件处置工作结束后,市指挥部办公室应组织参与处置的单位对应急处置情况进行总结,评估应急响应情况,针对处置过程中暴露出的问题,提出改进措施,并将总结报告按要求报市委、市政府和上级有关部门。报告内容应包括:高速公路突发事件基本情况、原因分析、采取的应急处置措施、取得的成效、事件处置的经验、教训和改进的建议以及应急救援能力等。

### 5.3 征用补偿

突发事件处置完毕后,征用单位要主动对被征用单位或个人按有关规定予以补偿。征用补偿形式包括:现金补偿、实物补偿和其他形式的行政性补偿等。

## 6 应急保障

### 6.1 应急队伍保障

#### 6.1.1 组建原则

市指挥部按照“平急结合、因地制宜,分类建设、分级负责,统一指挥、协调运转”的原则建立高速公路突发事件应急队伍。

#### 6.1.2 应急保障队伍

高速公路突发事件应急综合处置以高速公路运营管理部门、境内高速公路公安交通管理部门、市消防救援支队为主,市指挥部各成员单位的专(兼)职应急队伍为辅,必要时可申请市人民政府协调驻军、武警参与。

#### 6.1.3 社会力量动员与参与

县级人民政府结合实际情况和突发事件特

点,制定社会动员方案,明确动员范围、程序。在自有应急力量不能满足应急需求时,提出建议和请求,协调驻军、武警部队参与应急处置工作。

#### 6.1.4 应急人员安全防护

各相关单位应根据各类突发事件特点,为应急救援处置参与人员购置或协调有关部门支援不同类型的安全防护装备,并发放使用说明,满足安全防护措施需要,为应急处置过程中有安全风险的工作人员投保人身意外险。

### 6.2 物资设备保障

各相关单位要根据当地实际情况,按照职责要求做好应急物资设备的储备工作。应急物资包括高速公路抢通物资和救援物资两类。抢通物资主要包括:沥青、碎石、砂石、水泥、钢桥、钢板、木材、编织袋、融雪剂、防滑料等;救援物资主要包括:方便食品、饮用水、防护衣物及装备、医药、照明、帐篷、燃料、安全标志、车辆防护器材及常用维修工具、应急救援车辆等。要收集整理应急储备物资的生产、采购、储备、调运等信息,必要时与有关企业部门签订购销、代储、合作协议,满足应对重大突发事件处置需要。

此外,还要采取社会租赁和购置相结合的方式,储备一定数量的机械,如挖掘机、装载机、平地机、撒布机、汽车起重机、清雪车、平板拖车、运油车、发电机等。

### 6.3 资金保障

根据高速公路突发事件级别,结合现行政权、财权划分和分级负担的原则,安排应急救援工作预备经费和日常工作经费,由高速公路运营管理部门和各级财政分别承担,保障应急支出的需要。

因受突发事件导致应急保障经费支出较大时,参与处置单位可向上级机关提出经费支持请求。

### 6.4 通信与信息保障

市指挥部与成员单位要建立健全应急救援通信系统,建立有线和无线相结合、基础电信网络与移动通信系统相配套的应急通信系统,确保突发事件发生时通信畅通,各部门之间的信息资源共



享。各项应急救援有关重要信息和变更信息情况及时上报市指挥部办公室。

## 6.5 预案演练、宣传与培训

### 6.5.1 预案演练

为保证本预案的有效实施,市指挥部各成员单位应按照有关要求结合本预案制定演练指南和演练计划,并针对本单位的应急工作实际,有计划、有重点地组织预案演练。市指挥部每三年至少组织一次应急演练。市指挥部办公室要做好应急演练的督导工作,各单位开展的预案演练报市指挥部办公室备案。

### 6.5.2 宣传与培训

市指挥部各成员单位应采取多种形式,开展经常性法律、法规 and 安全教育宣传活动,提高公众守法意识,打造平安高速、畅通高速。市指挥部各成员单位将高速公路有关法律法规的宣传教育培训工作纳入日常管理工作,定期开展应急培训工作。

## 7 附则

### 7.1 名词术语解释

本预案有关数量的表述中,“以上”含本数,“以下”不含本数。

## 7.2 预案管理

县级人民政府、各成员单位应根据本预案并结合本地、本部门实际,制定配套的应急预案或应急联动方案,报市指挥部办公室备案。

### 7.3 解释

本预案由晋城市公安局负责解释。

### 7.4 奖励与责任

对在晋城市境内高速公路突发事件应急处置中作出突出贡献的先进集体和个人依法给予宣传、表彰和奖励。对迟报、谎报、瞒报或漏报信息或者有其他失职、渎职行为的,将依法依规依规追究有关责任人责任。

### 7.5 实施

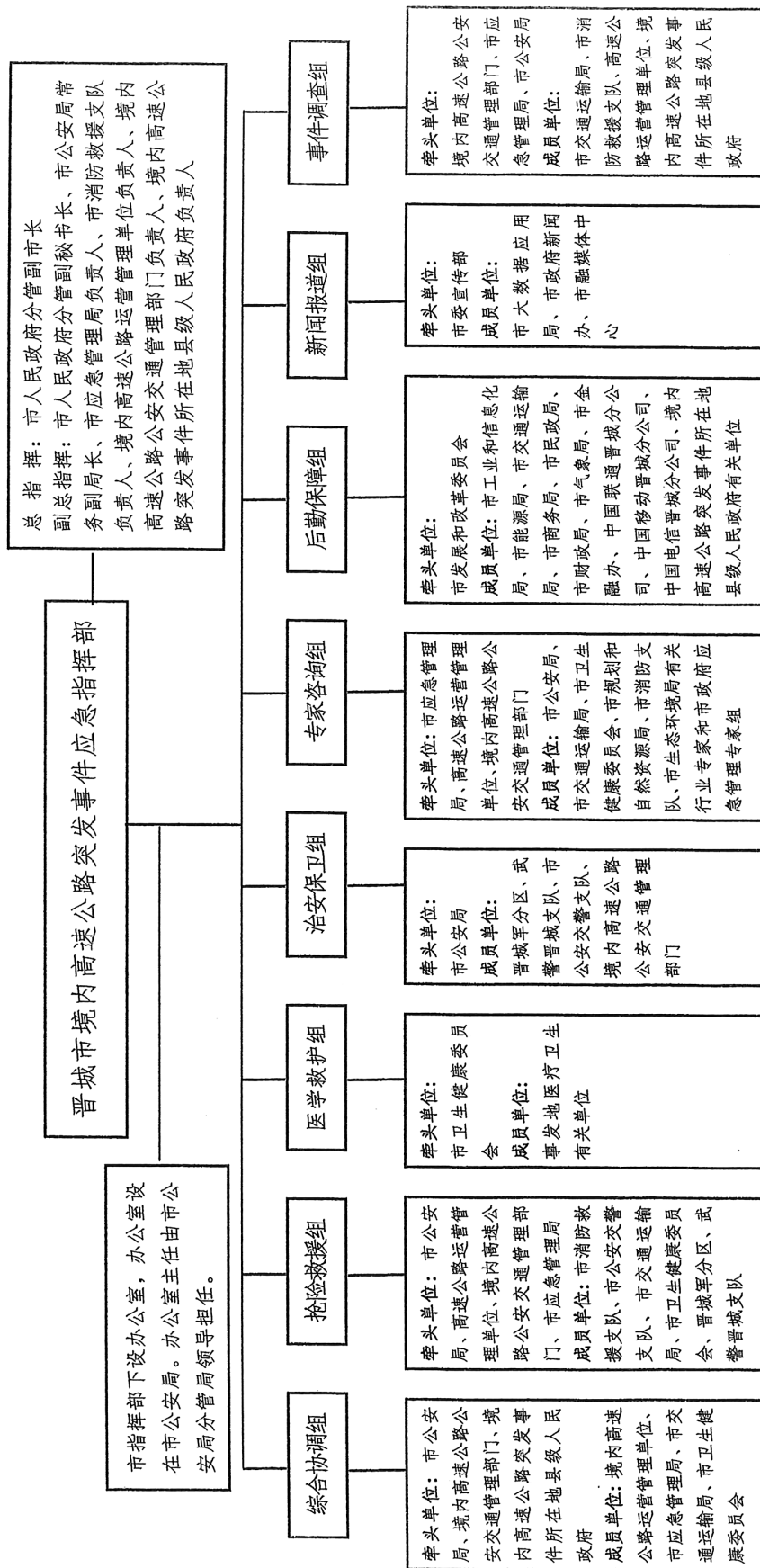
本预案自发布之日起实施。

附件:

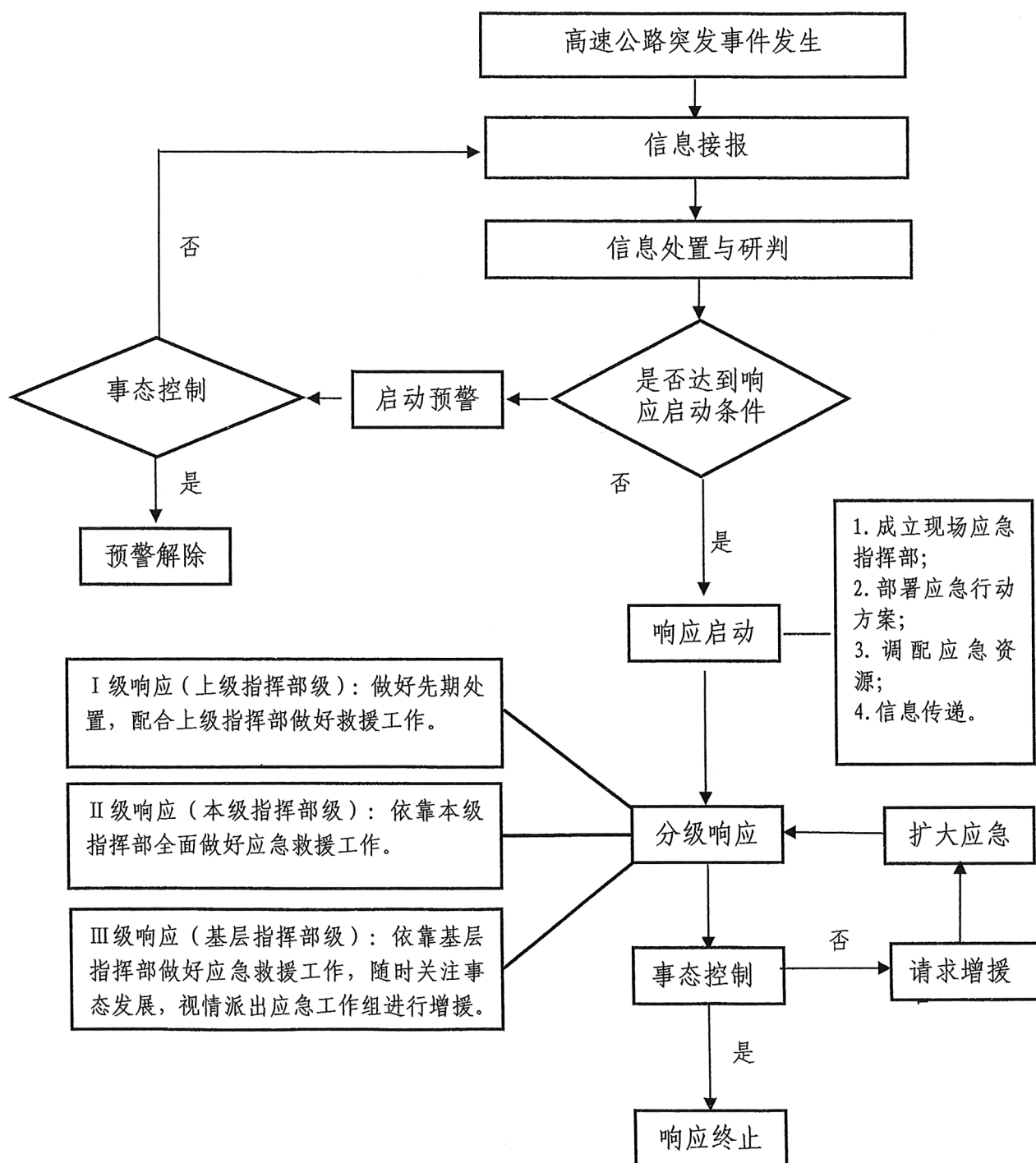
1. 晋城市境内高速公路交通安全属地救援应急组织体系框架图
2. 晋城市境内高速公路交通安全属地救援应急处置工作流程图
3. 晋城市境内高速公路交通安全属地救援应急工作联络表

## 附件 1

晋城市境内高速公路交通安全属地救援应急组织体系框架图



## 附件 2

晋城市境内高速公路交通安全属地救援  
应急处置工作流程图

注意：在应急处置过程中，如事态不能得到及时有效控制，应立即向上级指挥部请求支援。待上级指挥部到达后及时移交指挥权，配合做好相关救援工作。

## 附件 3

## 晋城市境内高速公路交通安全属地救援 应急工作联络表

| 序号 | 单 位       | 办公电话    | 值班电话    | 传真      |
|----|-----------|---------|---------|---------|
| 1  | 市委值班室     | 2062298 | 2062298 | 2098332 |
| 2  | 市政府值班室    | 2198345 | 2198345 | 2037755 |
| 3  | 市公安局      | 3010035 | 3010100 | 2028110 |
| 4  | 市消防救援支队   | 2066600 | 2066600 | 2033119 |
| 5  | 市公安交警支队   | 2126015 | 2126100 | 2124456 |
| 6  | 市应急管理局    | 2025790 | 2027255 | 2023690 |
| 7  | 市委宣传部     | 2198517 | 2123786 | 2098594 |
| 8  | 市发展和改革委员会 | 6999088 | 2198993 | 2198989 |
| 9  | 市工业和信息化局  | 2218777 | 2218787 | 2218744 |
| 10 | 市能源局      | 2061323 | 2068089 | 2062520 |
| 11 | 市交通运输局    | 2023495 | 2023495 | 2023595 |
| 12 | 市卫生健康委员会  | 2024061 | 2066565 | 2024065 |
| 13 | 市商务局      | 2024190 | 2024190 | 2024190 |
| 14 | 市民政局      | 2566238 | 2299291 | 2566238 |
| 15 | 市财政局      | 2065598 | 2065580 | 2065580 |
| 16 | 市规划和自然资源局 | 2024242 | 2023112 | 2025050 |
| 17 | 市生态环境局    | 2024998 | 3912369 | 2024998 |
| 18 | 市气象局      | 2024929 | 2051909 | 2027600 |
| 19 | 市金融办      | 2199601 | 2199307 | 2199307 |



| 序号 | 单 位                | 办公电话             | 值班电话             | 传真               |
|----|--------------------|------------------|------------------|------------------|
| 20 | 市大数据应用局            | 2070800          | 2070816          | 2218958          |
| 21 | 市政府新闻办             | 2198741          | 2198594          | 2198741          |
| 22 | 市融媒体中心             | 2053001          | 2053001          | 2053001          |
| 23 | 中国联通晋城分公司          | 2025930          | 2034777          | 2022440          |
| 24 | 中国移动晋城分公司          | 3051188          | 3050998          | 3051188          |
| 25 | 中国电信晋城分公司          | 6990007          | 6990007          | 6997899          |
| 26 | 晋城军分区              | 2043166          | 2043211          | 内网               |
| 27 | 武警晋城支队             | 2024118          | 2023130          | 内网               |
| 28 | 晋城高速公路管理有限公司       | 6963900          | 6963962          | 6963965          |
| 29 | 山西长晋高速公路有限责任公司     | 2081703          | 2089112          | --               |
| 30 | 山西晋焦高速公路有限公司       | 2055353          | 3963848          | 2055353          |
| 31 | 山西路桥集团阳蟒高速公路有限责任公司 | 4601688          | 4601688          | 4601688          |
| 32 | 高陵高速公路有限公司         | 6228009          | 6228021          | 6228021          |
| 33 | 交警高速三支队            | 0355-<br>7441110 | 0355-<br>2090055 | 0355-<br>2095611 |
| 34 | 开发区管委会             | 2193255          | 2135653          | 2135653          |
| 35 | 城区人民政府             | 2022495          | 2022495          | 2055702          |
| 36 | 泽州县人民政府            | 3033064          | 3033064          | 3031061          |
| 37 | 高平市人民政府            | 5222391          | 5222391          | 5231956          |
| 38 | 阳城县人民政府            | 4222726          | 4222726          | 4227002          |
| 39 | 陵川县人民政府            | 6202629          | 6202629          | 6202290          |
| 40 | 沁水县人民政府            | 7022944          | 7022944          | 7025944          |

# 晋城市人民政府办公室印发 关于加快建立健全我市绿色低碳循环发展 经济体系的实施方案的通知

晋市政办〔2022〕23号

各县(市、区)人民政府、开发区管委会,市人民政府各委、办、局:

《关于加快建立健全我市绿色低碳循环发展经济体系的实施方案》已经市人民政府同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

晋城市人民政府办公室

2022年7月27日

(此件公开发布)

## 关于加快建立健全我市绿色低碳循环发展 经济体系的实施方案

为贯彻落实《山西省人民政府关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的实施意见》(晋政发〔2022〕12号),加快建立健全我市绿色低碳循环发展经济体系,促进经济社会发展全面绿色转型,结合我市实际,制定本实施方案。

### 一、总体要求

(一)指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,全面贯彻习近平生态文明思想,认真落实省委省政府及市委市政府重要决策部署,全方位推动高质量发展,以实现碳达峰、碳中和目标为引领,坚持重点突破、创新引领、稳中求进、市场导向的工作原则,全过程推进绿色规划、绿色设计、绿色投资、绿色建设、绿色生产、绿

色流通、绿色生活、绿色消费,建立健全绿色低碳循环发展的经济体系,推动我市绿色发展迈上新台阶。

(二)主要目标。到2025年,产业结构、能源结构、运输结构明显优化,绿色产业比重显著提升,生产生活方式绿色转型成效显著。能源利用效率大幅提高,主要污染物排放总量持续减少,生态环境持续改善。市场导向的绿色技术创新体系更加完善,政策体系更加有效,绿色低碳循环发展的能源体系、生产体系、流通体系、消费体系初步形成。到2035年,绿色发展内生动力显著增强,绿色产业规模迈上新台阶,广泛形成绿色生产生活方式,生态环境根本好转,美丽晋城建设目标基本实现。

## 二、构建清洁低碳安全高效的能源体系

**(三)推动传统能源绿色转型。**统筹把握煤电项目建设和电力供应安全,加快推动煤电向基础保障性和系统调节性电源并重转型,继续支持传统能源特别是煤炭、煤电发挥兜底保障作用,有序推动在建煤电项目投产,促进燃煤清洁高效开发转化利用,提升大容量、高参数、低污染煤电机组占比,加快存量煤电机组节能降碳改造、灵活性改造和供热改造“三改联动”。实施城乡配电网建设和智能升级计划,推进农村电网升级改造。开展煤电等领域二氧化碳捕集、利用和封存试验示范。

**(四)大力发展新能源和清洁能源。**推动非常规天然气增储上产,加快天然气基础设施建设和互联互通。推动光伏、风电基地化发展,谋划布局氢能产业化应用示范项目,积极开发利用地热资源,到“十四五”末,新能源和清洁能源装机容量占比达到50%,发电量占比达到30%。建设生物质热电联产项目,在县城重点发展清洁热电联产集中供暖,在具备生物质资源的农村地区大力发展区域生物质集中供暖。

**(五)推进蓄能和新型储能。**把抽水蓄能作为主攻方向,加快建设沁水抽水蓄能电站,力争到2025年增加1—2个抽水蓄能项目。推进“风光火储一体化”“源网荷储一体化”发展,逐步提升新能源消纳能力。加快储能技术研发推广,支持能源企业、科研院所和高校等集中开展技术攻关,推动储能可在再生能源消纳、分布式发电、能源互联网等领域示范应用。

## 三、构建绿色低碳循环发展的生产体系

**(六)推进工业绿色化改造。**加快实施钢铁、化工、有色、建材、纺织、造纸、皮革等行业绿色化改造。推行产品绿色设计,争取我市复合肥料、钕铁硼永磁材料、可降解塑料等产品入选国家绿色设计产品名单。建设绿色制造体系,优选一批园区和企业,开展绿色园区、绿色工厂创建活动,争取列入国家绿色制造示范。巩固晋城工业资源综合利用基地建设成效,“十四五”基地新增废弃物综合利用率达60%以上。依法在“双超双有高耗

能”行业实施强制性清洁生产审核,全面推行清洁生产。加快实施排污许可制度,强化排污许可执法监管,巩固固定污染源排污许可全覆盖成果。

**(七)加快农业绿色化发展。**加强绿色食品、有机农产品认证和管理,到2025年,打造绿色有机农产品150个。发展生态循环农业,到2025年,全市畜禽粪污综合利用率达到80%,秸秆综合利用率稳定在90%以上,农膜回收率达到80%以上。强化耕地质量保护与提升,到2025年,全市建成高标准农田135.69万亩,同步新增高效节水灌溉面积9万亩。发展林业循环经济,重点发展林下经济,开展森林生态标志产品认定、评选和商标注册。大力发展有机旱作农业,推广旱作节水技术,持续实施农业水价综合改革。推行水产健康养殖,积极开展国家级健康养殖和生态养殖示范区创建。实施化学农药、兽用抗菌药减量化和产地环境净化行动。依法加强养殖水域滩涂统一规划,将养殖水域滩涂纳入国土空间规划和水功能区划。完善相关水域禁渔管理制度,深入开展“渔政亮剑”执法行动。加快一、二、三产业融合发展,立足县域布局特色农产品加工业,加快建立健全现代农业全产业链标准体系,培育农业龙头企业“链主”企业。大力发展休闲农业和乡村旅游,充分利用森林资源和森林文化,发展森林生态旅游和森林康养产业。

**(八)提高服务业绿色化水平。**培育一批绿色流通主体,持续开展绿色商场创建行动,对通过国家绿色商场评选的企业给予资金奖励。有序发展出行、住宿等领域共享经济,规范发展闲置资源交易。加快信息服务业绿色转型,鼓励数据中心运营企业,应用分式供能、高压直流供电、液体冷却、热场管理等先进技术,提高能源利用效率,到2025年,全市数据中心平均能耗基本达到全省先进水平。推进会展业绿色发展,鼓励使用可循环利用的环保材料,创新“线上会展”模式。推动汽修、装饰装修等行业使用低挥发性有机物含量原辅材料。倡导酒店、餐饮等行业不主动提供一次性用品,鼓励餐饮外卖企业每半年向所在地县级商务



主管部门报告一次性塑料制品使用、回收情况。

**(九)培育壮大绿色环保产业。**推动晋城经济技术开发区国家级绿色园区建设。加快培育市场主体,鼓励设立混合所有制公司,依托重点龙头企业,打造一批大型绿色产业集团,做优做绿能源产业,推动一批工业固废处置的牵引性项目建设。建立健全“专精特新”中小企业培育库与升级库,支持中小企业参与生态环保项目建设。推行合同能源管理,引导高耗能行业通过合同能源管理方式实施节能改造。推行合同节水管理,逐步将合同节水工作纳入对各县年度最严格水资源管理工作考核。鼓励公共机构推行能源托管服务,将开展合同能源管理、合同节水管理纳入全市公共机构节约能源资源专项工作考核范围。培育环境污染第三方治理新模式,探索开展以环境治理效果为导向的环境托管服务。

**(十)提升产业园区循环化水平。**依据国土空间规划,科学编制新建产业园区开发建设规划,依法依规开展规划环境影响评价,严格准入标准。鼓励园区推进绿色工厂建设,实现厂房集约化、原料无害化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化、建材绿色化。推进一批园区循环化改造示范试点,按照“一园一策”原则逐个制定循环化改造方案,加强园区产业循环链接,促进企业废物资源综合利用。鼓励化工等产业园区配套建设危险废物集中贮存、利用、处置设施。

**(十一)打造重点行业绿色供应链。**开展绿色供应链试点,在水泥、新型建材、陶瓷、化工等行业选择一批龙头企业,按照产品全生命周期理念,开展绿色供应链创建。加强供应链上下游企业间绿色协调与协作,推动企业建立产品设计、材料选用、生产、营销、回收利用、废弃物无害化处置等生命周期全绿色过程,实现资源利用高效化、环境影响最小化。

#### 四、构建绿色低碳循环发展的流通体系

**(十二)提升物流绿色发展水平。**积极调整运输结构,提高铁路运输在大宗货物长距离运输中的占比,推动中长距离出省煤炭、焦炭向铁路转

移,加快钢铁、电解铝、电力、焦化、煤炭等重点企业铁路专用线建设,推进公铁等多式联运发展,支持重点企业扩大公铁联运规模,实施多式联运示范工程。加强物流运输组织管理,大力发展公路甩挂运输,推广网络化、企业联盟、干支衔接等甩挂模式,深入推进网络货运发展。推广绿色低碳运输工具,推进公交车和出租车新能源汽车更新,因地制宜推动纯电动游轮以及湖泊库区和旅游景区纯电动游船应用,支持城市物流配送、邮政快递等领域要优先使用新能源或清洁能源汽车。支持物流企业构建数字化运营平台,鼓励发展智慧仓储、智慧运输,推动建立标准化托盘循环共用制度。

**(十三)完善再生资源回收利用体系。**推动生活垃圾分类回收处理,加强生活垃圾分类网点和废旧物品交投网点建设,规划建设一批集中分拣中心和集散场地,推进垃圾分类回收与再生资源回收“两网融合”。推进我市动力电池生产企业和新能源汽车生产企业做好动力蓄电池溯源管理,指导企业做好退役动力蓄电池的回收利用,落实生产者责任延伸制度。推动大型家电生产、销售、回收企业和电商平台开展废旧家电回收处理,推广典型回收模式和经验做法,鼓励有条件的县(市、区)探索开展区域性废旧家电回收业务。

#### 五、构建绿色低碳循环发展的消费体系

**(十四)扩大绿色产品消费规模。**加大绿色采购力度,严格执行政府对节能环保产品的优先采购和强制采购制度,扩大政府绿色采购范围。鼓励引导市属国有企业采购市场效益和生态价值兼备的原材料、产品或服务,逐步将绿色采购制度扩展至国有企业。加强对企业和居民采购绿色产品的引导,鼓励采取事后奖补、积分奖励等方式促进绿色消费,推动电商平台设立绿色产品销售专区。加强绿色产品和服务认证管理,严厉打击虚假认证、减少或遗漏认证程序等违法违规行为,完善认证机构信用监管机制,组织申报国家绿色示范产品,推广绿色设计产品。推行绿色电力证书交易,提升绿色电力消费。开展能效、水效标识的专项



抽查活动,严厉打击环境标识、电器电子产品有害物质限制使用等虚标行为,有关行政处罚依法公开。

**(十五)倡导绿色低碳生活方式。**因地制宜推进生活垃圾分类和减量化、资源化利用,到2025年底,全市城市生活垃圾回收利用率达到35%。扎实推进塑料污染全链条治理,加强日常监督管理,开展专项联合检查,将塑料制品企业的相关违法行为依法依规列入企业失信记录,着力培育可降解塑料重点企业。推进过度包装治理,推动生产经营者严格遵守限制商品过度包装的强制性标准,加快快递包装绿色转型。积极引导绿色出行,优先发展公共交通,积极创建绿色出行城市,推动我市创建城市绿色出行比例达到70%。深入开展爱国卫生运动,大力倡导文明健康绿色环保生活方式。开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等绿色生活创建活动。

## 六、加快基础设施绿色升级

**(十六)推动城镇环境设施提档升级。**推动城镇生活污水收集处理设施“厂网一体化”,加快建设污泥无害化资源化处置设施,因地制宜布局污水资源化利用设施,基本消除各县(市、区)建成区黑臭水体。加快城镇生活垃圾处理设施建设,到2025年底,全市城市生活垃圾焚烧处理能力占比达到75%。加强危险废物集中处置能力建设,严格执行经营许可证管理制度。提升医疗废物处置能力,到2022年底,争取将全市医疗废物处置能力提升至20吨/天。加强餐厨垃圾资源化利用和无害化处理设施建设,2023年底,市区餐厨垃圾处理设施建成投运。

**(十七)推动交通基础设施绿色转型。**将生态环保理念贯穿交通基础设施规划、建设、运营和维护全过程,集约利用土地等资源,合理避让具有重要生态功能的国土空间,积极打造绿色公路、绿色铁路、绿色航道、绿色空港。加强新能源汽车充换电、加氢等配套基础设施建设,加快形成适度超前、快充为主、慢充为辅的公共充电网络,鼓励开

展换电模式运用示范,提升充电设施智能化水平。

**(十八)推动城乡人居环境绿色升级。**我市国土空间规划要贯彻绿色发展理念,统筹城市发展和安全,优化空间布局,合理确定开发强度,鼓励城市留白增绿。大力发展绿色建筑,到2025年,我市当年城镇新建建筑中绿色建筑面积占比力争达到100%。开展绿色社区创建行动,结合城镇老旧小区改造,推动社区基础设施绿色化和既有建筑节能改造。加快推进农村人居环境整治,重点实施生活垃圾治理、生活污水治理、农村“厕所革命”、乡村特色风貌塑造和农业生产废弃物资源化利用,打造一批生态宜居宜业美丽乡村。

## 七、构建市场导向的绿色技术创新体系

**(十九)加强绿色低碳技术研发。**实施绿色技术创新攻关行动,围绕节能环保、非常规天然气、煤炭高效清洁利用、新能源、新能源汽车等产业领域绿色技术创新需求,布局支持一批关键核心技术攻关项目。

**(二十)加快科技成果转移转化。**积极推进重点企业建设首台(套)示范应用基地,落实国家首台(套)重大技术装备和新材料保险补偿政策措施。加速绿色技术创新成果转化,落实《山西省促进科技成果转化条例》,强化企业创新主体地位,支持企业整合高校、科研院所、产业园区等力量建立市场化运行的绿色技术创新联合体,充分发挥科技成果转化引导专项的作用,撬动各类资本投入绿色技术成果转化应用。

## 八、完善法规政策体系

**(二十一)强化法治保障。**强化执法监督,加大违法行为查处和问责力度。推进各基层人民法院环境资源类案件审判专业化,实行刑事、民事、行政“三合一”归口审理模式,根据当地实际情况成立专门环境资源审判团队,符合条件的基层人民法院成立或加挂环境资源审判法庭。充分发挥法律监督职能,加大环境资源领域立案监督、公益诉讼检察办案力度,制发一批高质量的检察建议。开展打击生态环境领域违法犯罪联合执法专项行动。

**(二十二)健全绿色收费价格机制。**完善污水处理收费政策,结合污水处理排放标准提高情况,将收费标准提高至补偿污水处理和污泥无害化处置成本且合理盈利的水平,并根据成本增加等因素动态调整污水处理收费标准。完善生活垃圾处理收费制度,结合生活垃圾分类推进情况,实行分类垃圾与混合垃圾差别化收费政策。推行非居民厨余垃圾处理计量收费,逐步建立非居民厨余垃圾定额管理和超定额累进加价机制。完善节能环保电价政策,针对高耗能、高排放行业,贯彻落实国家、省差别化电价政策,并健全完善差别电价、阶梯电价等绿色电价政策,强化与产业和环保政策的协同,加大实施力度,促进节能减碳。继续落实好居民阶梯电价制度。

**(二十三)加大财税扶持力度。**继续利用中央预算内投资和省级财政资金支持环境基础设施补短板强弱项、能源高效利用、资源综合利用等领域项目建设。继续落实节能环保、资源综合利用以及合同能源管理、环境污染第三方治理等方面的税收优惠政策,持续简化有关办税流程。规范资源税征收管理,积极参与我省水资源税改革试点工作,更好发挥税收杠杆调节作用。

**(二十四)大力发展绿色金融。**完善绿色金融激励约束机制,定期开展地方法人银行业金融机构绿色金融评价工作,将评价结果纳入央行金融机构评级,鼓励各类市场参与者积极探索和拓展绿色金融评价结果的应用场景,鼓励地方法人银行业金融机构主动披露绿色金融评价结果。持续监测我市银行业绿色信贷发展情况,鼓励全市银行业金融机构加大可再生能源、工业节能节水、绿色交通运输等领域绿色信贷支持规模。拓宽绿色金融融资渠道,支持符合条件的企业或机构发行绿色债券、碳中和债券、绿色资产证券化产品。做好绿色产业上市后备企业培育和服务,支持相关企业发行上市。积极推进环境污染责任保险和农业、新材料等领域绿色保险发展。

**(二十五)做好绿色标准、绿色认证和统计监测。**落实国家绿色产品认证制度,加快标准化支

撑机构建设。加强节能降耗、清洁生产、非化石能源等领域统计、监测,强化统计信息共享。

**(二十六)培育绿色交易市场机制。**充分利用我省排污权交易试点省份的政策优势,完善政府拍卖(出让)初始排污权的一级市场、企业间相互交易的二级市场的多层次市场交易体系。学习借鉴用能权有偿使用和交易制度试点省份先进经验,探索建立我市用能权初始分配和有偿使用交易制度。完善水权确权、交易、监管等制度建设。开展碳核查、配额分配及清缴履约,推动重点排放企业参与全国碳排放权交易。

## 九、抓好组织实施

**(二十七)抓好贯彻落实。**各级各部门要高度重视、充分认识建立健全绿色低碳循环发展经济体系的重要性和紧迫性,做到思想到位、措施到位、行动到位,进一步压实工作责任,加强督促落实,保质保量完成各项任务。各县(市、区)要根据实际情况研究提出具体目标任务,在抓落实上投入更大精力,确保政策措施落到实处。

**(二十八)加强统筹协调。**各部门要加强协同配合,形成工作合力,抓好任务落实,每年年底将任务推进完成情况形成书面材料报送市发展改革委。市发展改革委要会同有关部门强化统筹协调和督促指导,及时研究工作中的具体问题,总结好经验好模式,重大事项及时向市委、市政府报告。

**(二十九)营造良好氛围。**各级各部门要充分利用各类新闻媒体,加强绿色低碳循环发展宣传工作,大力宣传取得的显著成就,积极宣扬先进典型,适时曝光破坏生态、污染环境、严重浪费资源和违规乱上高污染、高耗能项目等方面的负面典型,为推动绿色低碳循环发展营造良好氛围。

附件:加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系重点任务分工

附件

加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系重点任务分工

| 重 点 任 务    |                     |   | 责 任 单 位<br>(各部门按职责分工负责)                                                                                  |
|------------|---------------------|---|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 一、构建清洁能源体系 | (一)<br>推动传统能源绿色转型   | 1 | 继续支持传统能源特别是煤炭、煤电发挥兜底保障作用，有序推动在建煤电项目投产，促进燃煤清洁高效开发转化利用，提升大容量、高参数、低污染煤电机组占比，加快存量煤电机组节能降碳改造、灵活性改造和供热改造“三改联动” |
|            |                     | 2 | 实施城乡配电网建设和智能升级计划，推进农村电网升级改造                                                                              |
|            |                     | 3 | 开展煤电等领域二氧化碳捕集、利用和封存试验示范                                                                                  |
|            | (二)<br>大力发展新能源和清洁能源 | 4 | 推动非常规天然气增储上产，加快天然气基础设施建设和互联互通                                                                            |
|            |                     | 5 | 推动光伏、风电基地化发展，谋划布局氢能产业化应用示范项目，积极开发利用地热资源                                                                  |
|            |                     | 6 | 建设生物质热电联产项目，在县城重点发展清洁热电联产集中供暖，在具备生物质资源源的农村地区，大力发展区域生物质集中供暖                                               |
|            | (三)<br>推进抽水蓄能和新类型储能 | 7 | 加快建设抽水蓄能电站，推进“风光火储一体化”“源网荷储一体化”发展，加快储能技术研发推广                                                             |



| 重 点 任 务           |                  | 责 任 单 位<br>(各部门按职责分工负责)                                    |
|-------------------|------------------|------------------------------------------------------------|
| 二、构建绿色低碳循环发展的生产体系 | (四)<br>推进工业绿色化改造 | 8 加快实施重点行业绿色化改造<br>市工信局                                    |
|                   |                  | 9 推行产品绿色设计，建设绿色制造体系<br>市工信局                                |
|                   |                  | 10 继续推动工业资源综合利用重点项目建设，巩固工业资源综合利用基地建设成效<br>市工信局、市发展改革委      |
|                   |                  | 11 依法在“双超双有高耗能”行业实施强制性清洁生产审核，全面推行清洁生产<br>市生态环境局、市发展改革委     |
|                   |                  | 12 严格执行排污许可制度<br>市生态环境局，市行政审批局                             |
|                   | (五)<br>加快农业绿色化发展 | 13 加强绿色食品、有机农产品认证和管理<br>市农业农村局、市市场监管局、市规划和自然资源局            |
|                   |                  | 14 发展生态循环农业<br>市农业农村局                                      |
|                   |                  | 15 强化耕地质量保护与提升<br>市农业农村局、市规划和自然资源局                         |
|                   |                  | 16 发展林业循环经济<br>市规划和自然资源局                                   |
|                   |                  | 17 大力发展有机旱作农业，推广旱作节水技术，实施农业水价综合改革<br>市农业农村局、市水务局           |
|                   |                  | 18 推行水产健康养殖<br>市农业农村局                                      |
|                   |                  | 19 实施化学农药、兽用抗菌药减量化和产地环境净化行动<br>市农业农村局                      |
|                   |                  | 20 依法加强养殖水域滩涂统一规划，将养殖水域滩涂纳入国土空间规划和功能区划<br>市农业农村局、市规划和自然资源局 |
|                   |                  | 21 完善相关水域禁渔管理制度<br>市农业农村局                                  |
|                   |                  | 22 加快一二三产业融合发展<br>市农业农村局、市文旅局、市工信局、市规划和自然资源局               |



| 重 点 任 务            |                                                                                           | 责 任 单 位<br>(各部门按职责分工负责)                                                                                  |
|--------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 二、构建绿色低碳循环发展的生态系统  | (六)<br>提高服务业绿色化水平                                                                         | 23 培育一批绿色流通主体，持续开展绿色商场创建行动<br>市商务局                                                                       |
|                    |                                                                                           | 24 有序发展出行、住宿等领域共享经济，规范发展闲置资源交易<br>市商务局、市交通局、市公安局                                                         |
|                    |                                                                                           | 25 加快信息服务业绿色转型<br>市工信局、市发展改革委、市大数据应用局                                                                    |
|                    |                                                                                           | 26 推进会展业绿色发展<br>市商务局、市市场监管局                                                                              |
|                    |                                                                                           | 27 推动汽修、装饰装修等行业使用低挥发性有机物含量原辅材料<br>市生态环境局、市市场监管局、市住建局                                                     |
|                    |                                                                                           | 28 倡导酒店、餐饮等行业不主动提供一次性用品<br>市商务局、市文旅局                                                                     |
|                    | (七)<br>培育壮大绿色环保产业                                                                         | 29 推进国家绿色产业示范基地建设<br>市发展改革委、市科技局                                                                         |
|                    |                                                                                           | 30 加快培育市场主体，鼓励设立混合所有制公司，依托重点龙头企业，打造一批大型绿色产业集团，做优做绿能源产业，推动一批工业固废处置的牵引性项目建设<br>市工信局（国资委）、市国投公司、市发展改革委、市能源局 |
|                    |                                                                                           | 31 培育“专精特新”中小企业<br>市中小企业局                                                                                |
|                    |                                                                                           | 32 推行合同能源管理、合同节水管理，培育环境污染第三方治理新模式，探索开展以环境治理效果为导向的环境托管服务<br>市能源局、市工信局、市水务局、市发展改革委、市生态环境局、市机关事务服务中心        |
| (八)<br>提升产业园区循环化水平 | 33 依据国土空间规划，科学编制新建产业园区开发建设规划，依法依规开展规划环境影响评价，严格准入标准<br>各县（市、区）人民政府，市规划和自然资源局、市生态环境局、市行政审批局 |                                                                                                          |
|                    | 34 推进绿色工厂建设，推动园区循环化改造，鼓励化工等产业园区配套建设危险废物集中贮存、利用、处置设施<br>市工信局、市商务局、市发展改革委、市生态环境局            |                                                                                                          |

| 重 点 任 务           |                    |    |                                               | 责 任 单 位<br>(各部门按职责分工负责)         |
|-------------------|--------------------|----|-----------------------------------------------|---------------------------------|
| 二、构建绿色低碳循环发展的生产体系 | (九)<br>打造重点行业绿色供应链 | 35 | 开展绿色供应链试点                                     | 市工信局                            |
|                   |                    | 36 | 积极调整运输结构                                      | 市交通局、市发展改革委、市工信局、市邮政管理局         |
|                   |                    | 37 | 加强物流运输组织管理                                    | 市交通局                            |
|                   |                    | 38 | 推广绿色低碳运输工具                                    | 市交通局、市工信局                       |
|                   |                    | 39 | 推进垃圾分类回收与再生资源回收“两网融合”                         | 市商务局、市城市管理局、市发展改革委              |
| 三、构建绿色低碳发展的流通体系   | (十)<br>提升物流绿色发展水平  | 40 | 推进动力电池生产企业和新能源汽车生产企业落实生产者责任延伸制度               | 市工信局、市商务局、市生态环境局                |
|                   |                    | 41 | 开展废旧家电回收处理，推广典型回收模式和经验做法                      | 市商务局、市工信局、市财政局、市生态环境局、市商务局、市供销社 |
|                   |                    | 42 | 加大政府绿色采购力度，逐步将绿色采购制度扩展至国有企业                   | 市财政局、市工信局(国资委)、市工信局、市商务局        |
|                   |                    | 43 | 加强绿色产品和服务认证管理，完善认证机构信用监管机制                    | 市市场监管局、市工信局、市发展改革委              |
|                   |                    | 44 | 推广绿色电力证书交易，提升绿色电力消费                           | 市能源局                            |
| 四、构建绿色低碳发展的消费体系   | (十二)<br>扩大绿色产品消费规模 | 45 | 开展能效、水效标识的专项检查活动，严厉打击环境标识、电器电子产品有害物质限制使用等虚标行为 | 市市场监管局                          |



| 重 点 任 务           |                    |    | 责 任 单 位<br>(各部门按职责分工负责)                                                      |
|-------------------|--------------------|----|------------------------------------------------------------------------------|
| 四、构建绿色低碳循环发展的消费体系 | (十三)<br>倡导绿色低碳生活方式 | 46 | 因地制宜推进生活垃圾分类和减量化、资源化                                                         |
|                   |                    | 47 | 扎实推进塑料污染全链条治理                                                                |
|                   |                    | 48 | 推进过度包装治理                                                                     |
|                   |                    | 49 | 积极引导绿色出行                                                                     |
|                   |                    | 50 | 深入开展爱国卫生运动                                                                   |
|                   |                    | 51 | 开展绿色生活创建活动                                                                   |
| 五、加快基础设施绿色升级      | (十四)推动城镇环境设施提档升级   | 52 | 推动城镇生活污水收集处理设施“厂网一体化”，加快建设污泥无害化资源化处置设施，因地制宜布局污水资源化利用设施，基本消除沿黄、沿汾各县级城市建成区黑臭水体 |
|                   |                    | 53 | 加快城镇生活垃圾处理设施建设                                                               |
|                   |                    | 54 | 加强危险废物集中处置能力建设，提升信息化、智能化监管水平，严格执行经营许可证管理制度                                   |
|                   |                    | 55 | 提升医疗废物处置能力                                                                   |
|                   |                    | 56 | 做好餐厨垃圾资源化利用和无害化处理                                                            |
|                   | (十五)推动交通基础设施绿色转型   | 57 | 积极打造绿色公路、绿色铁路                                                                |
|                   |                    | 58 | 加强新能源汽车充电、加氢等配套基础设施建设                                                        |

| 重 点 任 务           |                      |    | 责 任 单 位<br>(各部门按职责分工负责)                         |
|-------------------|----------------------|----|-------------------------------------------------|
| 五、加快基础设施绿色升级      | (十六)<br>推动城乡人居环境绿色升级 | 59 | 大力发展绿色建筑，开展绿色社区创建行动                             |
|                   |                      | 60 | 市住建局<br>市农业农村局、市乡村振兴局、市城市管理局、市发展改革委、市生态环境局、市卫健委 |
|                   | 六、构建绿色技术创新体系         | 61 | 市科技局<br>实施绿色技术创新攻关行动                            |
|                   |                      | 62 | 市科技局<br>培育建设一批绿色技术创新基地平台                        |
| 七、完善政策法规体系        | (十八)<br>加快科技成果转化     | 63 | 市工信局<br>积极利用首台（套）重大技术装备政策支持绿色技术应用               |
|                   | (十九)<br>强化法治保障       | 64 | 市科技局<br>加速绿色技术创新成果转化                            |
|                   |                      | 65 | 市生态环境局、市市场监管局、市司法局、市法院、市检察院、市公安局、市规划和自然资源局      |
|                   | (二十)<br>健全绿色收费价格机制   | 66 | 市发展改革委、市财政局、市城市管理局<br>落实污水处理收费政策                |
|                   |                      | 67 | 各县（市、区）人民政府，市发展改革委、市财政局、市城市管理局<br>落实生活垃圾处理收费制度  |
| (二十一)<br>加大财税扶持力度 |                      | 68 | 市发展改革委、市工信局、市能源局、市生态环境局<br>完善节能环保电价政策           |
|                   |                      | 69 | 市财政局、市发展改革委<br>继续利用财政资金和预算内投资支持相关项目建设           |
|                   |                      | 70 | 市财政局、市税务局、市水务局<br>继续落实税收优惠政策，积极参与我省水资源税改革试点工作   |



| 重 点 任 务    |                           |    |                                    | 责 任 单 位<br>(各部门按职责分工负责)      |
|------------|---------------------------|----|------------------------------------|------------------------------|
| 七、完善政策法规体系 | (二十二)<br>大力发展绿色金融         | 71 | 完善绿色金融激励约束机制                       | 人行晋城中心支行、晋城银保监分局             |
|            |                           | 72 | 拓宽绿色金融融资渠道                         | 人行晋城中心支行、晋城银保监分局、市金融办、市发展改革委 |
|            | (二十三)<br>做好绿色标准、绿色认证和统计监测 | 73 | 落实国家绿色产品认证制度，加快标准化支撑机构建设           | 市市场监管局                       |
|            |                           | 74 | 加强节能降耗、清洁生产、非化石能源等领域统计、监测，强化统计信息共享 | 市统计局、市生态环境局                  |
|            | (二十四)<br>培育绿色交易市场机制       | 75 | 进一步探索建立健全排污权、用能权、用水权、碳排放权等交易机制     | 市生态环境局、市能源局、市水务局、市财政局、市税务局   |

# 晋城市人民政府办公室 关于印发晋城市推进服务业提质增效 2022年行动计划的通知

晋市政办〔2022〕24号

各县(市、区)人民政府、开发区管委会,市人民政府各委、办、局:

《晋城市推进服务业提质增效2022年行动计划》已经市人民政府同意,现印发给你们,请认真贯彻落实。

晋城市人民政府办公室

2022年8月4日

(此件公开发布)

## 晋城市推进服务业提质增效2022年行动计划

为深入贯彻落实省委省政府、市委市政府关于服务业发展的决策部署,加快推动生产性、生活性、非营利性服务业及所属细分行业全面提质增效,根据《山西省推进服务业提质增效2022年行动计划》(晋政办发〔2022〕35号)精神,结合我市工作实际制定本行动计划。《晋城市人民政府办公室关于印发晋城市推进服务业提质增效2021年行动计划的通知》(晋市政办〔2021〕25号)同时废止。

### 一、工作目标

按照省委全方位推动高质量发展的目标要求,聚焦市委“加快推动服务业提质增效”安排部署,坚持稳字当头、稳中求进,进一步帮助服务业企业纾困解难,促进服务业恢复稳定增长。聚焦产业转型发展和居民消费升级,大力发展生产性服务业,提升发展生活性服务业,加快发展非营利性服务业,加快构建优质高效、链条完整、结构合

理、竞争力强的现代服务业体系。2022年,全市服务业增加值增速力争达到8.8%左右。

### 二、促进服务业恢复稳定增长

1. 全面落实服务业普惠性纾困扶持措施。认真贯彻落实国家发展改革委等14部委《关于促进服务业领域困难行业恢复发展的若干政策》(发改财金〔2022〕271号)、《山西省促进服务业领域困难行业恢复发展的若干措施》(晋政办发〔2022〕33号)和我市“1+N”服务业助企纾困配套措施有关要求,抓好减税降费、失业保险稳岗缓还、房租减免、金融支持、制止乱收费乱摊派乱罚款等普惠性政策措施落地落实。〔市发展改革委、市财政局、市税务局、市人社局、市工信局、市住建局、市金融办、人行晋城市中心支行、晋城银保监分局、市市场监管局,各县(市、区)人民政府负责〕

2. 加大困难行业扶持力度。针对受疫情影响

较大、经营特殊困难的餐饮、零售、旅游、交通运输等行业,相关工作专班牵头部门要结合国家、省政策和我市实际,研究制定具体实施办法。各县(市、区)结合当地实际,制定针对性强、可操作、见效快的惠企纾困配套支持措施。〔市商务局、市文旅局、市交通局,各县(市、区)人民政府负责〕

3. 强化惠企政策靠前发力。建立健全惠企政策直达机制,持续简化优化审批程序,推广“免申即享”经办模式,除有特殊要求的资金外,对符合条件的企业实现财政奖补、减税降费等快速审核、快速拨付、便捷享受。对直接用于企业各类奖补等专项资金,加快财政资金下达支付进度,有效支持企业纾困解难。〔市审批服务管理局、市财政局、市税务局、市人社局、市发展改革委、市工信局、市科技局负责〕

### 三、大力发展生产性服务业

#### (一)现代金融(金融业专班负责)

4. 加大金融支持服务业力度。发挥好货币政策工具的引导作用,优先支持餐饮、零售、旅游、交通运输等困难行业特别是服务业小微企业和民营企业。发挥支农支小再贷款和普惠小微贷款支持工具作用,做好延期还本付息和信用贷款支持政策的接续转换。鼓励金融机构对符合续贷条件的服务业市场主体按正常续贷业务办理,不得盲目惜贷、抽贷、断贷、压贷。引导地方法人金融机构加大普惠小微贷款投放力度,确保政策精准直达。〔人行晋城市中心支行、晋城银保监分局负责〕

5. 推进绿色金融发展。引导金融机构用好碳减排支持工具和煤炭清洁高效利用专项再贷款两项政策工具,加大对煤电煤炭行业绿色低碳转型、制造业绿色升级、农业领域绿色发展、绿色低碳技术进步、国企绿色转型等重点领域支持力度。用好再贴现限额,持续推动“绿票通”再贴现业务发展。〔人行晋城市中心支行负责〕

6. 更好发挥保险功能。鼓励保险机构优化产品和服务,扩大因疫情导致餐饮企业营业中断损失保险的覆盖面,提高对餐饮企业的保障程度。创新发展农业保险、小额贷款保证保险、出口信用

保险等产品。推广完善安全生产、环境污染等责任保险以及重大技术装备首台(套)、新材料首次等科技保险机制,扩大政策性保险受益面。〔晋城银保监分局、市金融办负责〕

7. 拓宽直接融资渠道。扎实推进企业上市“倍增”计划。深入推进资本市场县域工程试点工作,完善市级上市后备企业资源库。支持重点上市后备企业到沪深北交易所上市和新三板挂牌,支持本市企业发行公司债券融资,支持上市公司、挂牌公司用好再融资和并购重组工具,提高直接融资规模。鼓励符合条件的服务业困难行业企业发行公司信用类债券。〔市金融办、人行晋城市中心支行负责〕

8. 健全政府性融资担保体系。推动市级融资再担保机构争取国家融担基金支持,大力发展“国家融担基金—省级政府性再担保机构—各类融资担保机构”三级担保体系与银行2:2:4:2风险分担合作模式,持续扩大担保放大倍数。推动市县政府性融资担保机构一体化运营。鼓励政府性融资担保机构落实减费让利要求,逐步将平均担保费率降至1%以下,积极为符合条件的服务业困难行业中小微企业提供融资增信支持。〔市金融办负责〕

#### (二)交通运输(交通运输专班负责)

9. 提升交通运量。做好能源物资运输保障,具备条件的收费站开通能源运输车辆专用通道。提升“公转铁”承接能力,积极开发公铁多式联运产品,培育多式联运示范工程,强化大宗货物输出能力。〔市交通局负责〕

10. 大力发展网络货运。落实《山西省促进网络货运行业健康发展工作方案》(晋市政办发〔2022〕6号)相关要求,推进我市网络货运平台建设。〔市交通局负责〕

11. 创新农村寄递物流模式。开展全市农村寄递物流体系建设,逐步构建开放惠民、集约共享、安全高效、双向畅通的农村寄递物流体系。2022年底实现全市农村寄递物流服务全覆盖。〔市发展改革委、市邮政管理局,泽州县、高平市、阳城

县、陵川县、沁水县人民政府负责]

12. 培育示范物流园区。重点培育一批辐射带动能力强、技术水平先进、集散能力突出、公共服务完善的示范物流园区和专业物流基地。组织符合条件的企业积极申报省级示范物流园区。〔市发展改革委,城区、泽州县、高平市、阳城县人民政府负责]

13. 完善寄递末端网络。加快邮政、快递末端基础设施建设,纳入城镇老旧小区改造工作体系。鼓励邮政快递企业和社会第三方企业共同建设末端综合服务场所,加快社区、学校、商务中心等末端节点布局,推动智能投递设施、快递公共服务站建设。〔市邮政管理局牵头,市商务局、市住建局、市规划和自然资源局配合]

### (三)科技服务(科技服务专班负责)

14. 加快重大科技创新平台建设。围绕重点产业布局建设1-2家新型研发机构。支持我市企事业单位申报技术创新中心、实验室等各级各类科技创新平台,全年建设市级以上科技创新平台3-5家。〔市科技局负责]

15. 发展培育科技孵化载体。持续完善以智创城为载体的“双创”体系,大力推进山西智创城NO.6建设,构建“创业苗圃+孵化器+加速器+产业园”的梯次孵化体系。继续推进众创空间、星创天地和科技企业孵化器建设,新认定省级众创空间、星创天地、省级科技企业孵化器等科技孵化载体2家以上。〔开发区管委会、市科技局、市发展改革委负责]

16. 促进科技成果转移转化。争取省科技成果转化项目资金支持,新立项省科技成果转化项目1项以上。推进市校合作,新认定2-3家市级高校科技成果转化基地。组织符合条件的企业申报省科技成果转化示范企业、中试基地。〔市科技局负责]

17. 强化高科技领军企业培育。滚动实施高新技术企业“倍增计划”,改革高新技术企业奖补政策,对通过认定高企,分层次、分阶段予以奖励,2022年末全市高新技术企业达到115家以上。〔市

科技局负责]

### (四)信息服务(信息服务专班负责)

18. 夯实大数据基础能力。持续推进5G网络建设,新建5G基站1800个,扩大千兆光纤网络覆盖范围,基本完成重点区域通信网络覆盖提质升级。集约高效打造智能算力中心,融入全省“1+3+N”一体化大数据体系。做强数字服务业,依托“太行数岛”,推动更多数字经济头部企业、上市公司和潜力企业落户晋城。〔市工信局、市大数据应用局、市发展改革委负责]

19. 拓展数字融合应用。开展5G应用“扬帆远航”行动计划,面向重点领域部署开展新型信息消费升级行动、行业融合应用深化行动、社会民生服务普惠三大行动,持续拓宽“城市大脑”应用场景,加快推进“5G+人工智能”技术在采矿、电力、工业互联网、文化旅游、政务、交通、医疗、教育等智慧城市领域创新应用。推进5G、人工智能、物联网等新型基础设施发展,建成智慧晋城调度指挥中心,不断提升城市治理智能化水平。〔市工信局、市大数据应用局牵头,市委网信办、市发展改革委、市教育局、市财政局、市交通局、市住建局、市文旅局、市卫健委、市能源局、市审批服务管理局负责]

20. 扩大标识解析体系建设应用范围。鼓励市域企业申报工业互联网行业型、综合型标识解析二级节点,做好二级节点应用推广。〔市工信局负责]

### (五)高端商务(商贸服务专班负责)

21. 大力发展电子商务。推进阳城县和沁水县电子商务进农村综合示范项目,健全电商公共服务体系,完善县乡村三级物流配送体系,加强农村电商人才培养。培育乡村e镇,推动电商企业集聚发展。〔市商务局,各县(市、区)人民政府负责]

22. 支持人力资源服务发展。加大人力资源服务业发展支持力度,认真落实《支持和促进新时代人力资源服务业发展若干措施》,进一步放宽人力资源服务业市场准入,鼓励各类市场主体兴办



经营性人力资源服务机构。高标准推进晋城市人力资源服务产业园建设,推进全市人力资源服务产业集聚发展。对符合条件被认定为市级以上人力资源服务产业园的,财政从就业资金中按产业园区级次分别给予一次性奖励。〔市人社局、市财政局负责〕

23. 推进商务咨询发展。积极发展评估、会计、审计、税务、勘察设计、工程咨询、信息技术咨询等专业咨询服务,促进事务所规模化、专业化发展。加强知识产权咨询服务,提升知识产权机构服务质量,促进科技成果转化。加强公共法律服务实体平台规范化建设,推动法律服务行业健康发展。〔市财政局、市住建局、市工信局、市科技局、市司法局、市税务局、市市场监管局负责〕

24. 做大做强会展品牌。支持企业参加广交会、进博会、高交会,组织开展晋城品牌中华行活动,给予展位费、布展费等参展补贴。举办好阳城国际陶瓷博览会、太行山国际文化旅游节。创新“线上会展”模式,探索线下线上同步互动、有机融合的办展新模式。〔市商务局负责〕

#### (六)节能环保服务

25. 大力发展节能环保服务业。推进合同能源管理、节能诊断、节能评估、节能技术改造咨询服务、节能环保融资、第三方监测、环境污染第三方治理、环境综合治理托管服务等模式,推动节能环保服务由单一、短时效的技术服务,向咨询、管理、投融资等多领域、全周期的综合服务延伸拓展,强化节能环保服务对制造业绿色发展的支撑作用。〔市工信局、市生态环境局、市发展改革委负责〕

#### (七)农业生产性服务业

26. 拓展服务领域。聚焦“6+3”特优产业及农产品精深加工八大产业集群,鼓励服务主体延伸产业链条,提供产前生产资料供应、产中耕种防收、产后贮藏加工销售,构建完整完备的农业专业化社会化服务全产业链。〔市农业农村局牵头,市供销社、市商务局配合〕

27. 深化农业生产托管。创新农业生产服务

方式,发展单环节托管、多环节托管、关键环节综合托管和全程托管等多种托管模式,提升农业生产托管对小农户服务的覆盖率,促进小农户和现代农业有机衔接,全年托管面积达到150万亩。〔市农业农村局负责〕

28. 实施服务组织倍增计划。培育省级示范家庭农场12家以上、示范县1个。评定国家农民合作社示范社5个以上。推动农资企业、农业科技公司、互联网平台等各类涉农组织,采取“农资+服务”“科技+服务”“互联网+服务”等方式,向农业生产性服务业延伸。〔市农业农村局负责〕

29. 推进资源共享共用。探索建设集农资供应、技术推广、农机作业、仓储物流、农产品营销等服务于一体的区域性农业综合服务中心。按照中国农业社会化服务平台整省试点工作推进情况,结合我市实际,推动农服平台与银行、保险、担保等机构数据对接,促进供需线上对接。〔市农业农村局、市供销社、晋城银保监分局、市金融办负责〕

### 四、提升发展生活性服务业

#### (八)现代商贸(商贸服务专班负责)

30. 激活消费潜力。鼓励企业通过社交电商、直播带货等新型营销手段拓展线上市场。发放数字消费券,鼓励开展家电家具以旧换新,对淘汰旧家电家具购买绿色智能家电家具的给予补贴。〔市商务局、市财政局,各县(市、区)人民政府负责〕

31. 推进消费商圈建设。推动省级试点步行街街区改造提升,支持南大街创建省级示范步行街。开展省级一刻钟便民生活圈试点创建,完善社区便民消费设施供给。〔市商务局牵头,市规划和自然资源局配合〕

32. 健全县域商业体系。2022年支持泽州县、高平市以整县形式推进县域商业体系建设,建立完善县域统筹、以县城为中心、乡镇为重点、村为基础的农村商业体系。着力完善农产品流通骨干网络,引导农产品流通企业与新型农业经营主体精准对接,强化长期稳定的产销对接机制。推进乡镇农贸(集贸)市场、公益性农产品批发市场、农产品冷链物流设施建设,增强农产品上行能力。

引导大型商贸流通企业供应链下沉、物流配送下沉、商品和服务下沉。〔市商务局,泽州县、高平市人民政府负责〕

33. 推进老字号传承振兴。支持老字号企业在保证产品质量和传统文化基础上,打造“老字号国潮”产品。新认定一批“三晋老字号”,重点将我市有历史传承的丝绸、陶瓷、工艺品等优质、特色企业纳入老字号企业,推动传统文化与现代生活融合发展。〔市商务局负责〕

34. 促进汽车销售。鼓励有条件的县(市、区)出台促进汽车消费政策,开展汽车下乡和新能源汽车消费活动。积极开展汽车促销活动,挖掘汽车消费潜力。推进二手车交易登记跨省通办,激活二手车交易市场。〔市商务局负责〕

35. 增强住宿餐饮服务能力。鼓励各县(市、区)发展一批“小而美”特色住宿业态,打造特色主题民宿品牌。支持本土餐饮领军品牌做大做强,打造晋城美食菜肴,支持以智慧餐饮、中央厨房等模式开展连锁经营。打造高星级旅游饭店和旅游餐饮首店经济,支持国际、国内知名旅游餐饮品牌在我市设立品牌首店、旗舰店、概念店、快闪店等。鼓励餐饮企业为老年人提供助餐服务。〔市商务局、市文旅局负责〕

#### (九)文旅体育(文旅体专班负责)

36. 丰富文旅产品服务供给。着力开展龙头景区、重点景区改造提升,布局建设一批以白马寺山高端康养示范区为代表的文旅康养示范区,推出一批疫情常态化下的一日游、两日游旅游线路产品。〔市文旅局负责〕

37. 培育文旅体消费热点。指导文旅市场主体创建国家级和省级夜间文化和旅游消费集聚区、旅游休闲街区,打造夜经济专区,提升城市夜间“烟火气”。大力发展冰雪旅游、体育旅游、乡村旅游、研学旅游等,推动文旅体业态升级。〔市文旅局牵头,市商务局、市体育局配合〕

38. 优化文旅营商环境。鼓励机关企事业单位依法依规将符合规定举办的工会活动、会展活动等的方案制定、组织协调等交由旅行社承接。

政府采购住宿、会议、餐饮等服务项目时,严格执行经费支出额度规定,不得以星级、所有制等为门槛限制相关企业参与政府采购。〔市文旅局、市财政局负责〕

39. 健全赛事体系。提升围棋、篮球、足球、游泳等品牌赛事能级,大力发展品牌体育赛事,支持举办群众性体育赛事,建立健全“互联网+赛事+服务”模式,引领体育消费潮流。积极承办各项省级以上(含省级)体育赛事,组织开展各项市级青少年体育赛事。〔市体育局牵头,市教育局配合〕

40. 加强全民健身场地建设。推进体育公园和社区全民健身中心建设,推动健身场地共建共享。提升体育场馆使用效率,持续推进体育场馆免费或低收费对外开放。〔市体育局,各县(市、区)人民政府负责〕

#### (十)家庭服务

41. 推动家政服务提质扩容。鼓励骨干家政企业加强品牌建设,培育一批特色家政服务品牌企业。大力开发用工市场,通过连锁经营和兼并重组,鼓励大型家政企业在乡镇、社区跨区域增设经营网点,扩大优质服务规模。深化家政服务信用体系建设,构建以信用为核心的新型家政服务行业机制。〔市商务局负责〕

#### (十一)健康养老服务

42. 开展养老服务品牌创建。实施3个城镇社区养老幸福工程,为全省社区居家养老提供典型示范。建设8个市级幸福工程,不断提升社区养老服务设施覆盖率。推进“431”工程,积极申报养老服务模范市,养老服务模范县1个,养老服务模范机构3个。推进“1251”工程,力争培育一批示范社区养老服务品牌、示范社区养老服务机构、示范养老服务社区、示范养老服务社会组织。抓好康养品牌推介。〔市民政局,各县(市、区)人民政府负责〕

43. 推进困难家庭适老化改造工程和家庭照护床位建设。针对特殊困难高龄、失能、残疾老年人需求,对300余户困难家庭实施适老化改造。探索发展家庭养老床位,推动失能失智和高龄老

年人家庭成员照护培训纳入政府购买养老服务目录。〔市民政局负责〕

44. 优化提升健康管理服务。推进“5G+”赋能智慧养老产业,配合全省做好“康养山西”平台上线工作。发挥家庭医生作用,优化签约服务模式,积极推进“互联网+”签约服务。大力推行长处方服务,为符合条件的老年签约慢病患者一次性开具4-12周长处方。〔市民政局、市卫健委负责〕

#### **(十二)房地产业(房地产业专班负责)**

45. 保障房地产用地供应。科学合理编制实施2022年度住宅用地供应计划,结合本地住房供应结构,增加改善性住宅用地供应。深入开展全市“批而未用”土地清理专项行动,进一步消化和盘活存量土地,拓宽住宅用地供给空间。〔市规划和自然资源局负责,市住建局配合〕

46. 优化房地产营商环境。推动“房地产一件事”集成服务,全面推行“一个项目、一套审批服务方案、一张材料清单”,加快新建项目开工建设。优化房地产开发项目全流程审批,推动商品房建设周期由36个月压减至24个月,加快推动房地产项目落地建设,增加投资强度,降低开发成本,激发市场活力。〔市住建局、市审批服务管理局负责〕

47. 提升住房品质。按照适应新时代要求的住宅建设标准,引导企业按照“一控二降三提升”原则(适度控高度,降密度、容积率,提升建设品质、住区环境品质、公共服务品质)开发建设住宅小区。年底前积极选树一批“建得好、管得好”的示范项目在全市推广。持续推进改善性住房建设实施。〔市住建局、市规划和自然资源局负责〕

48. 促进住房消费。积极搭建团购平台,对接供需两端,组织房博会、房展会,引导房地产企业优化线上线下销售服务,开展优惠促销活动,支持居民家庭以小换大、以旧换新,推动刚需住房向改善性住房迭代更新。引导金融机构落实差别化个人住房信贷政策,保持个人住房贷款合理增长。优化住房公积金使用政策,更好支持缴存职工合理住房消费。〔市住建局牵头,市财政局、市住房公积金管理中心、人行晋城市中心支行配合〕

#### **(十三)婴幼儿托育**

49. 加快推进托幼一体化建设。鼓励有条件的公私立幼儿园开设3岁以下托班。年底前,力争全市3岁以下托位数达到5000个。深入开展婴幼儿照护服务试点活动,建成30个以上示范托育机构。〔市卫健委负责〕

#### **(十四)教育培训**

50. 完善现代服务类学科专业体系。鼓励有条件的院校新增或建优建强养老、托幼、旅游、家政等服务业相关专业,为全市服务业提质增效培养高素质人才。推动产教融合发展,培育建设共享型、高水平、专业化的产教融合重大平台载体和实训基地,为重点产业发展提供精准人才和技术技能支撑。〔市教育局、市发展改革委负责〕

51. 深化体教融合。鼓励采用校企合作形式推动体教融合,在学校体育场馆共建共管、共建高水平运动队、社会力量参与学校体育竞赛等方面展开全方位合作。开展“一校一品”“一校多品”活动,建立体育传统校创建活动,进一步推动校园足球运动普及开展,举办市级校园足球赛。〔市教育局、市体育局负责〕

#### **五、加快发展非营利性服务业(非营利性服务业专班负责)**

52. 加强企业工资调控。落实最低工资标准政策。发布2022年企业工资指导线。发布部分职业企业从业人员工资价位,为企业和劳动者开展工资协商提供依据。〔市人社局负责〕

53. 落实工资合理增长机制。落实机关事业单位工作人员清理规范工资津贴补贴政策。落实政府购买服务事业单位绩效工资倾斜政策。全面推进公立医院薪酬制度改革,合理确定公立医院薪酬水平。按照国家部署,适时推进高校和科研院所薪酬制度改革。〔市人社局、市财政局牵头,市卫健委、市教育局配合〕

54. 加大基层工作人员待遇倾斜。落实乡镇工作补贴和县以下高校毕业生高定工资政策。保障义务教育教师工资待遇。〔市人社局、市财政局牵头,市教育局配合〕



55. 保障工资支付。在预算安排、执行和资金拨付上,优先保障工资支出。县级工资预算纳入全省“三保”预算审核范围,指导县级优先保障工资支出。加强机关事业单位工资保障监测预警。对财力困难的县区在资金调度上加大倾斜力度,确保各级行政事业单位工资按时足额发放。〔市财政局、市人社局负责〕

## 六、强化工作支撑

56. 开展提质增效十大专项行动。持续深化开展消费提质扩容升级、乡村e镇培育、网络货运发展、金融提振赶超、房地产优服务促稳定、数字化场景拓展、文旅体高质量发展、提升科技成果转化服务、养老惠民提升、人力资源服务业高质量发展十大专项行动,以精准有力举措推进服务业提质增效纵深发展。〔市商务局、市交通局、市金融办、市住建局、市大数据应用局、市文旅局、市科技局、市民政局、市人社局牵头〕

57. 培育壮大服务业市场主体。围绕服务业重点领域全方位、全领域、全过程培育,实施倍增计划。建立重点企业帮扶机制,引导企业快速成长。挖掘新的增长点,加大潜力企业培育力度。引导企业遵守统计法规,如实申报,确保升规达限企业及时增补入库。〔市服务业发展领导小组有关成员单位负责〕

58. 培育“三新”经济。鼓励发展跨境电商、楼宇经济、总部经济,不断壮大新产业、新业态、新模式。〔市商务局,各县(市、区)人民政府负责〕

59. 加快推进集聚区建设。抓好现代服务业集聚区建设,立足比较优势和产业发展需求,创建一批特色鲜明、功能完备、结构合理的省级现代服务业集聚区,晋城市经济技术开发区重点在科技服务、软件信息服务、融合发展等方面积极探索,强化资源要素集聚发展,发挥好示范引领作用。〔市发展改革委、开发区管委会,各县(市、区)人民政府负责〕

60. 推动两业融合发展。鼓励制造业企业开展数字化改造、建设智能生产线、数字化车间或智能工厂。积极培育服务型制造示范企业、平台和

项目,促进制造企业向创意孵化、研发设计、检验检测、共享制造、售后服务等产业链两端延伸。〔开发区管委会、市工信局、市发展改革委负责〕

61. 推进标准化品牌化建设。开展服务质量提升行动,充分发挥“标准化+”效应,推动标准化普及应用和深度融合。增强品牌发展意识,加强“山西精品”区域公用品牌建设,培育具有晋城地域特色的服务品牌。〔市市场监管局牵头〕

## 七、加强组织保障

62. 加强组织领导。各级各部门要把加快促进服务业恢复稳定增长,作为落实“六稳”“六保”工作的重要任务大力推进,各级领导干部要高度重视,切实负起责任,下足功夫,做好政策宣传解读,加大组织协调力度,强化监测预警,重点解决好制约服务业恢复发展过程中的关键性问题,推动各项工作落实到位。〔市服务业发展领导小组成员单位,各县(市、区)人民政府负责〕

63. 精准疫情防控。在抓好常态化疫情防控前提下,加强分区分级精细化管理,严格落实“四个精准、八个不得”要求,坚决防止和避免“放松防控”和“过度防控”两种倾向,提升科学、精准疫情防控水平,有效恢复和保持服务业发展正常秩序。〔市卫健委牵头,各县(市、区)人民政府负责〕

64. 加强统计监测。完善服务业统计指标体系,开展生产性服务业统计监测分析工作。开展入库摸底调查,推动应统尽统,对年度新增纳入统计部门一套表平台统计的服务业调查单位,积极争取上级规定的10万元奖励,由省、市财政按5:5比例负担。〔市发展改革委、市财政局、市统计局负责〕

65. 强化考核督促。各级各部门统筹疫情防控和经济社会发展,明确目标,细化举措,推进服务业提质增效工作有效落实,形成服务业提质增效抓落实工作机制。任务完成情况纳入年度考核体系,对推进工作真抓实干、取得明显成效的地方和部门要予以通报表扬,对落实不力、差距较大的地方和部门进行约谈。〔市服务业发展领导小组有关成员单位,各县(市、区)人民政府负责〕



66. 形成工作合力。强化横向协同、上下联动合力,形成发现问题、分析问题、解决问题有效闭环。市服务业发展领导小组办公室要加强统筹,持续调度,重要工作进展及时向市委、市政府汇报。八大工作专班要强化行业领域全口径指标调度管理,一把手亲自推动,加强指标数据与部门业务工

作有效协同。各行业责任部门要底清数明,及时跟踪监测指标运行情况,找准影响指标变动关键因素和具体问题。各县(市、区)要创造性开展工作,奋力完成全年目标任务。〔市服务业发展领导小组有关成员单位,各县(市、区)人民政府负责〕



传达政令

宣传政策

指导工作

服务社会